



ETORKIZUNA
ERAIKIZ
think tank

NUEVA CULTURA POLÍTICA
MEMORIA DE LA REUNIÓN N°1

17/06/2020

Contenido

1.	Programa	2
2.	Componentes del Grupo	2
3.	Bienvenida	3
4.	Presentación de Etorkizuna Eraikiz	4
5.	Presentación de Etorkizuna Eraikiz Think Tank.....	7
6.	La investigación acción como metodología de trabajo.....	9
7.	Presentación del documento de trabajo nº1	12
8.	Cierre de sesión	15
9.	Anexos	16
a.	Presentación de Etorkizuna Eraikiz.....	16
b.	Una apuesta metodológica para la transformación	20
c.	Documento de trabajo nº0 – Presentación inicial.....	22
d.	Documento de trabajo nº1 – Proceso de deliberación sobre la nueva cultura política.....	27



ESPACIO DE DELIBERACIÓN SOBRE LA NUEVA CULTURA POLÍTICA

GUNEA, 17 de junio de 2020, 17h-19h

1. Programa

Horario	Tema	Presenta/dinamiza
17:00 - 17:15	Bienvenida	Markel Olano
17:15 - 17:45	Presentación de Etorkizuna Eraikiz	Sebas Zurutuza
17:45- 18:15	Presentación de Etorkizuna Eraikiz Think Tank y el grupo de deliberación sobre la nueva cultura política	Xabier Barandiaran
18:15- 18:30	La investigación acción como metodología de trabajo	Miren Larrea
18:30- 19:00	Presentación del documento de trabajo nº 1 como la base de la reflexión para la siguiente sesión.	Xabier Barandiaran

2. Componentes del Grupo

Asisten:

1. Sebastian Zurutuza. **Diputación Foral de Gipuzkoa.**
2. Ander Arzelus. **Diputación Foral de Gipuzkoa.**
3. Xabier Barandiaran. **Diputación Foral de Gipuzkoa.**
4. Ion Muñoa. **Diputación Foral de Gipuzkoa.**
5. Joseba Muxika. **Diputación Foral de Gipuzkoa.**
6. Goizeder Manotas. **Diputación Foral de Gipuzkoa.**
7. Miren Larrea. **Orkestra.**
8. Natalia Restrepo. **Sinnergiak**
9. Gorka Espiau. **Agirre Lehendakari Center.**
10. Naiara Goia. **Mondragón.**
11. Andoni Eizagirre. **Mondragon Unibertsitatea.**
12. Daniel Innerarity. **Globernance.**
13. Mikel Irizar. **Eusko Ikaskuntza.**

14. Ainhoa Arrona. **Orkestra**.

15. Eva Sánchez. **Orkestra**.

No ha asistido:

16. Eider Mendoza. **Diputación Foral de Gipuzkoa**.

3. Bienvenida

El Diputado General da la bienvenida a todas las personas participantes en el grupo de deliberación sobre la nueva cultura política. Expresa que el espacio en el que se celebra la reunión, Gunea, es el espacio referencia de Etorkizuna Eraikiz y añade que durante esta legislatura han apostado por Etorkizuna Eraikiz más intensamente.

La crisis del COVID-19, explica, ha tirado por los aires la planificación que tenían para la legislatura, pero se mantiene su esencia puesto que *“no ha hecho más que reforzar la misión que teníamos y que nos habíamos marcado”*.

En el Think Tank se plantean cuatro preguntas:

- ¿Cómo va a ser el trabajo del futuro?
- ¿Cómo va a ser el medioambiente del futuro?
- ¿Cómo va a ser el bienestar del futuro?
- ¿Cómo hacer que las instituciones sean más participativas?



Sobre la gobernanza colaborativa, añade, encuentran dificultades para hacer frente a los retos principales que tienen y se quiere tender a usar la experimentación activa como herramienta para trabajar en torno a Etorkizuna Eraikiz.

Asimismo, ha hecho hincapié en la importancia del Think Tank dentro del ecosistema de Etorkizuna Eraikiz.

El Responsable de Estrategia e Investigación de la Diputación Foral de Gipuzkoa presenta el programa de la sesión y pide a cada participante que se presente brevemente.

4. Presentación de Etorkizuna Eraikiz

El Director de Estrategia de Gestión explica Etorkizuna Eraikiz haciendo alusión a que se trata de una nueva forma de relación entre instituciones. Expone los cuatro principios que soportan Etorkizuna Eraikiz:

- El liderazgo fundamental de la Diputación Foral de Gipuzkoa que aporta por un lado un marco estratégico para Etorkizuna Eraikiz y por otro lado recursos.
- La tradición de iniciativa social arraigada en el territorio. Destaca que el Diputado General habla de Modelo Gipuzkoa.
- La apuesta por establecer o crear espacios de reflexión y experimentación.
- La convicción de que la actuación del gobierno es más efectiva desde la gobernanza colaborativa.

Sobre la estructura de Etorkizuna Eraikiz comenta que ésta se divide en dos grandes núcleos y pequeños proyectos adyacentes.

El primer gran núcleo es Gipuzkoa Taldean que se centra en la deliberación. Dentro de este núcleo el espacio de deliberación y proposición más importante es el Etorkizuna Eraikiz Think Tank porque es su propósito principal. Además del Think Tank, componen Gipuzkoa Taldean los presupuestos participativos y las convocatorias y ayudas abiertas para proyectos piloto experimentales en el marco de las líneas estratégicas que Etorkizuna Eraikiz marca.

El segundo gran núcleo es Gipuzkoa Lab y se caracteriza por constituir espacios para la experimentación y el aprendizaje. Se compone de proyectos experimentales que están en línea con las líneas estratégicas de la Diputación foral. Estos proyectos

experimentales cuentan con un equipo técnico que impulsa los proyectos, entidades que los realizan e implementan, la universidad como agente asesor y referentes internacionales que asesoran los proyectos de forma externa. Finalmente, todas las experiencias exitosas de Gipuzkoa Lab se incorporan a las políticas públicas.

Informa también de la próxima constitución de una oficina de proyectos que tiene el objetivo de hacer de puente conector de Gipuzkoa Lab y Gipuzkoa Taldean.

