



Aurretiazko genero eraginaren txostena

Foru Dekretu proiektua, zerga betebeharrak formal jakin batzuk garatzen dituen erregelamendua eta fakturazio obligazioak arautzen dituen erregelamendua aldatzen dituen

1. Sarrera

Txosten honen helburua da 2/2015 Foru Arauak, martxoaren 9koa, emakumeen eta gizonen berdintasunerakoak, bere 27. artikuluan ezartzen duena betetzea. Hain zuzen ere, Gipuzkoako Foru Aldundiaren foru arauen aurreproiektuak zein izaera orokorreko xedapen proiektuak osatu eta izapidetzeko orduan, generoaren eraginaren alde aurreko ebaluazioa

Informe de evaluación previa de impacto de género

Proyecto de Decreto Foral por el que se modifican el reglamento por el que se desarrollan determinadas obligaciones tributarias formales y el reglamento que regula las obligaciones de facturación

1. Introducción

Este informe tiene como objetivo dar cumplimiento a lo establecido el artículo 27 de la Norma Foral 2/2015, de 9 de marzo, para la igualdad de mujeres y hombres. Según el mismo, los anteproyectos de Norma Foral y los proyectos de disposiciones de carácter general de la Diputación Foral de Gipuzkoa, en su proceso de elaboración y tramitación, se acompañarán del correspondiente



aurkeztu beharko da haiei atxikita.

informe de evaluación previa de impacto de género.

Genero eraginaren aldez aurretiko ebaluazio txostenak atal hauek eduki beharko ditu:

Ese informe de evaluación previa del impacto en función del género deberá de constar de las siguientes partes:

- arau proiektuaren edo izaera orokorreko xedapenaren deskribapen orokorra.
- genero eraginaren aldez aurreko ebaluazioa.
- atzemandako ezberdintasunak ezabatzeko neurriak, baita, egindako genero eraginaren ebaluazioaren arabera, emakumeen eta gizonen arteko berdintasuna sustatzeko neurriak ere.

- la descripción general del proyecto de norma o de disposición de carácter general.
- la evaluación previa del impacto en función del género.
- las medidas para eliminar las desigualdades identificadas y promover la igualdad de mujeres y hombres en función de la evaluación de impacto de género realizada.



2. Arau aldaketak

Abenduaren 2ko 596/2016 Errege Dekretuak, besteak beste, balio erantsiaren gaineko zergaren erregelamendua (1624/1992 Errege Dekretua) aldatu zuen, erregistro liburuak eramateko obligazioen alderdi batzuei dagokionez. Zehazki, ezartzen da 2017ko uztailaren 1etik aurrera BEZaren zergadun jakin batzuk Zerga Administrazioako Estatu Agentziaren egoitza elektronikoa erabiliz eraman behar dituztela zerga horri dagozkion erregistro liburuak, fakturazio erregistroak bide elektronikoz aurkeztuta.

Euskal Autonomia Erkidegoarekiko Ekonomia Itunak, maiatzaren 23ko 12/2002 Legearen bidez onartutakoak, ezartzen du BEZaren erregelamendua modu osagarrian aplikagarria dela Gipuzkoako Lurralde Historikoan, berezko araudirik ez dagoenean.

2. Modificaciones normativas

El Real Decreto 596/2016, de 2 de diciembre modificó, entre otras disposiciones, el reglamento del Impuesto sobre el Valor Añadido (Real Decreto 1.624/1992) en lo relativo a algunos aspectos de la obligación de llevanza de los libros registros. Concretamente, establece que, a partir del 1 de julio de 2017, determinados contribuyentes del IVA llevarán los libros registros correspondientes a dicho impuesto a través de la sede electrónica de la Agencia Estatal de Administración Tributaria, mediante el suministro electrónico de los registros de facturación.

El Concierto Económico con la Comunidad Autónoma del País Vasco, aprobado por la Ley 12/2002, de 23 de mayo, establece que el Reglamento del IVA es aplicable de forma supletoria en el Territorio Histórico de Gipuzkoa en ausencia de normativa propia.



