

## ETORKIZUNA ERAIKIZ THINK TANK

### GRUPO DE DELIBERACIÓN SOBRE RECUPERACIÓN VERDE

#### DIARIO DE INVESTIGACIÓN #1

#### CICLO 1 (2020-2021)

El objetivo de los diarios de investigación de Etorbizuna Eraikiz Think Tank es fomentar la investigación de este think tank, ofreciendo a los investigadores recursos para entender el proceso. Para eso, explican los principales hitos del recorrido del Think Tank, estableciendo vínculos con el resto de los documentos que se han generado. Además, explican contenidos que pueden ser de interés para la investigación y que no aparecen en los otros documentos. Éstos recogen principalmente el trabajo de las personas que trabajan en el diseño y gestión del Think Tank, y pueden ayudar en la investigación de las bases metodológicas del Think Tank.

## Contenido

Introducción.....	2
Marco metodológico del Think Tank: la Investigación acción para el desarrollo territorial.....	2
Establecimiento de las bases para el lanzamiento de los grupos de deliberación (enero – mayo 2020) .....	4
Grupo de deliberación sobre Recuperación Verde. Ciclo I .....	6
Julio – septiembre 2020: Conformación del grupo y definición del objetivo y los ejes articuladores del proceso de deliberación y constitución de grupos de trabajo para trabajar los retos.....	7
14.07.2020. Reunión 1. Conformación del grupo y definición del objetivo y los ejes de la deliberación.....	7
Después de la reunión: ejes definitivos para articular la deliberación, nuevos temas a integrar y propuesta para estructurar agenda de deliberación.....	8
22.09.2020. Reunión 2. Co-definición de la agenda de deliberación y decisión de constituir cuatro grupos de trabajo.....	9
Después de la reunión: propuesta definitiva de agenda de deliberación y decisión de centrarse en dos de los ejes articuladores de la deliberación .....	11
Diciembre 2020 – mayo 2021: Inicio y desarrollo de los grupos de trabajo y definición del marco, objetivos e indicadores de evaluación para los proyectos .....	11
15.12.2020. Reunión 3. Ciudadanos comprometidos por el Clima: avances, herramientas y estrategias de inspiración, y co-definición de objetivos e indicadores en la nueva propuesta de evaluación participativa.....	12
26.01.2021. Reunión 4. Gipuzkoa 100% circular: avances y co-definición de objetivos e indicadores en la nueva propuesta de evaluación participativa.....	13
Después de la reunión: desarrollo del trabajo en los grupos de trabajo.....	14
Junio 2021. Cierre del primer ciclo y establecimiento de las bases para el segundo ciclo.....	15
22.06.2021. Reunión 5. Cierre primer ciclo y establecimiento de las bases del segundo ciclo: propuesta de trabajo e identificación de iniciativas.....	15
Después de la reunión: mapa de iniciativas de Gipuzkoa y co-definición de temas prioritarios para la deliberación del segundo ciclo .....	16

## Introducción

Etorkizuna Eraikiz Think Tank es un espacio que se enmarca en la iniciativa Etorkizuna Eraikiz de la Diputación Foral de Gipuzkoa y constituye un espacio para la cogeneración de conocimiento que permite tomar conciencia de los grandes retos de Gipuzkoa, entenderlas y definir los procesos de mejora de los ecosistemas vinculados a las políticas de la Diputación Foral de Gipuzkoa para abordar dichos retos, desde una filosofía de la gobernanza colaborativa.

Con el objetivo de fomentar la transparencia y la difusión de conocimiento y el aprendizaje de y para la actividad que se desarrolla en el Think Tank, esta iniciativa realiza un esfuerzo importante en generar material audiovisual y documentos a través de los cuales es posible conocer cómo se está desarrollando el proceso y sus principales aprendizajes, resultados e impacto. Este material, que se actualiza de manera constante, está disponible en la página web de Etorkizuna Eraikiz Think Tank, en la que se pueden encontrar: la lista de participantes de los grupos de deliberación del Think Tank, memorias de las reuniones mensuales de los grupos de deliberación, ponencias de personas expertas en los grupos de deliberación, documentos de trabajo que sintetizan las reflexiones de los participantes e informes realizados por expertos en la materia que se han utilizado como insumos para la reflexión e informes elaborados por los grupos de deliberación que recogen los aprendizajes.

Además, como complemento principalmente a las memorias de las reuniones y documentos de trabajo de los grupos de deliberación en los que se articula el Think Tank, se desarrollan los diarios de investigación, que también se encuentran en la página web, y que tienen el objetivo de fomentar la investigación de este Think Tank, ofreciendo a los investigadores recursos para entender el proceso. Para eso, explican los principales hitos del recorrido del Think Tank, estableciendo vínculos con el resto de los documentos que se han generado. Además, explican contenidos que pueden ser de interés para la investigación y que no aparecen en los otros documentos. Éstos recogen principalmente el trabajo de las personas que trabajan en el diseño y gestión del Think Tank y pueden ayudar en la investigación de las bases metodológicas del Think Tank.

Este documento es el diario de investigación correspondiente al grupo de deliberación de Recuperación verde en su primer ciclo de deliberación, en el periodo comprendido entre Junio de 2020 y Junio de 2021, describiendo en detalle el proceso seguido durante ese periodo. Incluye, asimismo, una introducción en la que se explica el trabajo desarrollado en el periodo de Enero a Mayo de 2020, en el que establecieron las bases para el lanzamiento de los cuatro grupos de deliberación, entre ellos, el de la recuperación verde.

## Marco metodológico del Think Tank: la Investigación acción para el desarrollo territorial

Como se describe en el primer diario de investigación, que recoge las bases del diseño del Think Tank, el marco metodológico que guía el Think Tank es la Investigación acción para el desarrollo territorial<sup>1</sup> (IADT), una aproximación concreta a la investigación acción. Se incluyen aquí las principales características del marco, tal y como se recogió en las bases del diseño del Think

---

<sup>1</sup> Esta aproximación a la investigación acción se ha desarrollado en diversos trabajos académicos, pero ver principalmente: Karslen y Larrea, 2014. Territorial Development and Action Research. Innovation through dialogue. Farnham: Gower; y Larrea (ed.), 2020. Roots and Wings of Action Research for Territorial Development

Tank, para establecer el marco en el que se ha desarrollado el trabajo del Think Tank y del grupo de deliberación sobre nueva cultura política.