Menciona como transversales a Etorikizuna Eraikiz tres elementos fundamentales:

- Internacionalización
- Incorporación de la universidad
- Divulgación de aprendizajes de los diferentes espacios.

Añade que Gipuzkoa es uno de los sitios menos desiguales de Europa. Esa visión también impregna Etorikizuna Eraikiz y coincide con la agenda 2030.

Dentro de la misión la de reducir la desigualdad hay cuatro ejes:

- Competitividad
- Cohesión social y lucha contra las desigualdades
- Conversión energética
- Gobernanza colaborativa.

Define el rol del Think Tank dentro de Etorikizuna Eraikiz como un lugar para deliberar y reflexionar donde el grupo debe generar conocimiento aplicable. *“El grupo de deliberación sobre la nueva cultura política tendrá un efecto indirecto en Etorikizuna Eraikiz ya que todas las personas integrantes del mismo somos parte del ecosistema”.*

Cree que será una oportunidad de aprendizaje sin igual y espera que sea interesante para todos y todas.



El Responsable de Estrategia e Investigación de la Diputación Foral de Gipuzkoa abre el diálogo a los comentarios y añade que Etorkizuna Eraikiz aspira a introducir el “virus” de la gobernanza colaborativa en Gipuzkoa y las instituciones. Varias instituciones guipuzcoanas trabajan con la OCDE para presentar un proyecto a la Unión Europea con el objetivo de ser un referente de transición energética global. Se encuentran ilusionados y contentos con ello.

ECO1¹ da las gracias y reconoce que una apuesta de este tipo no es fácil y mucho menos teniendo en cuenta el momento delicado que atravesamos, aunque ello mismo acentúe la necesidad de espacios como este. Comenta que ha echado en falta un mayor nivel de ambición en las instituciones hasta hoy en día y que considera que puede ser una oportunidad de subir el nivel de ambición de toda Euskadi y de Gipuzkoa.

¹ Nota: Los nombres de las personas participantes han sido codificados de acuerdo con los roles que cumplen en el grupo para garantizar la confidencialidad de los datos recogidos en esta y consecutivas memorias. Se utiliza el prefijo ECO para participantes del Ecosistema de Etorkizuna Eraikiz, el prefijo DFG para participantes que pertenecen a la Diputación Foral de Gipuzkoa y se usan apelativos diferenciados para personas que cumplen roles específicos, como la investigadora, la dinamizadora y la sistematizadora de Orkestra, el Responsable de Estrategia e Investigación de la Diputación Foral de Gipuzkoa o el Diputado General. Todo ello con el fin de distinguir de forma clara las dinámicas del grupo.

5. Presentación de Etorkizuna Eraikiz Think Tank

El Responsable de Estrategia e Investigación de la Diputación Foral de Gipuzkoa presenta Etorkizuna Eraikiz Think Tank y comienza explicando que la crisis de la política los ha llevado a crear el Think Tank. Menciona las tres características básicas de dicha crisis:

- Falta de adhesión de la ciudadanía a las culturas políticas
- Dificultad de adaptación de las instituciones públicas a la situación
- El tipo de crisis que ha entrado a intermediar entre el ciudadano y las instituciones.

Tiene claro que *“las cosas no pueden continuar así. El COVID 19 ha hecho traslucir eso precisamente, puesto que acentúa más si cabe las tendencias que se estaban manifestando en el contexto de la globalización y a todos los niveles de gobernanza”*.

Cuando se plantearon el plan estratégico relacionado con la Agenda 2030 tomaron como ejes la nueva cultura política, el trabajo, el bienestar y el medioambiente.

Observa que el cambio es urgente porque ven que *“el agua está subiendo cada vez más y el cambio significa pasar de las buenas palabras y márquetin político, a la acción”*. Supone aprender y experimentar:

- Deliberando, reflexionando, generando conocimiento sobre la gobernanza colaborativa, siendo ese conocimiento académico y en la experimentación activa.
- Orientando claramente el conocimiento a la acción.
- Convirtiendo el Think Tank en una referencia en Gipuzkoa que contribuya a promover cada vez más espacios de gobernanza colaborativa.

“Lo que queremos es que este realmente sea un proceso de co-creación. Vosotros/as estáis en este proceso a título individual y no representando a vuestras organizaciones, para empezar, porque si no tenemos que buscar un equilibrio de representación que es difícil. Si estáis aquí es porque tenemos ya relación con vosotros y estamos colaborando. Nos parecía pertinente empezar desde aquí. Nuestra intención es que este sea un grupo estable hasta el final de la legislatura, que todos decidamos qué tenemos que pensar, qué rumbo tomamos, qué cosas hablamos”.

A continuación, pasa a mencionar asuntos de naturaleza operativa:

- Frecuencia de reuniones → 1 mes
- Se puede asistir telemáticamente
- Este es el grupo habitual
- Cada 6 meses se llevará a cabo una dinámica ampliada en la que se invite a gente que puede colaborar con el grupo.

El eje central del grupo es la deliberación: pensar para decidir qué hacer. La metodología se plantea de forma que todos los grupos del Think Tank trabajen de acuerdo con la Investigación Acción.

Explica el resto de los grupos de deliberación.

Sobre las fases de trabajo comenta: *“esta sesión es la de presentación, que deberíamos ir planteando el problema con el que trabajaremos y acabaremos de plantearlo el mes que viene”*. El resto de fases quedan sintetizadas en la tabla:

	FASE DE LA DELIBERACIÓN	Plazos
1	Configuración del equipo de trabajo y definición compartida del problema/diagnóstico	Junio 2020
2	Co-generación de un marco conceptual común sobre qué entiende el grupo por la crisis de las democracias liberales, la (nueva) cultura política y la gobernanza colaborativa y diseño compartido del proceso de deliberación, señalando cuáles serán sus principales dimensiones	Julio 2020 Septiembre 2020
3	Profundización en la primera dimensión. Se podrá contar con un experto en el tema y datos en torno a la situación de Gipuzkoa. El grupo valorará la relevancia de esta dimensión para su propia actividad, así como la experimentación y las políticas lideradas por la Diputación Foral de Gipuzkoa	Octubre 2020
	Se seguirá el mismo procedimiento con las siguientes dimensiones	Noviembre 2020- Marzo 2021
4	Evaluación por parte del grupo de las dimensiones analizadas y su impacto (actual y potencial) en Etorikizuna Eraikiz	Abril 2021
5	Reflexión sobre la continuidad o no y posible redefinición del grupo de deliberación	Mayo 2021

El Responsable de Estrategia e Investigación de la Diputación Foral de Gipuzkoa abre el diálogo a comentarios, pero la sala permanece por unos instantes en silencio. El Responsable de Estrategia e Investigación de la Diputación Foral de Gipuzkoa pide a un participante en concreto que se exprese.

