



2/2021 gaia

---

**EBAZPENA, (...) ZUZENDARI NAGUSI (...) ANDREAK EGINDAKO KONTSULTARI BURUZKOA: LANGILE BATZUEK EGINDAKO INTERPRETAZIOA BESTE ADMINISTRAZIO PUBLIKO BATZUEKIN LANKIDETZAN ARITZEAGATIK KONPENTSAZIO EKONOMIKOAK JASOTZEA DELA ETA**

---

## **I.- KONTSULTA**

1.- Foru sektore publikoko Erakundearen Etika Batzordeari (EEB) 2021eko maiatzaren 19an bidalitako mezu elektronikoko baten bidez, (...)k, iritzia eskatu zion EEBri funtzionario publiko batzuek beste administrazio publiko batzuekin lankidetzan egiten dituzten jarduerengatik konpentsazio ekonomikoak jasotzeko aukerari buruz egiten duten interpretazioari buruz.

2.- Adierazten duenez, administrazioen artean dagoen lankidetzaren betebeharraren barruan, Foru Aldundiko funtzionario batzuk izendatzen dira beste administrazio batzuetako lan eskaintzen epaimahaietan parte hartzeko. Lankidetzaren honetan parte hartzen duten epaimahaikideek, hainbat administrazioetako kideek, konpentsazio bat jaso dezakete lan horrengatik (16/1993 Dekretua, otsailaren 2koa, zerbitzuen ondoriozko kalteordainei buruzkoa). Aitzitik, bere Zerbitzuak interpretatu du, gure kode etikoaren arabera, parte-hartze hori lanpostuen parte den heinean, ezinezkoa dela kalte ordain hori jasotzea, eta halaxe jakinarazi diete kontsulta egin duten pertsonei.

Hala ere, gaur egun, langile batzuek zalantzan jartzen dute interpretazio hori, argudiatzen baitute dekretu bidez arautzen dena ezin duela erakundearen kode etikoak indargabetu, eta, beraz, konpentsazio hori jasotzeko eskubidea dutela..

3.- Gai hori argitze aldera, gai horretan jarraitu beharreko irizpideak finkatzeko eskatu dio Batzorde honi.

## **II.- ARAU APLIKAGARRIAK**

1.- 2016ko martxoaren 1eko Diputatuen Kontseiluaren erabakiaren bidez, Gipuzkoako Foru Aldundiaren eta haren sektore publikoaren Erakundearen Zuzentasun Sistema (aurrerantzean, EZS) onartu zen, etika publikoa eta eredu-garritasuna nortasun-ezaugarri gisa finkatzeko.



Sistema horren esparruan, ereduzko hainbat kode onartu ziren, bata bestearen segidan: 2016ko martxoaren 1eko Diputatuen Kontseiluaren erabakiz, Gipuzkoako Foru Aldundiko eta haren sektore publikoko kargu publikoen zein langile asimilatuen Jokabide eta Jardunbide Egokien Kodea; 2017ko irailaren 5eko Diputatuen Kontseiluaren erabakiz, kontratazio publikoari aplikatu beharreko jokabide kodea eta zuzentasun instituzionaleko esparrua; 2017ko azaroaren 7ko Diputatuen Kontseiluaren erabakiz, Gipuzkoako Foru Enplegu Publikoaren Etikaren eta Kudeaketa Onaren Kodea; eta 2018ko urriaren 2ko Diputatuen Kontseiluaren erabakiaren bidez, Gipuzkoako Foru Aldundiaren eta haren sektore publikoaren laguntzei eta dirulaguntzei aplikatu beharreko Jokabide Kodea eta Zuzentasun Instituzionaleko Esparrua.

2.- Bai Erakundearen Zuzentasun Sistemak bai Jokabide Kodeek ezartzen dute martxoaren 1eko 3/2016 Foru Dekretuaren bidez sortutako Erakundearen Etika Batzordea izango dela berme handieneko organoa, eta bera arduratuko dela horiek aplikatzeari buruzko gaiez. Berari dagokio, halaber, Erakundearen Zuzentasun Sistema garatzeko tresnetan ezarritako balio, printzipio eta jokabide arauak ez betetzeagatik jasotako kexak eta salaketak izapidetzea eta ebaztea.

