



## **Aurretizko genero eraginaren txostena**

**Foru arau aurreproiektua, 2019. urterako zerga neurriak onartzen dituen otsailaren 11ko 3/2019 Foru Araua aldatzeko**

### **1. Sarrera**

Txosten honen helburua da 2/2015 Foru Arauak, martxoaren 9koa, emakumeen eta gizonen berdintasunerakoak, bere 27. artikuluan ezartzen duena betetzea. Hain zuzen ere, Gipuzkoako Foru Aldundiaren foru arauen aurreproiektuak zein izaera orokorreko xedapen proiektuak osatu eta izapidetzeko orduan, generoaren eraginaren alde zuzeneko ebaluazioa aurkeztu beharko da haiei atxikita.

Genero eraginaren alde zuzeneko aurretiko ebaluazio txostenak atal hauek eduki

## **Informe de evaluación previa de impacto de genero**

**Anteproyecto de Norma Foral por la que se modifica la Norma Foral 3/2019, de 11 de febrero, de aprobación de determinadas medidas tributarias para el año 2019**

### **1. Introducción**

Este informe tiene como objetivo dar cumplimiento a lo establecido el artículo 27 de la Norma Foral 2/2015, de 9 de marzo, para la igualdad de mujeres y hombres. Según el mismo, los anteproyectos de Norma Foral y los proyectos de disposiciones de carácter general de la Diputación Foral de Gipuzkoa, en su proceso de elaboración y tramitación, se acompañarán del correspondiente informe de evaluación previa de impacto de género.

Ese informe de evaluación previa del impacto en función del género



beharko ditu:

- arau proiektuaren edo izaera orokorreko xedapenaren deskribapen orokorra.
- genero eraginaren aldeko aurreko ebaluazioa.
- atzemandako ezberdintasunak ezabatzeko neurriak, baita, egindako genero eraginaren ebaluazioaren arabera, emakumeen eta gizonen arteko berdintasuna sustatzeko neurriak ere.

## 2. Arau aldaketak

Gipuzkoako Lurralde Historikoko Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zergari buruzko urtarrilaren 17ko 3/2014 Foru Arauaren 9.12 artikuluan familia prestazio batzuei dagokienez ezarritako salbuespena, aldatu egin zen 2019. urterako zerga neurriak onartzen dituen otsailaren 11ko 3/2019 Foru Arauaren bitartez.

deberá de constar de las siguientes partes:

- la descripción general del proyecto de norma o de disposición de carácter general.
- la evaluación previa del impacto en función del género.
- las medidas para eliminar las desigualdades identificadas y promover la igualdad de mujeres y hombres en función de la evaluación de impacto de género realizada.

## 2. Modificaciones normativas

La exención para diversas prestaciones familiares recogida en el número 12 del artículo 9 de la Norma Foral 3/2014, de 17 de enero, del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas del Territorio Histórico de Gipuzkoa se modificó mediante la Norma Foral 3/2019, de 11 de febrero, de aprobación de determinadas medidas tributarias para el año 2019.



Aldaketa hori egin zen aipatutako testu arauemailea Auzitegi Gorenaren 2018ko urriaren 3ko 1462/2018 Epaian xedatutakora egokitzeko. Izan ere, epaiak legezko doktrina hau ezarri zuen: «Gizarte Segurantzatik jasotzen diren amatasun prestazio publikoak salbuetsita daude pertsona fisikoen errentaren gaineko zergan».

Orain, ekitatearen, berdintasunaren eta justizia fiskalaren printzipioak betetze aldera, foru arau honen bitartez beste zehaztapen bat sartu nahi da 2019. urterako zerga neurriak onartzen dituen otsailaren 11ko 3/2019 Foru Arauaren 1. artikuluko bigarren ordinalaren bat apartatuan. Helburua da ezartzea aipatutako epaian xedatutakoa berdin aplikatuko zaiela Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zergari buruzko urtarrilaren 17ko 3/2014 Foru Arauan sartutako aldaketa indarrean jarri zenean preskribatu gabe zeuden zergaldietan amatasun eta aitatasun prestazioak jaso eta haiengatik tributatu dituzten zergadunei.

Esa modificación vino a adaptar el citado texto normativo a lo dispuesto en la Sentencia 1462/2018 del Tribunal Supremo de 3 de octubre de 2018, que fijó como doctrina legal que “Las prestaciones públicas por maternidad percibidas de la Seguridad Social están exentas del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas”.