ECO2 está muy contento de estar aquí y muy agradecido de que le hayamos llamado. Desde su organización tienen larga trayectoria de trabajo en gobernanza colaborativa. El objetivo le parece básico. El objetivo de establecer una sociedad igualitaria en Navarra (de donde él viene) es un objetivo lejano, pero en Gipuzkoa le parece algo alcanzable y se ofrece a colaborar en todo lo que puedan hacer.

ECO3 interviene diciendo que ha conocido una fase de Etorikizuna Eraikiz de manera cercana. Comparte que el cambio puede alcanzarse por dos medios, la gobernanza colaborativa o aprovechando las tradiciones de la sociedad; puesto que en Gipuzkoa hay grandes movimientos sociales y todos ellos surgieron sin instituciones que las respaldasen, surgieron de la acción social.

“Los dos partidos políticos mayoritarios de Euskadi chocan y uno ha tendido a la administración pública, mientras que el otro ha tendido a la acción social. Creo que la colaboración entre acción social y la administración pública es una fórmula que puede dar muchos frutos”. Termina diciendo que mantendrá la perspectiva de estrategia ciudadana.

6. La investigación acción como metodología de trabajo

El Responsable de Estrategia e Investigación de la Diputación Foral de Gipuzkoa comenta que Orkestra ha sido de gran ayuda en lo referente a la metodología y que gracias al Laboratorio de Desarrollo Territorial, tienen experiencia previa en esta metodología. Añade que la investigadora de Orkestra no es sólo una investigadora, puesto que “hace de todo y hasta les manda deberes”.

La investigadora de Orkestra responde a la broma comentando que le suele decir al Responsable de Estrategia e Investigación de la Diputación Foral de Gipuzkoa que todas esas cosas que hace forman parte de la metodología.

Explica la Investigación Acción. Hace alusión a que antes en la reunión se ha comentado la relación entre reflexión y acción y dice que esa es la base.

Comienza diciendo que hay una relación muy estrecha entre investigación, acción y participación comprendida esta última como un diálogo. Un diálogo que no significa solamente hablar, sino un diálogo abierto en el que las personas se muestran predispuestas a modificar su comportamiento en función de lo que plantean las otras personas. Ha invitado a las personas participantes a participar en las reuniones con una actitud abierta y *“jator entzutera”* (se traduciría como practicar una escucha honesta).

En el momento de crear el grupo consideraron que todas las personas participantes tienen capacidad de reflexión sobre este tema y que están en proyectos ligados al ecosistema de Etorkizuna Eraikiz. *“Esto facilita que las acciones que tomemos tengan repercusión directa en Etorkizuna Eraikiz”*. Les pide que lo que reflexionen en este grupo sirva para insertar cambios en sus proyectos de julio en adelante.

El principio fundamental de lo que propone es la no linealidad, o esperar al acuerdo entre todos, sino tener la posibilidad de implementar lo que reflexionamos de manera directa y no lineal.

El trabajo de Orkestra es generar condiciones para la reflexión, decisión y acción creando espacios de diálogo, construyendo una visión compartida, gestionando situaciones de conflicto, construyendo relaciones de confianza, construyendo agendas compartidas, conectando el territorio con las ideas y los debates que emergen nivel internacional y contactando la teoría y la práctica, la reflexión y la acción para construir capacidades colectivas en el territorio.

La dinamizadora de Orkestra explica que va a participar ayudando con la dinamización de este grupo y que a pesar de que ella lo dinamiza, la responsable directa y quien sigue le proceso de cerca con visión global es la investigadora de Orkestra.

La sistematizadora de Orkestra explica que se encargará de la sistematización de los contenidos de las reuniones y que mandará un documento por cada reunión en que se recogen las intervenciones de las personas participantes. Ese documento es colectivo y susceptible de modificación por cualquier integrante del grupo. El período de modificación será 1 semana y posteriormente este documento será subido a la web de Etorkizuna Eraikiz de acuerdo con el ejercicio de transparencia y rendición de cuentas que la Diputación foral quiere hacer en este proceso.

Se abre el diálogo.

Un participante (ECO1) pregunta acerca de las intenciones del grupo investigador con relación a la producción científica.

La investigadora de Orkestra responde que, de momento, al igual que en esa sesión se utilizan dos documentos de trabajo, se ha tomado la decisión de generar un documento de trabajo por cada sesión que se realice. *“A parte de ello, no hay nada más definido. Hay opción de hacer publicaciones, pero es algo que debemos decidir entre todos y todas”*.

ECO1 plantea que va a aportar un recurso/una visión desde fuera para que el proceso pueda tener una perspectiva externa.

DFG1 comenta que en el proceso de creación del Think Tank los técnicos y políticos han salido de su zona de confort y observa que es la metodología de Investigación Acción la que ha abierto el camino para eliminar las barreras burocráticas que antes les impedían avanzar.

DFG2 comenta que, desde la perspectiva de la dirección de participación ciudadana, la participación es un derecho de la ciudadanía. Se considera activo y motivado por la acción y mirará el proceso desde la acción. Pregunta qué técnicas cualitativas se utilizarán en el proceso.