3.- Aurkeztutako idazkiaren arabera, enplegatu publikoen jarduerari buruzkoa da kontsulta, eta, beraz, Enplegu Publikoaren Etikaren eta Kudeaketa Onaren Kodea aplikatu behar da, bere 1.1 artikulua arabera:

*1.- Xedea*

*1.1.- Kode honek foru langileek euren funtzioak egitearekin lotutako jarduera profesional guztietan barneratu beharreko balore etikoak eta jokabide arauak ezartzen ditu, baita kudeaketa onaren eta jarduera profesionalaren arauen printzipioak ere.*

### **III. ERAKUNDEAREN ETIKA BATZORDEAREN BALIOESPENA**

1.- Planteatzen den gaia da Gipuzkoako Foru Aldundiko funtzionarioek beste administrazio publiko batzuetako hautaketa epaimahaietan parte hartzeagatik konpentsazio ekonomikoa jasotzeko aukerari buruzkoa, eta gai hori 1993ko otsailaren 2ko 16/1993 Dekretuak, zerbitzuen ondoriozko kalteordainei buruzkoak, babesten du.

2.- Indarrean dagoen legeriaren arabera, administrazio publikoen arteko lankidetzaren betebeharrak bat dago, 2015eko urriaren 1eko 40/2015 Legeak, Sektore Publikoaren Araubide Juridikoarenak, eskatzen duena, zeinak, 3.1 artikuluko k) letran, berariaz adierazten baitu:

*3. artikulua. Printzipio orokorrak.*

*1. Administrazio publikoek objektibotasunez egiten dute lan interes orokorraren alde. Halaber, efikazia, hierarkia, deszentralizazio, deskontzentrazio eta koordinazioaren printzipioei begira dihardute, erabat errespetatuta Konstituzioa, legeak eta zuzenbidea.*



*Beren jarduketan eta harremanetan honako printzipio hauek zaindu beharko dituzte:*

(...)

**k) Administrazio publikoen arteko lankidetzak, elkarlana eta koordinazioa.**

Ezartzen da, beraz, lankidetzak eta kooperazioak gidatzen dituztela administrazio publikoen arteko harremanak –zerbitzu publikoa ulertuta gizarte osoari ematea bezala–, eta zerbitzari publiko guztiak behartzen dituela lankidetzan aritzera, prestazio publiko hobea eta eraginkorragoa lortzeko. Testuinguru horretan kokatzen da Foru Aldundiko langileek beste administrazio publiko batzuetako langileak hautatzeko epaimahaietako kide gisa parte hartzea. Jarduera horrek zerbitzuen ondoriozko kalteordaina jaso dezake, 1993ko otsailaren 2ko 16/1993 Dekretuak, zerbitzuen ondoriozko kalteordainei buruzkoak, dioenari jarraikiz.

#### *20. artikulua*

*1.- Atalburu honetan jasotakoaren arabera **ordaindu behar den dirutza** joko da bertaratze lez, honako egoeretan:*

(...)

*b) **Langileak aukeratzeko prozesuak edo saioak epaitzeaz arduratuko diren Epaimahaietan parte hartzea**, izan ere, horiek gainditzea beharrezkoa izango da bai profesionalek lanari ekiteko eta bai jarduketetan aritzeko ere.*

(...)

Langile batzuek egiten duten interpretazioa da ez dela berez konpentsazio ekonomiko bat bere horretan, baizik eta dekretu batean babestuta dagoen zerbitzuen ondoriozko kalteordain bat dela eta kode etiko batek ezin duela ondorioz gabe utzi.



3.- Lehenik eta behin, gogorarazi behar dugu EBBren helburuen artean dagoela, besteak beste, foru enplegatu publikoek herritarrei zerbitzu emateko eta orientazioa emateko bokazioa sustatzea, bertan jasotako jokabideen balio eta arauen bitartez. Zalantzarik gabe, hori beste administrazio publiko batzuekin lankidetzan aritzeko jarreran islatzen da. Helburu bera duten administrazio publikoak: objektibotasunez eta eraginkortasunez zerbitzatzea interes orokorre, zerbitzu publikoak etengabe hobetzeko. Administrazioek, agindutako lana egin ahal izateko, besteak beste, enplegatu publikoak dituzte, hau da, administrazio publikoetan eginkizun ordainduak betetzen dituzten pertsonak. Ordainsari hori, hein batean, herritarren zerga kontribuzioei esker da, EEBk bere helburua aipatzean gogorarazten duen bezala:

#### 1.3 artikulua

Jokabide Kodea onartzeko helburua ondorengo puntuetan azaltzen da:

(...)

c) **Gipuzkoar gizartearen** zerbitzuean dauden foru langile publikoen jokabide onaren gida moduan jardutea, hau **baita bere zerga ekarpenen bidez langile horien euren lan profesionalagatik jasotzen duten ordainsaria ere oinarritzen duena.**

(...)