Halere, orain dela gutxi, 1/2017 Foru Arauak, Gipuzkoako Lurralde Historikoko Zergen Foru Arau Orokorra zati batean aldatzen duenak, besteak beste, 29. artikuluko 3. apartatua aldatu du; idazkera berriak dio erregelamenduz arautuko dela zer kasutan aurkeztu edo eraman behar diren erregistro liburuak aldian-aldian eta bitarteko telematikoak erabilita. Aipatutako aldaketak ondorioak ditu Gipuzkoako Aldizkari Ofizialean argitaratu ondorengo egunean (GAO 2017/05/12), hau da, 2017ko maiatzaren 13an.

Euskal Autonomia Erkidegoko hiru lurralde historikoek, aipatutakoa bezalako obligazio formala bide elektronikoz betetzeak dakartzan zirkunstantziei erreparatuta, adostua dute, dagoeneko, erregistro liburu elektronikoak eramateko sistema bat ezartzea 2018ko urtarrilaren 1etik aurrera, baina data hori ez da inondik ere lurralde erkiderako ezarritakoa.

Si bien, recientemente, la Norma Foral 1/2017 de reforma parcial de la Norma Foral General Tributaria del Territorio Histórico de Gipuzkoa, ha modificado, entre otros preceptos, el apartado 3 del artículo 29, para establecer que reglamentariamente se determinarán los casos en los que la aportación o llevanza de los libros registro se deba efectuar de forma periódica y por medios telemáticos, dicha modificación tiene efectos al día siguiente de su publicación en el Boletín Oficial de Gipuzkoa (BOG 12/05/2017), esto es, el 13 de mayo de 2017.

Los tres Territorios Históricos del País Vasco, de común acuerdo y atendiendo a las circunstancias de implantación de una obligación formal por medios electrónicos como la que se menciona, han previsto la implantación de un sistema de llevanza de libros registros electrónicos a partir de 1 de enero de 2018, lo cual supone una fecha de implantación distinta a la prevista en territorio común.



3. Genero eragina

3.1. Genero egokitasuna

Proiektu honen xedea da, Gipuzkoako Lurralde Historikoan espresuki eta erregelamenduz zehaztea lurralde erkidean “berehalako informazio hornidura” izendatu den sistema (BIH) beste data batean ezartzea.

Sistema hori ezartzeak zuzenean eragiten die derrigorrez sistema hori erabili behar duten zergadunei, bai pertsona fisikoei eta baita pertsona juridikoei ere.

Pertsona juridikoen kasuan, horiek agente ekonomiko benetan garrantzitsuak dira gure lurraldeko sare sozio-ekonomikoan, erabaki garrantzitsuak hartzen dituztelako inbertsio, enplegu sorrera, eta abarri dagokionez.... Hau da, eragina dute

3. Impacto de género

3.1. Pertinencia de género

El objetivo del proyecto es establecer reglamentariamente y de forma expresa en el Territorio Histórico de Gipuzkoa, la diferente fecha de implantación del sistema denominado en territorio común como suministro inmediato de información (SII).

La implantación de ese sistema afecta directamente a las personas contribuyentes obligadas a utilizar dicho sistema, tanto personas físicas como jurídicas.

En el caso de las personas jurídicas, estas son agentes económicos que tienen una especial relevancia dentro del entramado social y económico de nuestro territorio, ya que los mismos son importantes centros de decisión respecto a



pertsonen harreman sozialekin zuzenean lotuta dauden gaietan, haien bizi baldintzetan eta baliabideen eskuragarritasunean (lan baldintzak, soldatak, ingurune fisikoa...).

inversiones, creación de empleo... Es decir, influyen en cuestiones directamente vinculadas a las relaciones sociales de las personas, sus condiciones de vida y acceso a los recursos (condiciones laborales, salarios, entorno físico...).

Hortaz:

- amaierako talde hartzaileak izan daitezke bai pertsona juridikoak eta bai pertsona fisikoak.
- xedapen normatiboak eragina duela emakumeek eta gizonek baliabideak eskuratzeko edota kontrolatzeko moduan.

Beraz, ondorioztatu behar da egokia dela arau proiektua genero ikuspegitik aztertzea.