La investigadora de Orkestra responde que se utilizará la Investigación Acción como marco metodológico, que permite integrar otro tipo de metodologías cuantitativas y cualitativas. Eso no quiere decir que sea la única metodología que se vaya a usar, ya que puede ser que a posteriori se decida utilizar una metodología diferente. Como datos cualitativos principalmente se utilizarán las memorias que la sistematizadora de Orkestra prepare y se publicarán con el consentimiento de todos los integrantes del grupo.

El Responsable de Estrategia e Investigación de la Diputación Foral de Gipuzkoa se dirige a ECO1 diciendo que se ha tomado la decisión de llevar a cabo un proceso totalmente transparente. *“Si algo no puede ser transparente queda fuera de este proceso. Se abre así la posibilidad de que otras figuras académicas puedan tomarlo de referencia para investigar si lo requieren”*.

7. Presentación del documento de trabajo nº1

El Responsable de Estrategia e Investigación de la Diputación Foral de Gipuzkoa dice que en esta última parte de la reunión quiere centrar el tema que se ha de tratar y concretar las tareas que quieren pedir a los participantes.

Ven muy claro que la democracia liberal se encuentra en crisis y con ello quieren decir que en el imaginario colectivo la democracia siempre ha aunado la libertad y la igualdad de las personas. *“Principalmente la hemos conocido por las estructuras de estado en la era moderna. ECO3 ha dicho algo muy interesante y es que en Euskadi se ha conseguido más allá de las instituciones, partiendo de la actividad ciudadana. Considera que a fin de cuentas es lo mismo”*.

Hoy en día en la era de la globalización, estas estructuras se tambalean y la democracia liberal es una estructura que ha entrado en crisis porque:

- La ciudadanía se encuentra lejos de la política y la propia comunidad política también lo está. *“Creemos que es algo grave puesto que no podemos hacer políticas ciudadanas si los ciudadanos están en otra órbita”*. Añade que para ponerle remedio en un principio el problema se abordó desde la sofisticación de la comunicación. Pero han comprobado que eso no funciona y necesitan corregirlo.
- En cierta medida la estructura de las políticas ciudadanas ha perdido fuerza y en el contexto de la globalización hay otras fuerzas distintas que operan en contra de estas.

“¿Hay remedio? ¿Podemos hacer algo? Lo que podríamos hacer sería, por lo menos, traer a la ciudadanía a la comunidad política y acercarles a las instituciones. Podría ser, pero también es evidente la necesidad de una nueva cultura política, nuevos conocimientos y, de alguna forma, nuevas actitudes. Nosotros ya tenemos una idea de cómo puede hacerse, pero no es más que una idea y puede cambiarse. Si generamos una nueva cultura política entre todos, podemos crear nuevas estructuras que funcionen de verdad. Creemos que puede haber una correlación entre la cultura política y la estructura y comenzar por hablar sobre qué pueden hacer les parece apropiado”.

Para ilustrar el problema cuenta una anécdota que puede resumirse en que la Diputación foral invirtió dinero en una campaña publicitaria concreta que prometía

buenos resultados, pero que no llegó a la ciudadanía. *“Queremos reflexionar sobre esto en este Think Tank, sobre cómo acercarnos a la ciudadanía”.*

Las teorías en torno a la democracia también están en crisis por la velocidad de los acontecimientos, la complejidad del problema y por otros factores que les son desconocidos. Existe consenso en que el punto de partida puede ser el hecho de que las relaciones democráticas entre personas abren la posibilidad de generar estructuras democráticas.

“Tenéis el documento como punto de partida, pero no hemos definido la cultura política. No es nuestra intención hacer un debate ideológico, queremos adoptar una perspectiva pragmatista. Queremos compartir la arquitectura del proceso para que luego entre todos partamos de ahí para la construcción.

De cara a julio querríamos pedirnos que cada uno/a de vosotros/as escribierais una página en la que expresarais vuestro punto de vista en relación con la nueva cultura política: Por dónde deberíamos empezar, qué temas tenemos que trabajar y qué expertos deberíamos llamar.

Hemos preparado este esquema para empezar de cero, no queremos trabajar desde una única ideología, sino que creemos que todas caben en este grupo y nuestra intención es generar una conceptualización plural”.

Se abre el diálogo a comentarios.

La investigadora de Orkestra comenta que a la hora de plantear la pregunta se pide la perspectiva de cada uno/a y cómo ven materializada esa desafección en sus proyectos. *“Encontrad en este punto la fórmula que más cómodos/as os haga sentir, puede ser un planteamiento más conceptual o uno más basado en vuestro proyecto”.*

El Responsable de Estrategia e Investigación de la Diputación Foral de Gipuzkoa completa este comentario diciendo que lo importante es que todo se haya entendido bien y que no salgan con dudas de la reunión.

DFG2 propone presentar las conceptualizaciones en la siguiente sesión.

La investigadora de Orkestra aclara que habrá tiempo para leer previamente las aportaciones de los demás integrantes del grupo antes de la reunión de julio y que será precisamente esa lectura *“el eje central de la planificación que generemos en conjunto durante la sesión”.*

DFG2 dice que en su experiencia es importante que todos puedan expresarse.

El Responsable de Estrategia e Investigación de la Diputación Foral de Gipuzkoa se dirige a ECO4 para hacerle un resumen de lo explicado, puesto que lo ha hecho en Euskara y ella no lo comprende.

Dice que tenemos un grupo de gobernanza colaborativa y que aparte de este Think Tank tenemos proyectos cruzados con cada uno de vosotros. *“Este no es un grupo aislado, sino que ya tenemos interacciones con todos vosotros/as y lo que deliberemos aquí debe tener influencia en nuestros proyectos. Este grupo además de reflexionar sobre la gobernanza colaborativa tiene que ser un elemento de integración o estructuración de Etorikizuna Eraikiz”.*

“Para que podamos influir necesitamos que toda la red se active desde un punto de vista sistémico. Sólo incidir en un punto no sirve de nada, sino que se precisa una visión de sistema”.

ECO1 hace una sugerencia para la estructuración del diálogo. Argumenta que no es lo mismo un diálogo de gobernanza tradicional o un diálogo de gobernanza orientado a la acción. *“No sabemos en realidad cómo hay que hacer lo que se nos plantea, pero lo vamos a construir juntos.”* Propone dividir el diálogo y escribir lo que sabemos que sabemos y sobre lo que no sabemos y creemos que es importante. Pone el ejemplo de que él no sabe si el sistema de valores que opera en Gipuzkoa es afín a lo que la Diputación foral plantea. Cree que el proceso de experimentación parte de no saber algo e ir construyendo o avanzando.