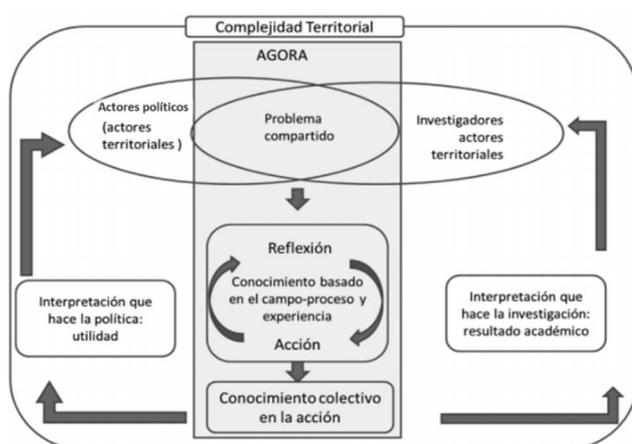
La investigación acción para el desarrollo territorial se define como estrategia para la transformación y tiene las siguientes características:

- a) IADT tiene las bases que siguen: la democracia industrial desarrollada en Noruega, el trabajo de Paulo Freire, la investigación acción para la transformación desarrollada en la red AR+ y las contribuciones realizadas a la investigación acción desde el análisis de políticas. En los próximos años esta base se ampliará según las necesidades del Think Tank
- b) Se ha desarrollado en procesos experimentales trabajados en la Comunidad Autónoma Vasca (y, especialmente, en Gipuzkoa de la mano de la Diputación Foral de Gipuzkoa). Para ello, se han adaptado las influencias teóricas mencionadas en el anterior punto a las características locales
- c) Se desarrolla a través de procesos de co-creación, en procesos de diálogo entre investigadores y responsables de políticas
- d) Estos procesos tienen como base el trabajo de los actores facilitadores. Dentro de éstos, se encuentran los responsables políticos facilitadores y los investigadores facilitadores
- e) Dentro de los procesos de facilitación se desarrollan el trabajo en torno a la complejidad, la explicitación de los conflictos, la construcción de la visión compartida, aprendizaje, negociación y el debate ideológico. Todo ello tiene el objetivo de la transformación de la acción
- f) Para conocer cómo todos los puntos anteriores se han desarrollado en la práctica existen trabajos y documentos que recogen cómo se han desarrollado esos conceptos en procesos concretos

### La metodología de los procesos del Think Tank

La IADT tiene como base los procesos de co-creación. La naturaleza de estos procesos se recoge en la Figura 1.

1. Figura. El modelo co-generativo de la investigación acción para el desarrollo territorial



Fuente: Karlsen y Larrea, 2014<sup>2</sup>.

<sup>2</sup> Karlsen, J. y Larrea, M. (2014). Territorial Development and Action Research. Innovation through dialogue. Farnham: Gower.

Según este modelo, el proceso contará con determinados pasos:

- *Primer paso.* Abrir el espacio de diálogo entre los actores políticos e investigadores que participarán en el proceso
- *Segundo paso.* Definir el problema compartido. Este problema puede estar definido para el comienzo del proceso por parte de aquellos que han decidido realizar el proceso, pero es importante que se analice el problema nuevamente entre todos los actores que participarán en el proceso y asegurarse de que es significativo para todos los que participan y que hay voluntad para la colaboración para solucionar ese problema.
- *Tercer paso.* Aflorar la complejidad territorial y construir una narrativa compartida de ésta. En un proceso existirá complejidad territorial si en el ámbito del problema existen actores que son autónomos pero que se influyen mutuamente (son interdependientes). En las situaciones de complejidad estos actores pueden tener visiones diferentes sobre el problema y las posibles soluciones, pero ninguno tiene la jerarquía para decidir qué deben hacer los demás. La mayoría de los procesos de desarrollo territorial, y en consecuencia de desarrollo de políticas suelen ser complejos y requieren de la participación de los diferentes actores del ecosistema.
- *Cuarto paso.* Entender las diferentes interpretaciones del problema, desarrollar una visión compartida y fomentar la reflexión para construir consensos suficientes en acciones realizables en cada momento.
- *Quinto paso.* Desarrollar procesos de negociación en los temas trabajados en la reflexión para tomar decisiones, y decidir.
- *Sexto paso.* Llevar las decisiones a la acción. Después se trabajará un proceso de reflexión en torno a la acción, para ver en qué medida la acción desarrollada a solucionado el problema y para consensuar cuál es el problema que se quiere trabajar en el nuevo escenario.

## Establecimiento de las bases para el lanzamiento de los grupos de deliberación (enero – mayo 2020)

En el periodo de septiembre 2019 – diciembre 2019 se establecieron las bases del Think Tank (filosofía, misión, gobernanza, marco metodológico y metodología de los procesos del Think Tank, estrategias de creación y utilización de tipos de conocimiento), como describe el primer diario de investigación.

Una vez establecidas las bases de la deliberación, entre enero y mayo de 2020:

- Se definieron cuatro ámbitos prioritarios para iniciar la actividad de procesos de co-generación de conocimiento en el Think Tank, para los que se crearían cuatro grupos de deliberación: 1) La nueva cultura política y la gobernanza colaborativa (que debe enriquecer de forma transversal a todos los demás procesos de co-generación de conocimiento) 2) El sistema de bienestar del futuro 3) El trabajo del futuro 4) La recuperación verde
- Se constituyeron los grupos para liderar la actividad del Think Tank, un grupo de liderazgo político y un grupo promotor de coordinación, ambos conformados por responsables políticos y la investigadora principal del Think Tank. Además, también se constituyó la Secretaría técnica del proyecto en la Diputación.
- Basándose en los principios establecidos en la fase previa, estos grupos definieron aspectos comunes a todos los grupos de deliberación del Think Tank y particulares de cada uno de ellos:

- Dinámica general de trabajo de los grupos de deliberación:
  - o Ciclos de un año con reuniones mensuales. Todos los grupos tendrían un ciclo inicial de un año de duración, con reuniones mensuales de dos horas;
  - o Reuniones en que se combinen dinámicas grupales de reflexión con ponencias de expertos invitados (para integrar los diferentes tipos de conocimiento)
  - o Después de las reuniones se pediría a los participantes que realizaran una evaluación de la reunión, para fomentar una evaluación y construcción continua del proceso
  - o Se realizaría una evaluación de cada uno de los grupos al finalizar el primer ciclo de deliberación, para valorar la continuidad de los mismos, y adaptar el segundo ciclo – si lo hubiera-.
- Documentos del proceso. Para fomentar la investigación y la transparencia interna y externa de la actividad del Think Tank, se decidió que se elaborarían diferentes tipos de documentos, y que éstos estarían disponibles en la página web del Think Tank, para lo que se habilitaría una biblioteca, que incluye: (<https://www.gipuzkoa.eus/es/web/etorkizunaeraikiz/escuchar/think-tank>) ,
  - o Memorias de las reuniones mensuales de los grupos de deliberación
  - o Documentos de trabajo que sintetizan las reflexiones de los participantes
  - o Documentos orientados a la comunicación producidos por los participantes
  - o El diario de investigación que recoge evidencias sobre el proceso de deliberación que pueden utilizarse en publicaciones académicas
  - o La lista de participantes
  - o Informes y libros realizados por expertos en la materia que se han utilizado como insumos para la reflexión
- Definición de responsables, participantes y objetivos concretos de los grupos de deliberación. Para cada uno de los grupos de deliberación, cada Departamento responsable de los grupos definió y estableció:
  - o la lista de personas que serían invitadas a cada uno de los grupos al Think Tank (actores relevantes del ecosistema).
  - o el objetivo concreto del grupo y los focos temáticos a trabajar.
  - o Equipo y dinámica de trabajo para facilitar el proceso, con las tareas y responsabilidades de cada integrante del equipo responsable de la facilitación de los grupos. La investigadora principal del Think Tank sería la persona responsable de la facilitación general de todos los grupos y de la facilitación específica de dos de ellos (Nueva cultura política y El trabajo del futuro) , y dos de los grupos (Recuperación Verde y Futuros del Estado de Bienestar) serían facilitados por sendos facilitadores que trabajan con los Departamentos responsables.

## Grupo de deliberación sobre Recuperación Verde. Ciclo I

Uno de los cuatro grupos de deliberación en los que se articuló el Think Tank en 2020 es el grupo sobre Recuperación verde. Tal y como recoge el *Documento de trabajo #0* (del que se da más detalle más adelante), el propósito de este grupo era de servir de espacio para la reflexión conjunta orientada a la acción en torno a aspectos identificados como relevantes para la recuperación verde y que se materializaría a través de cuatro proyectos impulsados por el Departamento de medio ambiente en los ejes de fiscalidad verde, economía circular, jóvenes por el clima y ciudadanos comprometidos con el cambio climático.

El proceso de deliberación del grupo comenzó con un grupo de 21 personas, conformado por agentes que pertenecen a diferentes ámbitos del ecosistema empresarial, científico, social, económico y educacional de Gipuzkoa y que cuentan con amplia experiencia en el sector del medio ambiente y la lucha contra el cambio climático: universidades, empresas privadas, asociaciones, centros de investigación y cámaras de comercio, emprendedores, agentes económicos y asesores pertenecientes a organismos públicos como la Comisión Europea; y representantes políticos y técnicos del Departamento de Medio Ambiente de la Diputación Foral de Gipuzkoa y tres personas del equipo de facilitación (la lista de participantes se encuentra en la biblioteca virtual del grupo de la página web de Etorkizuna Eraikiz <https://www.gipuzkoa.eus/es/web/etorkizunaeraikiz/biblioteca-nueva-cultura-politica>):

El equipo responsable de este grupo del Think Tank está conformado como sigue. El Diputado de Medio Ambiente y Obras Hidráulicas es el máximo responsable del grupo, y la Directora General de Medio Ambiente, junto con una asesora del departamento, las responsables operativas. El grupo es facilitado por una facilitadora del proceso en colaboración con la investigadora que facilita el proceso general del Think Tank, quienes, además, elaboran los documentos de trabajo del proceso. Una persona del equipo de facilitación realiza las memorias de las reuniones. Éstas son traducidas y alojadas en la web por la Secretaría Técnica, quien además es la responsable de la preparación logística de las reuniones.

El marco y la propuesta de trabajo para el primer ciclo (2020-2021) para este grupo, definido entre septiembre de 2020 y mayo de 2020 como se ha indicado en la sección anterior, está recogido en el *Documento de trabajo #0*. Este documento incluye el diagnóstico de partida que justifica Etorkizuna Eraikiz Think Tank, el marco para el proceso deliberativo y la cogeneración de nuevo conocimiento, la metodología de trabajo y los focos temáticos para la cogeneración de conocimiento en el Think Tank; el objetivo del grupo sobre recuperación verde y los cuatro ámbitos en los que se proponía intervenir (economía circular, fiscalidad verde, jóvenes, liga ciudadana de cambio climático), la estructura del primer ciclo de deliberación de junio de 2020 a mayo de 2021 y la dinámica de trabajo con la periodicidad de las reuniones, y el listado de participantes. Esta propuesta fue compartida y consensuada con los participantes del grupo en la primera reunión del grupo celebrada el 14 de julio de 2020.

En lo que sigue, se describe el proceso del grupo, haciendo referencia a los documentos generados durante el mismo, en los que se pueden encontrar los contenidos exactos trabajados en las reuniones, los resultados, y los materiales utilizados en los mismos.

## Julio – septiembre 2020: Conformación del grupo y definición del objetivo y los ejes articuladores del proceso de deliberación y constitución de grupos de trabajo para trabajar los retos

El grupo de deliberación inicio su andadura el día 14 de julio de 2020. En las dos primeras reuniones del grupo, se establecieron el marco y el objetivo del grupo de deliberación, y los ejes y proyectos que articularían las reflexiones del grupo. Partiendo de una propuesta inicial del Departamento de medioambiente, que proponía articular la deliberación en torno a cuatro proyectos a desarrollar por el Departamento en cuatro ámbitos (economía circular, fiscalidad verde, jóvenes por el clima y ciudadanos comprometidos con el clima), después de estas reuniones se decidió priorizar dos de los ámbitos para el trabajo de reflexión del grupo, economía circular y ciudadanos comprometidos por el clima. Además, en este periodo se tomó la decisión de constituir grupos de trabajo para trabajar cada uno de los ámbitos planteados.