Ahora, y en aras de los principios de equidad, igualdad y justicia, se pretende introducir una nueva precisión que afecta al apartado uno del ordinal segundo del artículo 1 de la Norma Foral 3/2019, de 11 de febrero, de aprobación de determinadas medidas tributarias para el año 2019, con el fin de hacer extensible lo dispuesto en la señalada sentencia a aquellos contribuyentes que hubieran tributado por las prestaciones de maternidad y paternidad percibidas en periodos impositivos que no se encontraran prescritos a la fecha de efectos de la citada modificación de la Norma Foral 3/2014, de 17 de enero, del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas.



Horrela, ezartzen da ukitutako zergadunek eskatuta, Zerga Administrazioak dagozkion administrazio egintzak emango ditu foru arau honetan xedatutakoa aplikatzeko. Horretarako, sei hilabeteko epea izango du, foru araua indarrean jartzen denetik, edo, bestela, eskabidea aurkezten denetik, geroago aurkezten bada.

### **3. Genero eragina**

#### **3.1 Genero egokitasuna**

Proiektu honen helburua da zabaltzea PFEZn amatasun eta aitatasun prestazio jakin batzuen salbuespena, 2019ko urtarrilaren 1ean preskribatu gabe dauden zergaldietara.

Proposatutako aldaketak eragina du emakumeek eta gizonek baliabideak eskuratzeko edota kontrolatzeko moduan. Beraz, ondorioztatzen da egokia dela arau proiektu hau genero ikuspegitik aztertzea.

Así, se establece que la Administración tributaria, a solicitud de los contribuyentes afectados, dictará los actos administrativos correspondientes para la aplicación de lo dispuesto en esta Norma Foral, en el plazo de seis meses desde la entrada en vigor de la misma, o desde la presentación de la solicitud, si ésta se produjera con posterioridad.

### **3. Impacto de género**

#### **3.1 Pertinencia de género**

Este proyecto tiene por objeto extender la exención en el IRPF para determinadas prestaciones por maternidad y paternidad a periodos impositivos que no se encuentren prescritos a 1 de enero de 2019.

La modificación propuesta afecta al acceso y/o control de los recursos por parte de las mujeres y los hombres. Por tanto, se determina que en este proyecto normativo es pertinente el análisis de género.



## 3.2. Genero eraginaren balorazioa

### 3.2.1. Hasierako egoera

Egiturazko arrazioengatik dohaineko umeen zaintza emakumeen gainean dago, desoreka horrek, guztiz edo neurri batean, ordaindutako lanetik botatzen dituzte emakumeak, ondorioz txirotzen dituzte, mugatzen diete garapen profesionala eta gaineratik beraien aisialdirako denbora murrizten diete.

2017an, EAEn erregistratutako kontratu gehienak aldi baterako izan ziren. Kontratu mota hori duten langileetan, emakumeak erdia pasatxo dira (% 50,1); alabaina, kontratu mugagabeetan, emakumeen proportzioa txikiagoa da (% 47,9). Aldeak hautematen dira emakumeen eta gizonen artean, halaber, lanaldi motan. Lanaldi partziala duten 4tik 3 emakumeak dira; lanaldi osoari dagokionez, ordea, % 40,9 dira emakumeak.

## 3.2. Valoración del impacto de género

### 3.2.1. Situación de partida

Existen condiciones estructurales que hacen que el trabajo gratuito de cuidados para la crianza recaiga sobre las mujeres, ese desequilibrio expulsa total o parcialmente a las mujeres del empleo remunerado, con lo que las empobrece económicamente y limita su desarrollo en la carrera profesional, además de reducir su tiempo para el ocio.

La mayoría de los contratos registrados durante el año 2017 en la CAE fueron temporales. En esta tipología de contrato la proporción de mujeres (50,1%) es algo superior a la mitad; sin embargo, entre los contratos indefinidos la proporción de mujeres es menor (47,9%). Las diferencias entre mujeres y hombres también se observan en el tipo de jornada. Así, 3 de cada 4 personas que están a tiempo parcial son mujeres, mientras que suponen



Oraindik orain, emakumeek hartzen dute bere gain lan erreproduktiboa uztartzearen zama. Horren adibide, amatasun-prestazioa bere osoan baliatzea emakumeek, eta ia emakumeek bakarrik, 6. astetik aurrera haurdun egon ez den bikotekideari transferitzeko aukera dagoen arren. 2017an, guztira, 13.927 amatasun-prestazio baliatu dira, eta kasuen % 95ean emakumezkoa da eskatzailea.