El Diputado General responde que es cierto que las instituciones públicas no aciertan a conectar con la sociedad. Pone un ejemplo de un experto internacionalmente reconocido que dijo que la crisis de la democracia liberal no tiene vuelta atrás y ahora es ministro del gobierno de España. *“En algo creará”.*

Cree que los pasos que estamos dando son positivos. Que antes sus propios compañeros se reían de sus propuestas y que ahora ya no lo hacen. Que han comenzado un camino en el que la visión que tienen es pragmática y creen que este modelo puede ayudar a avanzar el Modelo Gipuzkoa.

El facilitador interpela directamente a ECO1 diciéndole que él no está aquí porque sea un sabio de la gobernanza, sino porque es parte del ecosistema de Etorikizuna Eraikiz, trabaja en un proyecto y es parte de la red.

ECO3 añade que nosotros no sabemos, pero nadie sabe.

La investigadora de Orkestra explica que de acuerdo con la metodología el punto de partida es un problema. *“Hay soluciones que parece que pudieran funcionar, pero si no las estamos implementando, es porque tenemos la respuesta teórica pero no sabemos cómo plasmarla en la realidad”.*

“Para integrar el punto de vista de ECO1, podemos tomar la pregunta relacionada con los temas a tratar y los expertos a invitar como un ejercicio de reconocimiento de aquello que desconocemos, pero que creemos que puede aportar luz en este asunto”.

DFG3 comenta que le recuerda al Action Learning, que se basa en presentar un problema que los demás ayudan a resolver a partir de preguntas.

8. Cierre de sesión

El Responsable de Estrategia e Investigación de la Diputación Foral de Gipuzkoa insiste: *“tras una deliberación, esta debe tener impacto en nuestros proyectos y que puede ser que incluso formemos proyectos conjuntamente. Conseguiremos ser un foco para Gipuzkoa y la gobernanza colaborativa se empezará a extender”.*

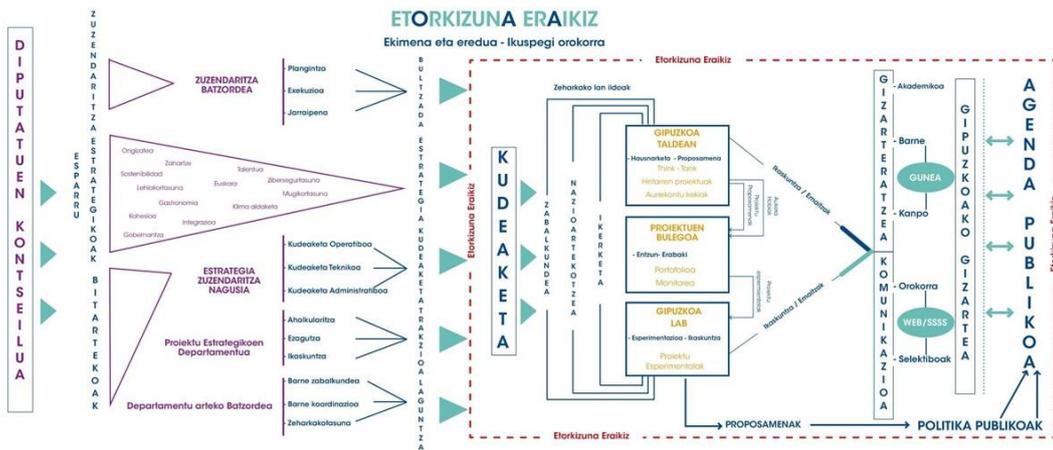
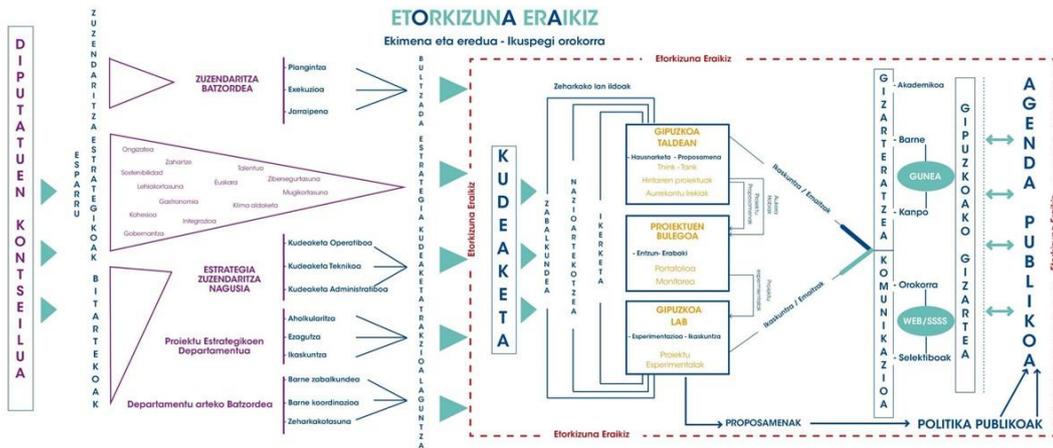
9. Anexos

a. Presentación de Etorbizuna Eraikiz



EREDUA





KUDEAKETA PLANA



HELBURUAK - OBJETIVOS



Objetivo 1: LA CONSTRUCCIÓN COMPARTIDA DE LA AGENDA PÚBLICA

Objetivo 2: LA APROPIACIÓN DEL MODELO ETORKIZUNA ERAIKIZ

Objetivo 3: EL DESARROLLO Y CONSOLIDACIÓN DE LA GOBERNANZA COLABORATIVA



EREMU ESTRATEGIKOAK - PROIEKTUAK

ZAHARTZEA:

- Etxean Bizl
- OK en casa
- Adikide
- Gipuzkoa Zaintza Lurraldea

GIZARTERATZEA:

- Gazteon SareLan
- Elkar-ekin lanean proiektua

GOBERNANTZA:

- **Etorkizuna Eraikiz Think Tank. Kultura politiko berria eta elkarlanean gobernantza**
- Gipuzkoa Kooperera
- Ekinez Ikasi
- Lurralde Garapenerako Laborategia

TALENTUA:

- Impulso de la presencia de las mujeres en los Consejos de Administración
- Trayectorias laborales de las personas jóvenes en Gipuzkoa
- Centro de apoyo al talento deportivo

GAZTERIA:

- Gazteak eta Berrikuntza
- Eskola Kultura

BERDINTASUNA:

- Berdintasuna eta Kontziliazioa
- Emakumeen Etxeak

ONGIZATEA:

- **Etorkizuna Eraikiz Think Tank. Etorkizuneko ongizate sistema**
- Educación afectiva sexual
- Programa para la prevención no químicas
- Adikzioen prebentzioa Aretxabaleta eta Eskoriatzako udaletan

LEHIAKORTASUNA:

- **Etorkizuna Eraikiz Think Tank. Etorkizuneko lana**
- Gipuzkoa Territorio ambidestro
- Gipuzkoa Territorio intraemprendedor

TEKNOLOGIA:

- GIS Corporate
- Chat Bot
- Teknologia berriak Ogasunean: Big Data, AA, Konputazio Kuantikoa.

EUSKARA:

- Ibiliri

IRAUNKORTASUNA:

- **Etorkizuna Eraikiz Think Tank. Susperraldi berdea**
- Ciudadanía comprometida con el clima
- Grupo promotor economía verde y circular

BERRIKUNTZA ADMINISTRAZIOAN:

- Giza ballabideak eta konpetentziak
- Compra pública innovadora
- Evaluación de subvenciones
- Plataforma de Participación

TURISMOA:

- Turismo adimentsua

MUGIKORTASUNA:

- Gipuzkoa CITY GML
- Transporte público como herramienta de acción contra el calentamiento global
- Programa para el desarrollo tecnológico de títulos de transporte en Gipuzkoa (MUGI)



b. Una apuesta metodológica para la transformación



UNA APUESTA METODOLÓGICA PARA LA TRANSFORMACIÓN

La misión de Etorkizuna Eraikiz Think Tank se ha definido en términos de cogenerar conocimiento transferible y aplicable, a través de la gobernanza colaborativa, para introducir una nueva agenda y cultura políticas que modernicen el ecosistema (actores, contenidos y procesos) de las políticas de la Diputación Foral de Gipuzkoa.

Pero ¿Cómo se co-genera conocimiento aplicable de forma colaborativa? Etorkizuna Eraikiz Think Tank ha apostado por una metodología, la investigación acción, que por una parte se está reconociendo a nivel internacional como válida para las transiciones hacia la sostenibilidad medioambiental, económica y social y con la que, por otra parte, la Diputación Foral de Gipuzkoa lleva experimentando desde el 2009.

La apuesta de la Diputación en este sentido ha sido integrar la investigación no sólo en los espacios de deliberación, en que además de la investigación acción se trabajará con otras metodologías, sino en todos los espacios del think tank, incluyendo los de la gestión del proceso. Esto enfatiza el carácter experimental del think tank.

Esta apuesta por la experimentación a través de la investigación acción tiene como objetivo central que el conocimiento co-generado en el think tank sea transformador y que los participantes sean capaces no sólo de reflexionar, sino también de decidir y de actuar. Para ello, se han configurado equipos de deliberación compuestos por miembros de la Diputación foral de Gipuzkoa de diversos perfiles y personas de los ecosistemas de las políticas de la Diputación que están ya integrados, en su actividad diaria, en espacios que se han considerado relevantes para la acción.

En este contexto, el papel de la investigación no es sólo contribuir con teoría, conceptos e ideas, sino ayudar a aquellos que lideren cada proceso de deliberación a construir el compromiso de todos los participantes con la acción y la transformación derivadas de la deliberación. Esta vinculación de la reflexión y la acción, de la teoría y la práctica es la principal contribución de la investigación acción a Etorkizuna Eraikiz Think Tank.

En este marco, el equipo de investigación de Orkestra se ha integrado en el equipo promotor del think tank con funciones que conllevan tanto participar en los procesos de decisión vinculados a su diseño y gestión como la facilitación del proceso de investigación acción. Dicha facilitación se materializa en siete roles: (a) crear espacios de diálogo; (b) construir visión compartida; (c) gestionar situaciones de conflicto; (d) construir relaciones de confianza; (e) construir agendas compartidas; (f) conectar el territorio con las ideas y los debates que emergen a nivel internacional y (g) conectar la teoría y la práctica, reflexión y acción para construir capacidades colectivas en el territorio.

c. Documento de trabajo nº0 – Presentación inicial



**ESPACIO DE DELIBERACIÓN SOBRE LA NUEVA CULTURA POLÍTICA Y LA
GOBERNANZA COLABORATIVA EN GIPUZKOA**

Documento de Trabajo nº 0

Presentación inicial, 17 de junio de 2020

Diagnóstico de partida de Etorkizuna Eraikiz Think Tank

La actual crisis de las democracias liberales está reduciendo la capacidad de las sociedades como la de Gipuzkoa de enfrentarse a los retos de futuro. Dicha crisis se caracteriza, entre otros aspectos, por un debilitamiento de la dimensión comunitaria y la auto-responsabilidad que se sustituyen por una expectativa de que el estado ocupe espacios que este debilitamiento deja al descubierto. Los principales rasgos de la cultura política predominante actualmente se pueden sintetizar en dos ideas fundamentales: la desafección política y la incapacidad de las estructuras públicas para dar respuesta a los retos económicos, sociales y políticos que se plantean en el contexto de la globalización. Vivimos en una sociedad cada vez más individualista en la que los aspectos que tienen que ver con la vida comunitaria y pública pierden relevancia. La urgencia de abordar este tema se ha agudizado, si cabe, con las crisis derivadas de la COVID-19.