Por tanto:

- el grupo destinatario final pueden ser tanto personas jurídicas como personas físicas.
- la disposición normativa afecta al acceso y/o control de los recursos por parte de las mujeres y los hombres.

Por tanto, se determina que es pertinente el análisis de género del proyecto normativo.



3.2. Genero eraginaren balorazioa

3.2.1. Hasierako egoera

EUSTATEk egiten duen "Errenta pertsonal eta familiarra"-ren datuen arabera, 2014an Gipuzkoako emakumeen batez besteko errenta 15.249 eurokoa izan zen, eta gizonezkoena, berriz, 24.802 eurokoa (%38,5eko arraila). Laneko errentetan aldea edo desberdintasuna %40,5ekoa da (8.975 euro eta 15.090 euro, hurrenez hurren, emakumeen enplegua eskuratzeko aukera murrizagoak eta lan diskriminazioa direla medio). Gipuzkoan emakumeen %25,2ak 1.500 eurotik behera jasotzen ditu, eta gizonezkoetan talde hori % 14,4koa da. Emakumeen erdia baino gehiagok (%52,6) urtean 12.000 eurotik behera jasotzen dituen taldean kontzentratzen da, sarrera horiek dituzten gizonezkoak %29,6 diren bitartean.

3.2. Valoración del impacto de género

3.2.1. Situación de partida

Según los datos de la "Renta personal y familiar" que elabora el EUSTAT, en 2014 la renta media de las mujeres en Gipuzkoa fue de 15.249 euros y la de los hombres de 24.802 euros (brecha del 38,5%). En las rentas procedentes del trabajo la diferencia es del 40,5% (8.975 euros frente a 15.090, dado el menor acceso al empleo y la discriminación laboral). El 25,2% de las mujeres de Gipuzkoa percibía unos ingresos inferiores a 1.500 euros al año, frente al 14,4% de los hombres. Más de la mitad (52,6%) de las mujeres se concentra en ingresos inferiores a 12.000 euros anuales frente al 29,6% de los hombres.



Lan merkatuari dagokionez, nahiz eta gizonezkoen langabezia zifrak gora egitearen ondorioz langabeziako tasetan genero arraila murriztu egin den, krisi ekonomikoaren eraginez langabeziak gehiago erasaten die oraindik ere emakumeei gizonezkoei baino. Horrela, eta EUSTATen Biztanleria Jardueraren Araberako datuetan ikusten da 2016an emakumeen okupazio tasa %45,4koa izan zela Gipuzkoan, gizonezkoena %56,3koa izan ze bitartean. Eta langabezia egoeran dagoen biztanleriari dagokionez, emakumeen langabezia tasa 2016an %11,8koa izan zen, gizonena %10,0a izan zen bitartean.

Era berean, emakumeak dira nagusi Diru-sarrerak Bermatzeko Errentan (SBE) titularrak direnen artean. Horrela, eta Lanbideko 2017ko martxoko datuen arabera, SBEa jasotzen duten pertsonen %56,2 emakumeak dira Gipuzkoan.

En lo referente al mercado de trabajo, a pesar de que la brecha de género en las tasas de paro se ha reducido como resultado del aumento del desempleo en los hombres, a consecuencia de la crisis económica, el paro sigue afectando más a las mujeres que a los hombres. Así, y según los datos de la Población en Relación con la Actividad de EUSTAT, en 2016 la tasa de ocupación de las mujeres en Gipuzkoa fue del 45,4% frente al 56,3% de los hombres. Respecto a la población en situación de desempleo, la tasa de paro de las mujeres en 2016 fue del 11,8% frente al 10,0% de los hombres.

Del mismo modo, las mujeres son mayoría en el colectivo de personas titulares de la Renta de Garantía de Ingresos (RGI). Así, y según los datos de Lanbide, en marzo de 2017 el 56,2% de las personas receptoras de la RGI en Gipuzkoa son mujeres.