Senideak zaintzeko eszedentziak ere maizago baliatzen dituzte emakumeek, bereziki seme-alabak zaintzeko eszedentziak (baliatu dituztenen % 92,6 emakumeak dira). Senideak zaintzeko eszedentzietan, eskatzaile gehienak emakumezkoak dira (% 82,1), baina gizonen proportzioa zertxobait handiagoa da arlo horretan.

Alde handia dago emakumeek eta gizonen lan erreproduktibora bideratzen

únicamente el 40,9% de quienes trabajan a tiempo completo.

El peso de la conciliación del trabajo reproductivo sigue recayendo en las mujeres. Claro ejemplo de ello es la casi exclusiva utilización de las prestaciones de maternidad por las mujeres, aun siendo estas transferibles a partir de la 6ª semana a la pareja no gestante. En 2017 en total se han utilizado 13.927 prestaciones de maternidad y en el 95% de las ocasiones han sido solicitadas por mujeres.

Las excedencias por cuidado de familiares también son medidas que utilizan más las mujeres, especialmente las excedencias de cuidado para hijas o hijos (92,6% de estas han sido utilizadas por mujeres). En cuanto a las excedencias para cuidado de familiares, continúan siendo mayoritariamente solicitadas por mujeres (82,1%), sin embargo, la proporción de hombres es algo más elevada en esta medida.

Las diferencias entre el tiempo dedicado al trabajo reproductivo de



duten denboran, batez ere seme-alaben zaintza-denboran (emakumeek 5,1 ordu egunean; gizonek 3,3 ordu egunean).

mujeres y hombres son muy significativas, sobre todo en relación con el tiempo dedicado al cuidado de hijas e hijos (5,1 horas diarias por las mujeres frente a 3,3 horas de dedicación los hombres).

Beste alde batetik, "Instituto Nacional de Seguridad Social" erakundearen arabera, azken urteetan Gipuzkoan ordaindutako amatasun eta aitatasun prestazioak honakoak izan dira:

Por otra parte, según el Instituto Nacional de Seguridad Social las prestaciones por maternidad y paternidad abonadas en Gipuzkoa en los últimos años han sido las siguientes:

#### AMATASUN PRESTAZIOA / PRESTACIÓN DE MATERNIDAD

Urtea / Año	Guztira / Total	Amak jasoak / Percibido por la madre	Aitak jasoak / Percibido por el padre	Prestazioa guztira / Prestación total (€)
2018	4.497	4.241	256	30.622.222
2017	4.841	4.549	292	32.414.228
2016	5.088	4.774	314	33.820.601
2015	5.262	4.939	323	35.292.696
2014	5.378	5.067	311	35.905.338

#### AITATASUN PRESTAZIOA / PRESTACIÓN DE PATERNIDAD

Urtea / Año	Guztira / Total	Prestazioa guztira / Prestación total (€)
2018	4.323	9.684.192,46
2017	4.525	8.620.949,99
2016	4.581	4.760.369,39
2015	4.754	4.673.147,10
2014	4.818	4.933.843,83



### 3.2.2 Proposatutako neurrien eragina

Amatasun eta aitatasun prestazioen salbuespena PFEZn hainbat arau aldaketan bidez egin da.

Horrela, 3/2019 Foru Arauak, otsailaren 11koak, 2019. urterako zerga neurriak onartzen dituenak, 2019ko urtarrilaren 1etik Aurrera salbuetsita utzi zituen:

- Urriaren 30eko 8/2015 Legegintzako Errege Dekretuak, Gizarte Segurantzari buruzko Lege Orokorraren Testu Bategina onartzekoak, II. tituluko VI. eta VII. kapituluetan arautzen dituen amatasun eta aitatasun prestazioak –Gizarte Segurantzaren erregimen publikoetatik jasotakoak– eta funtzionarioek erregimen publikoetatik jasotzen dituzten prestazio berdinak.

### 3.2.2 Efectos de las modificaciones propuestas

La exención de las prestaciones de maternidad y paternidad en el IRPF se ha realizado mediante varias modificaciones normativas.