Zalantzarik gabe, balio erantsia eta aintzatespena eman behar zaie beren lan bitzua zerbitzua ematera eta herritarren bizi kalitatea hobetzera bideratzea erabakitzen duten pertsonari. Eta haien eginkizunen artean dago, ikusi dugunez, beste administrazio batzuekin lankidetzan aritzeko betebeharra.

Ildo horretatik, gogora ekarri behar ditugu EBBn onestasanari eta desinteresari buruzko balioei eta jokabide-arauei buruz ezarritakoak:

#### 3. artikulua. Zintzotasuna eta interesik eza

(...)

g) Foru langile publikoek ez dute oparirik, gonbidapenik, bidairik, janaririk edo konpentsazio ekonomikorik onartuko hitzaldiak emateagatik edo komunikabideetan parte hartzeagatik, **berariaz euren lanpostuko berezko funtzioak gauzatzeari lotutako jarduerak direnean**, eta modu berean ez dute euren zintzotasuna zalantzan jar dezakeen onurarik onartuko, edo erabakiak hartzea baldintzatu dezakeen edo baldintzatu dezakeela ematen duen bere eskumeneko gaietan parte hartuko. Berme organoak, kontsulta edo kexen bidez, opari, konpentsazio edo onura horiek onartu daitezkeen kasuak ezarriko ditu. Salbuespen horiek Kode honetako Aplikazio Gidan xedatuko dira.

(...)

Artikulu horretan, zenbait jardura aipatzen diren arren, hala nola ikastaroak ematea edo komunikabideetan parte hartzea, ez da berariaz aipatzen beste administrazio batzuekiko



lankidetzan edo hautaketa epaimahaietako kide gisa parte hartzea, baina, gure ustez, ezinezkoa litzateke artikuluko horren zentzua interpretatzerakoan kontuan hartu behar diren jardueren zerrenda osoa eta itxia adieraztea, eta, beraz, jardueraren adibide soiltzat hartu behar dira. Aitzitik, kontuan hartu behar da, nolatan ere, lanpostuaren berezko eginkizunak betetzearekin soilik lotutako jarduerak aipatzen dituela; hau da, enplegatu publiko gisa hainbat jardueraren egiten baditu (besteak beste, beste administrazio publiko batzuekin lankidetzan egindakoak), jardueraren horiek bere zeregin publikoaren barruan sartzen direla, eta horren arabera lortzen duela funtzionario gisa ezarritako ordainsaria. Gainera, azpimarratu behar da, administrazio publikoaren arteko lankidetzaren kasu zehatzean, funtzionarioak bi bide desberdinetatik lortzen duen diru publikoa jasotzen ari dela: jatorrizko administrazioarena, bere lanagatik hilero ordaintzen diona, eta lankidetzan egin duen administrazioarena. Lankidetzan hori, ez dezagun ahaztu, nahitaez egin behar du.

Beraz, nahiz eta egindako zerbitzuagatik konpentsazio bat jasotzeko aukera legez aurreikusi, beste batzuetan aipatu dugun bezala (2019/05, 2019/06), ezin dugu mugatu Erakundearen Zuzentasun Sistemaren irismena legezkotasun formalera, legezkotasuna ez baita etikaren parekoa. Izan ere, etika legea betetzea baino zerbait gehiago da, eta EBB honek ez du araudia betetzen dela zaintzeko eskumenik; alabaina, badu Erakundearen Zuzentasun Sistemaren jasotzen diren jardunbide egokiak betetzen, kontzientziaz eta bultzatzen direla zaintzeko betebeharra.

Horregatik guztiagatik, Erakundearen Etika Batzordeak, 2021eko ekainaren 14an, aho batez, honako erabaki hau hartu du:

## **EBAZPENA**

**Bakarra.-** Gipuzkoako Foru Enplegu Publikoaren Etikaren eta Kudeaketa Onaren Kodearen 3. artikuluko arabera (zintotasunaren eta interesik ezaren balioei buruzkoa), lanpostuaren berezko eginkizunak betetzearekin lotuta dauden zereginak egiteagatik edozein konpentsazio jasotzeak, lanpostuak ezarritako ordainsariaz gain, integritate instituzionaleko sistemaren ezarritako printzipioak eta jardueraren arauak urratzen ditu. Beraz, konpentsazio hori ez jasotzea gomendatzen dugu.

**Presidenta de la Comisión de Ética Institucional**  
**Eider Mendoza Larrañaga**