Nabarmentzeko modukoa da pobrezia indizeak handiagoak direla emakumea pertsona nagusia den etxeetan. Horrela, "Gipuzkoako pobrezia eta bazterkeriaren inkesta, 2014" argitalpenaren arabera, pobrezia eta prekaritatea tradizioz arriskukoak diren taldeetan pilatzen dira gero eta gehiago. Bide horretatik, pobrezia modu desberdinek sexuaren arabera duten intzidentziaren konparaziozko azterketak egoera okerragoa erakusten du kasu guztietan emakumeak buru dituzten etxeetan. Horrela, pobrezia iraunkorraren maila bereziki altua da emakumezkoak daramatzaten etxeetan bizi direnen kasuan (%12,8), gizonezkoen daramatzaten %7,8ren aldean.

Pobrezia eta bazterketa arriskua neurtzen duen AROPE tasaren arabera (diru-sarrera apalak, eskasia material larria eta lan intentsitate apala) emakumezkoen %21,5a dago egoera horietako bat jota egoteko arriskuan, gizonezkoen %17,5aren aldean. Eta emakumezkoak buru

Cabe destacar, que los índices de pobreza son superiores en los hogares cuya persona principal es una mujer. Según la "Encuesta de pobreza y exclusión social de Gipuzkoa 2014" la pobreza y la precariedad se concentran cada vez más en los grupos tradicionalmente de riesgo. Así, el análisis de la incidencia de las distintas formas de pobreza en función del sexo revela en todos los casos la peor situación comparada de los hogares encabezados por mujeres. Así, la tasa de pobreza persistente es particularmente elevada entre las personas que viven en hogares encabezados por mujeres (12,8%), frente al 7,8% en hogares encabezados por hombres.

Según la tasa AROPE de riesgo de pobreza y exclusión social (bajos ingresos, privación material severa y baja intensidad laboral) el 21,5% de las mujeres está en situación de sufrir al menos una de esas situaciones, frente al 17,5% de los hombres. Y cuando la persona principal del



dituzten etxeetan, bertan bizi diren %29,4k dute arrisku hori, gizonezkoak buru direnean portzentaje hori %16,6ra jaisten den bitartean.

3.2.2. Generoaren ikuspuntutik aintzat hartu beharreko neurrien identifikazioa

Obligazioa ezartzen zaie software sistemak garatuak dituzten pertsona eta entitate jakin batzuei, Gipuzkoako Foru Aldudiaren egoitza elektronikoen bitartez eramatera erregistro liburuak. Orobat, zergadunei ahalbidetzen zaie modu hori aukeratu ahal izatea, horretara behartuta ez daudenean ere.

Horri esker, nabarmen murriztuko dira pertsona eta entitate horiek aldian-aldian informazioa eman beharrik dituzten zama

hogar es una mujer, el 29,4% de los integrantes del hogar pueden estar en esa situación, mientras que si la persona principal es un hombre le porcentaje baja al 16,6%.

3.2.2 Identificación de medidas a considerar desde el punto de vista de género

Se establece la obligación a determinado colectivo de personas y entidades que disponen de sistemas desarrollados de software, de llevar los libros registros a través de la sede electrónica de la Diputación Foral de Gipuzkoa, permitiendo, así mismo, la posibilidad de optar por dicha forma de llevanza a aquellos contribuyentes que no estando obligados, opten por la misma.

Esa circunstancia permitirá reducir sustancialmente las cargas administrativas asociadas al suministro periódico de información



administratiboak, salbuetsita geratuko baitira bi aitorten hauek aurkezteko obligaziotik: urte naturalean zehar hirugarren pertsonekin egindako eragiketen aitortena (347 eredu) eta BEZaren erregistro liburuei buruzko aitorten informatiboa.

Orobat, arautu egiten da zer epe dagoen erregistroko idatz oharrak elektronikoki bidaltzeko, eta 4 egun naturaleko epe orokorra ezartzen du, larunbatak, igandeak eta jaieguntzat hartutakoak kanpoan utzita.

que atañen a estas personas y entidades, quedando con ello exonerados de la obligación de presentar las declaraciones sobre las operaciones con terceras personas realizadas durante el año natural mediante la supresión de la obligación de presentación del modelo 347, así como de la presentación de la declaración informativa que se refiere al contenido de los libros registro del IVA.