### 14.07.2020. Reunión 1. Conformación del grupo y definición del objetivo y los ejes de la deliberación

La reunión de lanzamiento del grupo de deliberación se celebró el 14 de julio 2020, en un taller de dos horas de duración. El contenido de esta reunión está recogido en la *Memoria #1*. En la reunión, se presentó la propuesta para el grupo (recogida en el *Documento de trabajo #0*) y se planteó y reflexionó en torno a los focos temáticos planteados por la Diputación para abordar el tema de la recuperación verde en el grupo de deliberación.

#### *Lógica, objetivos y funcionamiento del grupo de deliberación*

Los equipos responsables del Think Tank y de este grupo de deliberación presentaron la propuesta de trabajo para el grupo (recogido en *Documento de trabajo #0*). Se explicó: la iniciativa Etorbizuna Eraikiz y el rol del Think Tank en esta iniciativa, la lógica que justifica la necesidad del Think Tank, la lógica y el marco que justifica la necesidad de un grupo sobre recuperación verde, y los cuatro ámbitos de intervención planteados (economía circular, fiscalidad ambiental, jóvenes por el clima y ciudadanos comprometidos con el clima) que responden a cuatro ámbitos para abordar el reto, la razón de la composición del grupo, y la estructura – agenda de reuniones y fases- del primer ciclo de deliberación; y la propuesta metodológica para el Think Tank: la investigación acción, qué es, cómo se trabajará y qué documentos se producirán en el proceso (la propuesta de la Investigación Acción se encuentra recogido en síntesis en el Documento #0 y más extensamente en el documento “Una apuesta metodológica para la transformación” incluida en la *Memoria de la reunión, #1*).

#### *Presentación y reflexiones sobre el punto de partida del reto y la propuesta de trabajo de los ejes para abordarlo*

Con el objetivo de generar una interpretación y formulación compartida sobre los retos que abordaría el grupo de deliberación, el Departamento de medioambiente presentó su visión y propuesta sobre el reto de la recuperación verde en Gipuzkoa y la propuesta temática de trabajo, que se encontraba planteada en el *Documento de trabajo #1*, para después, realizar una reflexión con el grupo en torno a éstas.

- *Punto de partida: el grupo de deliberación como espacio para apoyar el desarrollo de cuatro proyectos para abordar el reto de la recuperación verde.*

La propuesta de la Diputación presenta los cuatro proyectos que el Departamento de medioambiente plantea trabajar en el Think Tank, para poder abordar los retos de Gipuzkoa en torno a la recuperación verde. El grupo de deliberación del Think Tank se planteaba como

espacio de debate para ayudar a desarrollar esos proyectos y, a través de esto, buscar soluciones para la sostenibilidad y la recuperación verde. En la reunión, una integrante del equipo responsable del grupo de deliberación presentó los cuatro proyectos que el Departamento planteaba abordar a través del grupo de deliberación, y sus objetivos. Se detallan a continuación los cuatro proyectos y sus objetivos, tal y como fueron propuestos en el *Documento de trabajo #1*.

2. Figura. Proyectos articuladores del grupo de deliberación

<i>Gipuzkoa 2050: territorio 100% circular.</i>
Proyecto que tiene por objetivo general avanzar en modelos de gestión que consideren los residuos como materias primas y ayudar a duplicar los puestos de trabajo y facturación del sector del reciclaje en Gipuzkoa para 2030.
<i>Jóvenes por el clima.</i>
El objetivo de este proyecto es canalizar la interacción con los jóvenes del territorio contribuyendo a incrementar su entendimiento de las cuestiones relacionadas con el clima y creando sensibilidad entre los formuladores de políticas sobre qué sector es más vulnerable a los impactos del clima y por qué.
<i>Fiscalidad verde para Gipuzkoa</i>
Los impuestos medioambientales son un elemento clave para promover el impulso hacia una economía neutra en carbono y promover la transición tecnológica necesaria para desacoplar el deterioro medioambiental del desarrollo económico. Este proyecto tiene por objetivo (a) revisar los instrumentos fiscales que se aplican para incentivar la economía circular (b) identificar las medidas fiscales que se viene aplicando dentro del marco de la economía circular (c) analizar las medidas fiscales seleccionadas considerando las experiencias existentes (d) analizar la posibilidad de aplicación en Gipuzkoa (e) análisis del impacto.
<i>Liga acción por el clima</i>
Este proyecto nace con la vocación de traccionar a todo el territorio de Gipuzkoa, a todos los ciudadan@s, asociaciones y ayuntamientos con una finalidad, cambiar nuestros hábitos y permitir que nuestros municipios avancen en la consecución de los objetivos de sostenibilidad. El objetivo es, por lo tanto, trabajar con toda la ciudadanía gipuzkoana en una acción eficaz y local de lucha contra el cambio climático y construir una Gipuzkoa resiliente.

Elaborado a partir del Documento de trabajo #1

- *Reflexión grupal sobre retos para la recuperación verde y planteamiento propuesto.* Después de la presentación de la propuesta para el Think Tank, el grupo reflexionó sobre la propuesta realizada, guiada por dos preguntas que se hicieron: (1) ¿Cuáles son los principales problemas/retos de Gipuzkoa en torno a la recuperación verde? (2) ¿Responden estos proyectos a los problemas/retos detectados? Como recogería después el *Documento de trabajo #2*, las reflexiones del grupo mostraban que tomaban como válido los proyectos planteados, aunque con algunos matices, que fueron recogidos también en el *Documento #2*.