En este contexto, Etorkizuna Eraikiz Think Tank es un espacio para la cogeneración de conocimiento que permitirá tomar conciencia de esta situación, entenderla y definir los procesos de mejora de los ecosistemas vinculados a las políticas de la Diputación Foral de Gipuzkoa.

Para ello, la misión de Etorkizuna Eraikiz Think Tank es cogenerar conocimiento transferible y aplicable, a través de la gobernanza colaborativa, para introducir una nueva agenda y cultura políticas que modernicen el ecosistema (actores, contenidos y procesos) de las políticas de la Diputación Foral de Gipuzkoa.

Marco para el proceso deliberativo y la cogeneración de nuevo conocimiento

Los principios que se han acordado para la actividad de Etorkizuna Eraikiz Think Tank son los siguientes:

- a) La deliberación se llevará a cabo con participación de representantes de la Diputación Foral de Gipuzkoa, de los ecosistemas vinculados a los focos temáticos priorizados en cada momento y expertos de estos ámbitos.
- b) Habrá una dinámica mensual para un grupo de unas 15 personas en cada temática que incorporará a miembros de la Diputación Foral de Gipuzkoa y un número reducido de representantes del ecosistema.
- c) Habrá una dinámica semestral en la que, además de las personas anteriormente citadas, participará un grupo más nutrido de actores del ecosistema.
- d) Como eje vertebrador de la deliberación, el grupo promotor de Etorkizuna Eraikiz Think Tank propone el desarrollo de una democracia cívica que permita paliar la crisis de las democracias liberales. Ello implica la necesidad de desarrollar gobernanzas colaborativas y fortalecer/empoderar a la sociedad civil.
- e) Etorkizuna Eraikiz Think Tank quiere evitar plantear estos procesos de deliberación y cogeneración de conocimiento como un debate ideológico o un debate de cambio de paradigma. Por una parte, se considera que el desarrollo de la democracia cívica es una idea aceptada por un abanico amplio de posicionamientos ideológicos. Por otra, Etorkizuna Eraikiz Think Tank adopta metodologías pragmatistas, que implican la búsqueda de soluciones desde la utilidad del conocimiento en la práctica y no desde asunciones ex ante basadas en posiciones ideológicas o teóricas.

Metodología de trabajo

El proceso de co-generación de conocimiento propuesto en las secciones anteriores se inspira en metodologías de investigación acción que combinan la reflexión, la acción y la participación. Este tipo de metodologías plantea la distinción entre los actores, que son los que deben tomar decisiones y actuar en base a las deliberaciones realizadas y los facilitadores, que generan las condiciones para que los actores puedan reflexionar, decidir y actuar.

Con el objeto de facilitar los procesos de deliberación la Diputación Foral de Gipuzkoa contará con Orkestra, Instituto Vasco de Competitividad, cuya labor se realizará tanto en el ámbito del grupo promotor de Etorkizuna Eraikiz Think Tank como en cada uno de los espacios de deliberación. La facilitación se plasmará en el co-diseño y sistematización de los procesos, la elaboración de materiales para la reflexión y la dinamización de algunas de las reflexiones.

Focos temáticos para cogeneración de conocimiento: la nueva cultura política

El anterior diagnóstico incide en múltiples ámbitos de la sociedad. Para sus procesos de 2020 Etorkizuna Eraikiz Think Tank ha priorizado cuatro ámbitos:

- a) La nueva cultura política y la gobernanza
- b) El sistema de bienestar del futuro
- c) El trabajo del futuro
- d) La recuperación verde

Esta priorización muestra que la nueva cultura política es uno de los ejes en torno a los que se va a construir la Gipuzkoa del futuro y, por lo tanto, es uno de los elementos a integrar en la construcción de la dimensión comunitaria y la auto-responsabilidad. Se trata, además, de un eje que debe enriquecer de forma transversal a todos los demás.

Objetivo del grupo de deliberación sobre la nueva cultura política

En su primer ciclo, que se iniciará en junio de 2020 y se estima que dure aproximadamente un año, el grupo trabajará para llegar a una propuesta de las líneas en las que la Diputación Foral de Gipuzkoa debería focalizar sus esfuerzos para desarrollar una nueva cultura política en el marco de Etorkizuna Eraikiz. Los participantes del grupo de deliberación tienen vínculos con proyectos o procesos de Etorkizuna Eraikiz. La propuesta al grupo incluye co-generar el nuevo conocimiento en su contexto de aplicación en estos proyectos.

Durante el proceso de deliberación, se contará con la ayuda de expertos que permitirán profundizar en las distintas dimensiones de este reto para que la transformación de los proyectos de Etorkizuna Eraikiz se pueda abordar en toda su complejidad.

Al final del primer ciclo el grupo valorará si es de interés o no continuar con estos procesos deliberativos.

Estructura del primer ciclo de deliberación y cogeneración de conocimiento

	FASE DE LA DELIBERACIÓN	Plazos
1	Configuración del equipo de trabajo y definición compartida del problema/diagnóstico	Junio 2020
2	Co-generación de un marco conceptual común sobre qué entiende el grupo por la crisis de las democracias liberales, la (nueva) cultura política y la gobernanza colaborativa y diseño compartido del proceso de deliberación, señalando cuáles serán sus principales dimensiones	Julio 2020 Septiembre 2020

3	Profundización en la primera dimensión. Se podrá contar con un experto en el tema y datos en torno a la situación de Gipuzkoa. El grupo valorará la relevancia de esta dimensión para su propia actividad, así como la experimentación y las políticas lideradas por la Diputación Foral de Gipuzkoa	Octubre 2020
	Se seguirá el mismo procedimiento con las siguientes dimensiones	Noviembre 2020- Marzo 2021
4	Evaluación por parte del grupo de las dimensiones analizadas y su impacto (actual y potencial) en Etorikizuna Eraikiz	Abril 2021
5	Reflexión sobre la continuidad o no y posible redefinición del grupo de deliberación	Mayo 2021

El grupo de deliberación se reunirá, por defecto, en reuniones mensuales de 2 horas. Es posible que, en función del experto invitado o la dinámica propuesta, una o varias de estas sesiones se sustituyan por sesiones de trabajo especiales, bien por el lugar en que se celebren o por su duración y formato.