Se regula, así mismo, los plazos para la remisión electrónica de las anotaciones registrales, estableciéndose con carácter general en 4 días naturales, excluyéndose del cómputo los sábados, los domingos y los declarados festivos



3.2.3. Genero eraginaren balorazioa

Erregistro liburuak egoitza elektronikoaren bitartez eramateko obligazioa likidazio epealdia hilabete naturalarekin bat datorren enpresari edo profesional eta BEZaren beste subjektu pasiboentzat ezartzen da.

2017ko martxoko BEZaren hileko aitortpenen datuen arabera, Gipuzkoako araudia duten zergadunek aurkeztutako 1.521 aitortpenetatik, 1.496 (%98,4) pertsona juridikoenak dira, eta geratzen diren beste 25 aitortpenak pertsona fisikoenak. Horietatik, 17 aitortpen (%68) gizonezkoenak dira, eta beste 8ak (%32) emakumezkoenak.

3.2.3 Valoración del impacto de género

La obligación de llevar los libros registros a través de la sede electrónica se establece para las personas empresarias o profesionales y otras personas sujetos pasivos del IVA que tengan un periodo de liquidación que coincida con el mes natural.

Según los datos de las declaraciones mensuales del IVA correspondientes al mes de marzo de 2017, del total de 1.521 declaraciones presentadas por contribuyentes de normativa de Gipuzkoa, 1.496 (98,4%) eran personas jurídicas y las 25 declaraciones restantes (1,6%) de personas físicas. De esas 25 declaraciones, 17 (68%) corresponden a hombres y las 8 restantes (32%) a mujeres.



erdia baino gehiago dira. Bi kasuetan, gizonezkoak emakumezkoen bikoitza dira.

Proposatutako aldaketak prozedurazkoak eta zerga administrazioarekin dauden eraldioei buruzkoa dira, eta ez diote eragiten zergen oinarritzko egituraren ezaugarri, funtsezko elementu eta balio nominalekin (aplikazio-eremua, oinarri likidagarria kalkulatzeko erregelak, zerga tasa, kenkari aplikagarriak...).

Beraz, eta eragindako pertsona fisiko kopurua oso txikia dela kontuan hartuta, esan dezakegu proiektuak ez dakarrela aldaketa sustantiborik genero desberdintasunaren inguruan gaur dagoen egoera aldarazteko.

representan algo más de la mitad del total. En ambos casos, la proporción de hombres duplica a las mujeres.

Las modificaciones planteadas son procedimentales y de relaciones con la administración tributaria, y no afectan de manera directa a las características, elementos fundamentales y valores nominales de la estructura básica de los impuestos, (ámbito de gravamen, reglas de cálculo de la base liquidable, tipo impositivo, deducciones aplicables...).

Por tanto, y teniendo en cuenta el reducido número de personas afectadas, podemos considerar que el proyecto no incorpora cambios sustantivos que puedan contribuir a una modificación de la situación actual respecto de las desigualdades de género.



Azkenik, eta hizkuntzaren erabilera sexistari dagokionez, proiektuaren terminoak egokitu egin dira. Halere, eta segurtasun juridikoa dela-eta, badira termino batzuk aldatu ez direnak. Alde batetik, Ekonomi Ituanren 3. artikulua ezarritako harmonizazio arauak direla-eta, Zergei buruzko Lege Orokorrak ezarritako terminologia eta kontzeptu berean errespetatu behar direnak. Eta bestalde, ordenamendu juridikoko beste arau batzuetan espresuki zehaztuta daudelako errespetatu behar direnak.

Finalmente y respecto al uso sexista del lenguaje se ha procedido a adaptar los términos del proyecto, si bien, y por seguridad jurídica, no se han modificado ni aquellos términos que por las reglas de armonización establecidas en el artículo 3 del Concierto Económico, deben respetarse en la misma terminología y conceptos que los establecidos en la Ley General Tributaria, ni aquellos otros que deban respetarse por estar expresamente definidos en otras normas del ordenamiento jurídico.

Donostia, 2017ko maiatzaren 19a

San Sebastián, a 19 de mayo de 2017

Sin./Fir.: José Antonio Lapeira Oyarzabal
AZTERLANETAKO ATALBURUA/ JEFE SECCIÓN DE ESTUDIOS