Después de la reunión: ejes definitivos para articular la deliberación, nuevos temas a integrar y propuesta para estructurar agenda de deliberación

Después de la reunión, algunos participantes enviaron por correo electrónico sugerencias adicionales a las aportadas en la primera reunión del grupo de deliberación. Éstas, junto con la visión aportada por el grupo en la reunión, fueron recogidas en el *Documento de trabajo #2*. Este documento, basándose en las reflexiones realizadas por los participantes en la primera reunión, da por definitivos los cuatro ejes/proyectos planteados por el equipo responsable del Think Tank como ejes articuladores del grupo de deliberación, pero siempre que se integren temas que el grupo también consideró relevantes, como una mayor vinculación con el sector empresarial-económico y con la educación, o establecer vínculos entre los proyectos y su

relación con la dimensión local y global. Además, el *Documento* se hace eco de la propuesta de algunos participantes de trabajar en grupos de trabajo cada uno de los ámbitos, para poder hacerlo con más tiempo del que un planteamiento de reuniones de dos horas mensuales aportaría.

Por último, el documento realiza una propuesta de estructura para definir la agenda de deliberación, dividida en los cuatro ámbitos de actuación y deliberación (economía circular, liga ciudadana, fiscalidad verde, jóvenes por el clima), para que, en la próxima reunión, el grupo plantee la agenda definiendo los temas concretos sobre los que deliberar en cada una de las dimensiones.

#### 22.09.2020. Reunión 2. Co-definición de la agenda de deliberación y decisión de constituir cuatro grupos de trabajo

La segunda reunión del grupo de deliberación se celebró el día 22 de septiembre de 2020. Una vez consensuado el objetivo del grupo y los cuatro ejes articuladores (economía circular, liga ciudadana, fiscalidad verde, jóvenes por el clima) a través de cuatro proyectos, la reunión se centró en co-definir una agenda para el proceso del grupo de deliberación. Para ello, uno de los integrantes ayudó a contextualizar el tema primero presentando las claves del Pacto Verde Europeo y algunas recomendaciones e ideas para Gipuzkoa; después el equipo responsable del grupo presentó en mayor detalle los objetivos de dos de los proyectos (Economía circular y Liga ciudadana); posteriormente otro integrante del grupo propuso y reflexionó sobre 5 retos o cambios necesarios para abordar el reto del cambio climático; y la investigadora del Think Tank recordó el planteamiento general del proceso; y finalmente, se realizó una dinámica grupal para definir los temas a abordar en cada uno de los ejes y definir así, la agenda de deliberación. El contenido de la reunión se encuentra recogido en la *Memoria #2*.

Además, se informó de la decisión de la creación de cuatro grupos de trabajo para cada uno de los ejes y proyectos planteados.

- *Constitución de cuatro grupos para trabajar cada uno de los ejes y proyectos.* El responsable del grupo informó de la decisión de constituir cuatro grupos para trabajar y profundizar en los cuatro ejes articuladores propuestos (economía circular, liga ciudadana, fiscalidad verde, jóvenes por el clima)

- *Conectando con el contexto europeo: El Pacto verde europeo e ideas para Gipuzkoa.* Uno de los integrantes del grupo realizó una presentación del Pacto Verde Europeo, explicando qué es y los 7 ejes que plantea, los nuevos instrumentos relacionados para dar respuesta a la crisis causada por la pandemia del Covid-19, y las oportunidades que ésta puede ofrecer a Gipuzkoa, haciendo alusión a ideas y temas concretos que se podrían trabajar y presentar para los fondos.

- *Presentación de proyectos de Economía Circular y Liga ciudadana.* Los representantes del Departamento de políticas sociales presentaron dos de los proyectos que articularán la actividad del Think Tank, el de Economía Circular y Liga Ciudadana, y que son los dos primeros temas que se proponía abordar en la agenda, presentando para cada uno de ellos el contexto que los justifica, objetivos, actuaciones y cronograma previsto.

En síntesis, el proyecto Ciudadanos comprometidos por el clima tiene por objetivos trabajar con toda la ciudadanía en una acción local de lucha contra el cambio climático, analizar la percepción social sobre el cambio climático de la ciudadanía gipuzkoana, y cumplir los objetivos de la Estrategia Gipuzkoa Klima 2050 en su Meta 9, profundizar en un modelo de gobernanza climática y desarrollar un plan de educación y comunicación, y consistiría

principalmente en desarrollar una convocatoria pública de retos dirigidos a la ciudadanía y los municipios, y acciones relacionadas a la misma.

El proyecto Territorio 100% circular tenía por objetivo promover la compra circular y de innovación, y promover la innovación empresarial local orientada a dar respuesta a los retos de la sostenibilidad de Gipuzkoa, y planteaba para ello la activación de un grupo promotor que desarrollara una serie de acciones en dos ámbitos de actuación, compra de (eco)innovación y compra circular.

- *Contextualización del problema: el reto del clima y 5 cambios que abordar.* Un integrante del grupo realizó una presentación para dar contexto al trabajo del grupo de deliberación, ofreciendo su visión sobre el problema del clima, su relación con fenómenos demográficos y sociales, y las implicaciones de éstas (calentamiento). Todo ello requerirá de cambios significativos en la sociedad, y el ponente planteó reflexiones sobre 5 cambios que es necesario realizar y que constituyen 5 grandes retos: 1) reformas en la alimentación y bosques; 2) electrificar nuestras vidas; 3) rediseñar procesos industriales; 4) descarbonización de los combustibles; 5) impulsar gestión y mercados de carbono

- *La visión del proceso: el grupo de deliberación y los proyectos.* La investigadora facilitadora explicó el proceso del grupo, que a su vez alberga dos procesos diferentes, el proceso de deliberación a través de las reuniones, y los cuatro proyectos, recordando que el objetivo de las reuniones es alimentar los cuatro proyectos y aprender de ellos. Se ilustra el proceso en el siguiente gráfico incluida en la Memoria #2.