Así, la Norma Foral 3/2019, de 11 de febrero, de aprobación de determinadas medidas tributarias para el año 2019 declaró exentas a partir del 1 de enero de 2019:

- Las prestaciones por maternidad y por paternidad reguladas en los capítulos VI y VII del título II del texto refundido de la Ley General de la Seguridad Social aprobado por Real Decreto Legislativo 8/2015, de 30 de octubre, percibidas de los regímenes públicos de la Seguridad Social e idénticas prestaciones percibidas de los regímenes públicos correspondientes por las personas funcionarias.



- Borondatezko gizarte aurreikuspeneko entitateek kooperatibetako bazkideei onartutako prestazioak, betiere aurreko paragrafoan ezarri diren moduko egoeretan gertatzen diren prestazioak badira.

- Las prestaciones reconocidas a los socios o las socias cooperativistas por entidades de previsión social voluntaria, siempre que se trate de prestaciones en situaciones idénticas a las previstas en el párrafo anterior.

Orain, arau proiektu honek nahi du salbuespen hori zabaltzea 2019ko urtarrilaren 1ean preskribatu gabe zeuden zergaldietan Gizarte Segurantzatik amatasun eta aitatasun prestazioak jaso eta haiengatik tributatu dituzten zergadunei.

Ahora, el presente proyecto normativo propone extender esa exención a aquellas personas contribuyentes que hubieran tributado por las prestaciones de maternidad y paternidad percibidas de la Seguridad Social en periodos impositivos anteriores y que no se encuentren prescritos a 1 de enero de 2019.

Salbuespena zabaltze honek amatasun edota aitatasun prestazioak jasotzen dituzten pertsona kopuru txiki bati eragiten dio. Talde garrantzitsuena eta ugariena jadanik salbuetsita zegoen aurreko arau aldaketekin.

Esta ampliación de la exención afecta a un número reducido de personas que perciben las prestaciones de maternidad y/o paternidad. El colectivo más importante y numeroso ya está exento con las modificaciones normativas anteriores.

Aurreikusi da proposatutako aldaketak

Se ha estimado que la modificación



2.068 pertsoneri eragingo diola, eta horietatik 732 emakumezkoak dira (%35,4) eta 1.336 gizonezkoak (%64,6).

Salbuetsita geratuko den zenbateko osoari dagokionez (2,5 milioi euro), emakumezkoak %62,4 metatzen dute (1,6 milioi euro) eta gizonezkoak %37,6 (0,9 milioi euro).

### 3.2.3 Genero eraginaren balorazioa

Aipatutako egiturazko desberdintasunak ikusirik, neurri honek eragin positibo bat izango du, modu mugatuan bada ere, familia laguntzak salbuetsita egoteak konpentsatzen duelako neurri batean emakumeek jasaten duten kalte ekonomikoa.

Azkenik, eta hizkuntzaren erabilera sexistari dagokionez, proiektuaren terminoak egokitu dira. Halere, eta segurtasun juridikoa dela-eta, badira termino batzuk aldatu ez direnak,

propuesta afectará a 2.068 personas, de las que 732 son mujeres (35,4%) y 1.336 hombres (64,6%).

Respecto al importe total que quedará exento (2,5 millones de euros), las mujeres acumulan el 62,4% (1,6 millones de euros) y los hombres el 37,6% (0,9 millones de euros).

### 3.2.3 Valoración del impacto de género

Teniendo en cuenta las situaciones estructurales de desigualdad expuestas, esta medida, aunque de manera muy limitada, viene a compensar ese perjuicio económico que soportan las mujeres con la exención por las prestaciones familiares, por lo que, el impacto de género previsto es positivo.

Finalmente y respecto al uso sexista del lenguaje, se ha procedido a adaptar los términos del proyecto, si bien, y por seguridad jurídica, no se han modificado aquellos términos



Ekonomi Ituanren 3. artikulua ezarritako harmonizazio arauak direla-eta, Zergei buruzko Lege Orokorrak ezarritako terminologia eta kontzeptu berean errespetatu behar direnak.

que por las reglas de armonización establecidas en el artículo 3 del Concerto Económico, deben respetarse en la misma terminología y conceptos que los establecidos en la Ley General Tributaria.

Donostia, 2019ko uztailaren 30a

San Sebastián, a 30 de julio de 2019

**Sin/Fir.: Jesus Maria Berasategi Arrieta**  
**AZTERLANETAKO TEKNIKARIA /TÉCNICO SECCIÓN DE ESTUDIOS**