



4/2021 gaia

**EBAZPENA, GIPUZKOAKO FORU ALDUNDIKO BITARTEKO FUNTZIONARIOEN
KONTRATAZIOAREN BEHIN-BEHINEKOTASUNAREN INGURUAN
AURKEZTUTAKO SALAKETA ANONIMOARI BURUZKOA**

I.- KONTSULTA

1.- 2021eko ekainaren 18an idatzi anonimo bat jaso zen, eta, bertan, kezka adierazten da Gipuzkoako Foru Aldundiko bitarteko funtzionarioen kontratazioan behin-behinekotasuaren abusua egon daitekeelako, kontuan hartuta 1999/70/EE Europako Zuzentarauak eta Enplegatu Publikoaren Oinarrizko Estatutuaren Legearen testu bategina onartzen duen urriaren 30eko 5/2015 Legegintzako Errege Dekretuaren 10. artikulua ezarritakoa; halaber, idatzi horretan aditzera ematen da alde batera uzten direla publizitate, merezimendu eta gaitasun printzipio konstituzionalak bitarteko funtzionarioek aspalditik betetzen dituzten plazei dagokienez. Kontratu horiek guztiak finko bihurtzea bermatzen duten txostenak eta epaiak daudela ere argudiatzen da.

II.- ARAU APLIKAGARRIAK

1.- 2016ko martxoaren 1eko Diputatuen Kontseiluaren erabakiaren bidez, Gipuzkoako Foru Aldundiaren eta haren sektore publikoaren Erakundearen Zuzentasun Sistema (aurrerantzean, EZS) onartu zen, etika publikoa eta eredugarritasuna nortasun-ezaugarri gisa finkatzeko.

Sistema horren esparruan, ereduzko hainbat kode onartu ziren, bata bestearen segidan: 2016ko martxoaren 1eko Diputatuen Kontseiluaren erabakiz, Gipuzkoako Foru Aldundiko eta haren sektore publikoko kargu publikoen zein langile asimilatuen Jokabide eta Jardunbide Egokien Kodea; 2017ko irailaren 5eko Diputatuen Kontseiluaren erabakiz, kontratazio publikoari aplikatu beharreko jokabide kodea eta zuzentasun instituzionaleko esparrua; 2017ko azaroaren 7ko Diputatuen Kontseiluaren erabakiz, Gipuzkoako Foru Enplegu Publikoaren Etikaren eta Kudeaketa Onaren Kodea; eta 2018ko urriaren 2ko Diputatuen Kontseiluaren erabakiaren bidez, Gipuzkoako Foru Aldundiaren eta haren sektore publikoaren laguntzei eta dirulaguntzei aplikatu beharreko Jokabide Kodea eta Zuzentasun Instituzionaleko Esparrua.

2.- Bai Erakundearen Zuzentasun Sistemak bai Jokabide Kodeek ezartzen dute martxoaren 1eko 3/2016 Foru Dekretuaren bidez sortutako Erakundearen Etika Batzordea izango dela berme handieneko organoa, eta bera arduratuko dela kodeak aplikatzeari buruzko gaiez; beraz, batzorde horri dagokio Erakundearen Zuzentasun Sistema garatzeko tresnetan ezarritako balio, printzipio eta jokabide arauak ez betetzeagatik jasotako kexak eta salaketak izapidetzea eta ebaztea.



III. ERAKUNDEAREN ETIKA BATZORDEAREN BALIOESPENA

1.- Aztergai dugun gaien zalantzan jartzen da Gipuzkoako Foru Aldundiko bitarteko funtzionario batzuen kontratu-egoeraren legezkotasuna, gai horri buruzko legeria nazionala urratzen dela argudiatuz (5/2015 Legegintzako Errege Dekretua, Enplegatu Publikoaren Oinarrizko Estatutuaren Legearen testu batagina onartzen duena); aldi berean, baieztapen hori berresten duten txosten eta epaiak daudela adierazten da, aipatutako dokumentuen aipamen zehatzik egin gabe.

2.- Zalantzarik gabe, gai konplexua da aztertzen ari garena. Beste batzuetan esan bezala, zaila da batzuetan Zuzenbidea eta Etika bereizten dituen marra azaltzea, baina nazioarteko komunitateak argi eta garbi onartzen du ez direla beti parekoak. Horrekin esan nahi dugu legearen babesik ez duen orok ez duela beti etikoki gaitzesgarria izan behar, zuzentasunaren edo etikaren ikuspegitik zuzenak ez diren ekintzak ez baitira beti juridikoki zigorgarriak. Horregatik, ez da beti egokiena argudio juridikoak erabiltzea zintzotasun-arazoak bermatzeko edo gezurtatzeko.

Nolanahi ere, gai honetan ez dira zalantzan jartzen Erakundearen Zuzentasun Sistemari jasotako balioak, printzipioak edo jokabide arauak; aitzitik, Gipuzkoako Foru Aldundiaren barruan gertatzen den lan-inguruabar baten egoera juridikoa aipatzen da. Hori dela eta, gogoratu behar dugu, aurrekoetan adierazi dugun bezala (2019/11, 2021/03), batzorde honen eskumena ez dela zenbait jokabide ordenamendu juridikoarekin bat datozen ala ez aztertzea, ezta araudia betetzen dela zaintzea ere, horretarako badaudelako batzorde hau baino bide eta organo propio eta egokiagoak.

Horregatik guztiagatik, Erakundearen Etika Batzordeak, 2021eko ekainaren 30ean, aho batez, honako erabaki hau hartu du:

EBAZPENA

Bakarra.- Artxibatzea martxoaren 1eko 3/2016 Foru Dekretuaren 7. artikulua araberaren aurkeztutako kexa, gai honen oinarrian ez baitago Gipuzkoako Foru Aldundiaren eta haren sektore publikoaren Erakundearen Zuzentasun Sistemari jasotako balio, printzipio eta jokabide arauak aztertzea

Erakundearen Etika Batzordeko Presidenta
Eider Mendoza Larrañaga