3. Figura. Proceso y relación entre la deliberación y los proyectos



- *Dinámica grupal para co-definir la agenda de deliberación.* Tras las presentaciones, El grupo realizó un ejercicio para definir y priorizar los temas relevantes de cada uno de los cuatro ejes que corresponden a los cuatro proyectos, sobre los que después definir la agenda para la deliberación. En concreto, divididos en cuatro subgrupos correspondientes a los cuatro proyectos, cada uno de los subgrupos propuso la agenda de las dos sesiones correspondientes a cada proyecto -en la estructura de agenda que se había propuesto en el Documento de trabajo #2-, siguiendo los siguientes pasos: (1) acordar el problema o reto vinculado al proyecto que el grupo considera que se debería priorizar; (2) listar una serie de temas relacionados con dicho problema que sería interesante incluir en la deliberación; (3) priorizar 2 de esos temas y plantear en qué orden deberían abordarse. Además, los participantes indicaron en cuáles de los proyectos les gustaría contribuir.

Después de la reunión: propuesta definitiva de agenda de deliberación y decisión de centrarse en dos de los ejes articuladores de la deliberación

Después de la reunión, y tras analizar los resultados de la reflexión grupal realizada en la reunión previa, el equipo responsable del grupo de deliberación 1) tomó la decisión de centrar la actividad del grupo de deliberación en este primer ciclo únicamente en dos de los proyectos: Territorio 100% circular, y Ciudadanos comprometidos por el clima, para poder profundizar en los ámbitos de manera más pausada ; 2) definió la agenda de la deliberación para el resto de las sesiones del grupo, que integra las perspectivas de la Diputación y de los participantes, y que quedó como sigue -especificando que en cada sesión se definiría la agenda en función de los avances :

DÍA	PROYECTO
15 diciembre 2020	Ciudadan@s comprometidos por el Clima <sup>1</sup>
26 enero 2021	Gipuzkoa 100% Circular 2050
23 febrero 2021	Liga Acción por el Clima <sup>2</sup>
30 marzo 2021	Gipuzkoa 100% Circular 2050
27 abril 2021	Liga Acción por el Clima
25 mayo 2021	Gipuzkoa 100% Circular 2050

Además, el *Documento de trabajo #3* también recoge las reflexiones de los participantes de la reunión del 22 de septiembre en torno al eje Ciudadanos comprometidos por el clima, como preparativo para la siguiente reunión, cuya deliberación, siguiendo la agenda, giraría en torno a este proyecto.

#### Diciembre 2020 – mayo 2021: Inicio y desarrollo de los grupos de trabajo y definición del marco, objetivos e indicadores de evaluación para los proyectos

En el periodo de diciembre de 2020 a mayo de 2021, el foco de la actividad principal del proceso se trasladó a los grupos de trabajo dedicados a cada uno de los ejes articuladores propuestos, y se asignó un nuevo rol al grupo de deliberación, que después, se rediseñaría de cara al nuevo ciclo.

Comenzó el trabajo de desarrollo de los proyectos, con dos grupos dedicados a los ámbitos de actuación en los que el Think Tank se centraría – economía circular y ciudadanía por el clima-, formados por equipos multidisciplinares – con la participación de integrantes del Think Tank-, y cada uno de ellos, con su dinámica propia para desarrollar el objetivo asignado a cada proyecto. Así, y puesto que estos grupos de trabajo incorporaban la deliberación en torno a los mismos como parte del proceso, se decidió proponer un rol concreto para el grupo de deliberación, el de aportar una reflexión a los proyectos basada en la evaluación participativa. Esta propuesta se realizó y trabajó en las reuniones de diciembre de 2020 y enero de 2021, en la que los participantes establecieron un marco de evaluación para los dos proyectos priorizados para la deliberación del grupo, Ciudadanos comprometidos por el clima (reunión de diciembre de 2020) y Territorio 100% circular (reunión de enero de 2021), estableciendo los objetivos a corto, medio, y largo plazo para cada uno de ellos, y los indicadores que podrían servir para medir la consecución de los objetivos.

15.12.2020. Reunión 3. Ciudadanos comprometidos por el Clima: avances, herramientas y estrategias de inspiración, y co-definición de objetivos e indicadores en la nueva propuesta de evaluación participativa

La tercera reunión, celebrada el 15 de diciembre de 2020, y recogida en la *Memoria #3*, se centró en el proyecto Ciudadanos comprometidos por el clima. En esta reunión, se presentaron las conclusiones de la primera reunión del grupo de trabajo en torno a Ciudadanos comprometidos por el clima, que había tenido lugar días antes de esa reunión. Además, presentaron estrategias y herramientas para la implicación de la ciudadanía, que podrían servir de inspiración para el trabajo en este ámbito. Por otro lado, el equipo responsable hizo la propuesta de basar el trabajo del grupo de deliberación en la metodología de evaluación participativa, y que el grupo adoptara el rol de realizar aportaciones al proyecto a través de esto. Con este marco, el grupo de deliberación realizó un ejercicio para definir los objetivos e indicadores potenciales para este proyecto, en el corto, medio y largo plazo.

- *Conclusiones de la primera reunión del grupo de trabajo sobre Ciudadanos comprometidos por el clima.* Una persona integrante del equipo responsable del grupo de deliberación recordó que días antes se había celebrado la reunión del grupo de trabajo sobre este proyecto, en el que se presentó y contrastó el planteamiento y cronograma del proyecto. Presentó después las conclusiones de la reunión en lo referido a las cinco consultas que se plantearon al grupo sobre el contenido de las bases de la convocatoria que se lanzaría en el marco de la iniciativa, sobre algunos requisitos y criterios específicos del mismo, y sobre el enfoque adoptado para estructura de los retos planteados en el proyecto, y que se encuentran recogidos en la *Memoria*.

- *Herramientas y estrategias para trabajar el compromiso ciudadano.* Una invitada externa (Maria Jesús Sanz, Ecodes) realizó una presentación del trabajo realizado por su organización para presentar tres herramientas y líneas de trabajo ligados a temas de la sensibilización ciudadana. Así, tras exponer el trabajo que realiza Ecodes, su misión y la metodología con la que trabajan, explicó al grupo tres herramientas: “la comunidad por el clima”, una plataforma para conectar y visibilizar los actores que se movilizan contra el cambio climático; “archipiélago de bosques, que plantea trabajar en red, visibilizar, y movilizar, para plantar 3 millones de árboles y en la que se puede participar de forma diferentes; y “ni un hogar sin energía”, cuyo objetivo es acompañar a familias vulnerables en bajar el consumo energético, y por tanto, mejorar el bienestar y frenar el consumo energético.