Las fechas establecidas para 2020 son (el horario será de 17:00 a 19:00):

- 17 de junio
- 15 de julio
- 16 de septiembre
- 14 de octubre
- 18 de noviembre
- 16 de diciembre

Las fechas correspondientes a las sesiones de 2021 se establecerán más adelante.

Listado preliminar de participantes

El grupo de trabajo orientado a la acción estará compuesto por los siguientes miembros:

Miembros de la Diputación Foral de Gipuzkoa

- Xabier Barandiaran. **Gipuzkoako Foru Aldundia.**
- Eider Mendoza. **Gipuzkoako Foru Aldundia.**
- Sebastian Zurutuza. **Gipuzkoako Foru Aldundia.**
- Joseba Muxika. **Gipuzkoako Foru Aldundia.**

- Goizeder Manotas. **Gipuzkoako Foru Aldundia.**
- Ion Muñoa. **Gipuzkoako Foru Aldundia.**
- Ander Arzelus. **Gipuzkoako Foru Aldundia.**

Miembros externos a la Diputación Foral de Gipuzkoa

- Andoni Eizagirre. **Mondragon Unibertsitatea.**
- Gorka Espiau. **Agirre Lehendakari Center.**
- Naiara Goia. **Mondragon.**
- Daniel Innerarity. **Globernance.**
- Mikel Irizar. **Eusko Ikaskuntza.**
- Natalia Restrepo. **Sinnergiak.**
- Miren Larrea. **Orkestra.**
- Ainhoa Arrona. **Orkestra.**
- Eva Sánchez. **Orkestra.**

- d. Documento de trabajo nº1 – Proceso de deliberación sobre la nueva cultura política.



Proceso de deliberación sobre la nueva cultura política: Documento de Trabajo nº 1

LA CRISIS DE LAS DEMOCRACIAS LIBERALES Y LA NECESIDAD DE UNA NUEVA CULTURA POLÍTICA: BASES PARA LA REFLEXIÓN Y LA ACCIÓN EN GIPUZKOA THINK TANK

Uno de los elementos que definen el momento actual es la crisis de la democracia liberal que se manifiesta tanto en la desafección de la ciudadanía respecto a actores, instituciones y sistema político como en el debilitamiento de las estructuras políticas de representación y gestión de las políticas públicas.

Etorkizuna Eraikiz plantea el fortalecimiento de *una nueva cultura política* como parte de la estrategia frente a esta crisis. Al hablar de la cultura política de una nación nos referimos a la existencia entre sus miembros de determinadas pautas de orientación hacia los objetos políticos (Almond y Verba, 1963²). Tras la idea de cultura política existe el supuesto implícito de que las sociedades necesitan un consenso sobre valores y normas que respalde a sus instituciones políticas y que legitime sus procesos. De acuerdo con lo anterior, una cultura política democrática es un pilar fundamental de un sistema democrático estable; en otras palabras, para que el sistema democrático funcione de manera permanente es necesario que se construya un patrón cultural identificado con los principios democráticos (Peschard, 2016³).

² Almond, Gabriel y Sydney Verba. *The civic culture*. Princeton University Press, Princeton, 1963.

³ Peschard, J., *La cultura política democrática*, México, INE, 2016.

Los principales rasgos de la cultura política predominante actualmente se pueden sintetizar en dos ideas fundamentales: *la desafección política* y *la incapacidad de las estructuras públicas para dar respuesta a los retos* económicos, sociales y políticos que se plantean en el contexto de la globalización. Vivimos en una sociedad cada vez más individualista en la que los aspectos que tienen que ver con la vida comunitaria y pública pierden relevancia. Existe una tendencia cada vez mayor entre la ciudadanía a sentirse ajena a los actores políticos y a la vida política y hay un conocimiento escaso de la realidad política, de la comunidad política, del espacio de opinión pública y de los elementos que configuran el sistema político e institucional. Los actores y los aparatos políticos compiten por la adhesión y la legitimidad social y la relación entre ellos se plasma en la disputa de titulares que puedan ser objeto de consumo. El ciudadano asiste, en gran medida, como actor ajeno a esta pelea de gallos. La falta de control democrático de buena parte del sistema económico y el déficit de institucionalización para abordar las nuevas realidades que se están creando en el contexto de la globalización están incidiendo en la crisis de representatividad de nuestro sistema institucional. Existe un desencuentro importante en la acción y expectativas mutuas entre los actores políticos e instituciones y la ciudadanía.

Estos acontecimientos nos sitúan en un nuevo escenario político y frente a una nueva agenda política marcada por preguntas como: ¿podemos mantener las políticas públicas de bienestar social que hemos generado?; ¿tienen las instituciones públicas capacidad suficiente de intervención al objeto de garantizar las condiciones de libertad y de igualdad de la ciudadanía?; ¿disponen los sistemas políticos actuales de capacidad para articular la legitimidad y la representatividad política de la ciudadanía?; ¿Cómo está afectando la cultura de las sociedades de consumo a la calidad de la democracia?

Etorkizuna Eraikiz Think Tank tiene entre sus objetivos generar espacios de deliberación que permitan transformar esta situación. Uno de sus principales espacios para hacerlo es este grupo de deliberación, que pretende incidir en la

transformación de la cultura política de los ecosistemas sobre los que se sustentan las políticas de la DFG y, sobre todo, Etorkizuna Eraikiz. Los resultados del proceso deberán ser visibles sobre todo en términos de la gobernanza colaborativa de dos tipos de proyecto: (a) los proyectos de Etorkizuna Eraikiz en que cada uno de los miembros del grupo están ya participando y (b) potenciales proyectos nuevos en colaboración.

De cara a la definición participativa de un programa para el proceso de deliberación del grupo en la sesión de julio de 2020, se invita a cada participante a elaborar un documento de una página que recoja **su perspectiva sobre los retos de la nueva cultura política** planteados en este documento, **cómo se visualizan** estos temas **en el proyecto** en el que trabaja y cuáles podrían ser **temas/expertos de interés** para desarrollar un proceso de deliberación sobre los mismos.