- *El papel para el grupo de deliberación basado en la evaluación participativa.* La investigadora principal del Think Tank explicó la propuesta del equipo responsable para que la labor de acompañamiento del grupo de deliberación a los proyectos experimentales se basara en la evaluación participativa, de manera que el grupo pueda reflexionar y realizar propuestas de mejora para los proyectos en las reuniones del grupo de deliberación. Después, explicó el marco de la evaluación participativa, explicando sus principales características y diferencias respecto a la evaluación tradicional, y que se sintetizan en el cuadro de abajo. Es decir, es una evaluación que tiene por objetivo el aprendizaje continuo, y que es realizada por los implicados en el proceso, los criterios y objetivos son establecidos por los participantes y además pueden reformularse, a través de métodos consensuados por todos, a lo largo del proceso (no sólo al final).

4. Figura. Marco para la evaluación participativa para el Think Tank

### Evaluación convencional y evaluación participativa

	Convencional	Participativa
¿Quién?	Expertos externos.	Responsables políticos de los proyectos y representantes del ecosistema de las políticas de la Diputación Foral de Gipuzkoa que participan en el grupo de deliberación Green Recovery.
¿Qué?	Criterios de éxito pre-determinados al inicio de los procesos.	Los participantes identifican y, si es necesario redefinen de forma continuada, los criterios de éxito.
¿Cómo?	Distancia entre el equipo de evaluación y los responsables de los programas.	Métodos y resultados compartidos a través de la participación de todos.
¿Cuándo?	En general, cuando la política o programa esta terminado.	Frecuentemente, durante toda la vida de la política. Evaluación continua.
¿Por qué?	Evaluación sumativa: ¿Se debe continuar con la política?	Evaluación formativa para generar acciones de mejora. Aprendizaje continuo.

Díez (2001).

Fuente: Memoria #3

- *Dinámica grupal para definir objetivos e indicadores para el proyecto Ciudadanos comprometidos por el clima.* Sobre la base del marco presentado y de la propuesta para el grupo de aportar a los proyectos mediante la evaluación, el grupo realizó un ejercicio para definir un marco de evaluación propio para el proyecto, en concreto, para definir los objetivos e indicadores. Así, se planteó un ejercicio en el que el grupo, primero de forma individual, luego dividido en dos subgrupos, debía especificar objetivos (¿cuál es el objetivo de este proceso?) e indicadores del proyecto (¿qué evidencias podremos recoger para ver si el objetivo se ha cumplido?) en tres ejes temporales de corto plazo (mayo 2021), medio plazo (2023), y largo plazo (2030).

Los resultados de la reflexión grupal se encuentran recogidos en la Memoria #3 (anexo b) y se sistematizaron posteriormente en el *Documento de trabajo #4*, que se compartió después con los participantes. El *Documento de trabajo #4* plasma la propuesta planteada en la reunión de (que el grupo de deliberación aporte una reflexión continuada en torno a los proyectos, basada en la metodología de evaluación participativa) y sistematiza los resultados de la reflexión grupal realizada como propuesta de los objetivos (realizada en la dinámica grupal de la reunión del 15 de diciembre de 2020) que deberían lograrse a través del proyecto de Ciudadanos comprometidos por el clima en el corto plazo (mayo de 2021), medio plazo (2023) y largo plazo (2050) y potenciales indicadores para medir esos objetivos.

#### 26.01.2021. Reunión 4. Gipuzkoa 100% circular: avances y co-definición de objetivos e indicadores en la nueva propuesta de evaluación participativa

La cuarta reunión del grupo se enfocó en conocer los avances del proyecto Gipuzkoa 100% circular y realizar el mismo ejercicio que se había realizado en la reunión previa para el proyecto Ciudadanos comprometidos por el clima para este proyecto, es decir, en co-definir los objetivos e indicadores del proyecto, basados en la propuesta realizada por el equipo responsable de la evaluación participativa. En esta reunión, fue una experta externa invitada (Marian Díez) quien explicó la aproximación de la evaluación participativa, para después proponer este marco como metodología para el grupo y realizar la dinámica grupal. Antes de eso, se informó de los avances del proyecto.

- *Avances en el proyecto 100% circular.* El equipo responsable informó de los avances que se habían producido en el proyecto Gipuzkoa 100% circular. Informó de la primera reunión del grupo de trabajo de este proyecto que se celebró el 18 de diciembre, en la que se dio cuenta del proyecto piloto y la hoja de ruta, y de la que destacó que salieron dos elementos clave que el equipo tomaría (un estudio y un benchmarking). Presentó las conclusiones de las aportaciones que se habían realizado en torno a tres preguntas planteadas sobre el proyecto (relacionados con recursos para la compra y contratación pública circular, con la preparación de empresas para este tipo de licitaciones y la incorporación de la visión de los usuarios en los productos y servicios a contratar), que se encuentran descritas en la *Memoria #4*.

- *Marco de evaluación participativa.* Una experta invitada (Marian Díez) realizó una presentación para exponer las características principales del modelo de evaluación participativa. Para ello, primero comenzó ofreciendo una panorámica general sobre qué es evaluar, las diferentes visiones alrededor de la evaluación, y los diferentes modelos de evaluación que responden de manera diferente a tres preguntas clave: por qué se evalúa, para quiénes, y cómo evaluamos. Presentó después el modelo de evaluación participativa, y sus características, destacando que es una aproximación orientada a la acción que promueve aprendizaje y busca crear capacidades, que constituye un proceso que se da de manera colaborativa, realizada por los responsables políticos y actores; en la que los criterios y objetivos son discutidos y negociados, y están centrados en resultados y procesos; y que se hace a través de métodos mixtos, compartidos a través de la participación. Explicó también los principios de este tipo de evaluación, que en síntesis son: participación, negociación, aprendizaje y flexibilidad.

- *Evaluación participativa como metodología del grupo de deliberación.* La investigadora facilitadora planteó la propuesta para el grupo de utilizar la metodología de evaluación participativa como metodología para el grupo de deliberación para acompañar el proyecto de Gipuzkoa 100% circular, de forma que la evaluación fuera la forma de reflexión del grupo y la forma de aportar al proyecto, propuesta con la que el grupo se mostró de acuerdo.

- *Dinámica grupal.* Como primer paso para diseñar ese sistema de evaluación, el grupo, al igual que en el caso del proyecto Ciudadanos comprometidos por el clima, realizó un ejercicio para definir los objetivos del proyecto en tres ejes temporales, de corto plazo (mayo 2021), medio plazo (2023), y largo plazo (2030), y los indicadores que podrían medir el cumplimiento de los mismos. Realizaron el ejercicio primero de manera individual, y después en subgrupos, con una puesta en común final.

Los resultados de los ejercicios se encuentran recogidos en la *Memoria #4* (anexo b).

Después de la reunión: desarrollo del trabajo en los grupos de trabajo

Después de enero, y a pesar de que inicialmente se habían planteado reuniones mensuales para el grupo de deliberación, se valoró que el diseño inicial no aportaba el valor pensado a los grupos de trabajo de los proyectos, porque éstos ya contaban con mecanismos de deliberación y podía darse un solapamiento en las funciones. Por eso, por un lado, el esfuerzo del Departamento y los integrantes se enfocó en el desarrollo de los proyectos a través de los grupos de trabajo, con mecanismos de deliberación y evaluación incorporados en ellos. Por otro lado, y en paralelo, se hizo un nuevo diseño de las funciones del Think Tank para garantizar que aportaba valor, y con este nuevo diseño se reinició el grupo en junio de 2021.

## Junio 2021. Cierre del primer ciclo y establecimiento de las bases para el segundo ciclo

Tras un trabajo en el que el grupo de deliberación se orientó a ofrecer un espacio de deliberación para los proyectos de Ciudadanos Comprometidos con el Clima y Gipuzkoa 100% Circular, orientado después a la evaluación participativa mediante la definición de objetivos e indicadores, en junio se dio por cerrado el primer ciclo del grupo de deliberación, con un nuevo planteamiento para el grupo. Así, la reunión celebrada en junio (y el trabajo realizado después de la reunión) sirvió para dar cierre al primer ciclo, y establecer las bases para el segundo ciclo, que tendrá por objetivo que el Think Tank sea el punto de encuentro para la reflexión en torno al cambio climático desde la perspectiva de la recuperación verde, abordar los desafíos futuros que aún quedan en esta materia y reflexionar en torno a ellos, tomando como referencia el Pacto Verde Europeo.

### 22.06.2021. Reunión 5. Cierre primer ciclo y establecimiento de las bases del segundo ciclo: propuesta de trabajo e identificación de iniciativas

En la última reunión, celebrada el 22 de junio de 2021, y recogida en la *Memoria #5*, se dio cierre al primer ciclo, y se realizó la propuesta para el segundo ciclo, basada en el rediseño trabajado por el equipo responsable previamente, y que se enfocaba en identificar y reflexionar sobre temas relevantes que no se estén trabajando en los proyectos. Así, se realizó una reflexión grupal para identificar iniciativas de interés en los ejes del Pacto Verde europeo, que es el marco de referencia para el trabajo del grupo, para poner el foco en la acción y el desarrollo de proyectos en torno a temas que forman parte de la estrategia europea con el objetivo de sumarlos a la agenda de trabajo del territorio de los próximos años. De esta forma, el grupo de deliberación reflexionaría para crear la agenda de deliberación a trabajar a partir de septiembre.

- *Cierre del primer ciclo.* El equipo responsable recordó que se había trabajado en políticas clave en el primer año y dio por cerrado el ciclo.

- *Propuesta para el segundo ciclo.* El equipo responsable presentó la propuesta para el segundo ciclo del grupo de deliberación (que se encuentra recogida en el *Documento de trabajo #5*). El objetivo propuesto para este nuevo ciclo es que el Think Tank sea el punto de encuentro para la reflexión en torno al cambio climático desde la perspectiva de la recuperación verde, identificar y abordar los desafíos futuros que aún quedan en esta materia y reflexionar en torno a ellos, en reuniones bimensuales, tomando como referencia el Pacto Verde Europeo.

- Las estrategias de *biodiversidad, bosques y contaminación cero en el Pacto Verde Europeo*. Uno de los integrantes realizó una presentación del Pacto Verde Europeo -que es el marco de referencia del grupo de deliberación-, su filosofía, principios, objetivos, pilares y acciones; y específicamente, de las estrategias de biodiversidad, bosques y contaminación cero, ofreciendo detalles sobre los elementos principales de cada una de las estrategias.

- *Dinámica grupal para identificación de iniciativas en cuanto a cambio climático en Gipuzkoa.* El grupo, dividido en subgrupos y con una puesta en común posterior, realizó un ejercicio para identificar iniciativas de interés que ya se están llevando a cabo en Gipuzkoa en el ámbito del cambio climático, y clasificarlas en los 7 ejes del Pacto Verde Europeo: Energía limpia, Industria sostenible, Renovación / construcción eficiente, Movilidad sostenible, Biodiversidad, De la granja a la mesa, Contaminación 0.

Los resultados del ejercicio se encuentran recogidos en la *Memoria #5*, y fueron posteriormente sistematizados en el *Documento de trabajo #6*.

Después de la reunión: mapa de iniciativas de Gipuzkoa y co-definición de temas prioritarios para la deliberación del segundo ciclo

Después de la reunión, la facilitadora del grupo elaboró un mapa que recoge las iniciativas identificadas por el grupo en los 7 ejes, que compartió con los participantes para que pudieran completarlo, y realizar una reflexión individual sobre los temas que creen que deberían ser prioritarios para el segundo ciclo del Think Tank.

Las aportaciones de los participantes fueron analizadas, y con ellas, el equipo responsable del grupo de deliberación realizó la propuesta de 5 temas para las próximas reuniones del próximo grupo de deliberación:

- *Farm to Fork*
- Biodiversidad
- Contaminación 0
- Industria sostenible, como lograr: Zero Defect/Zero Waste/Zero Impact Factory
- Energía limpia

Esta propuesta de temas, junto con el mapa de resultados del ejercicio de identificación de iniciativas en Gipuzkoa por cada eje del Pacto verde europeo fueron recogidos en el *Documento de trabajo #6*.