



Genero eraginaren aurretiazko ebaluazio txostena

**Foru Dekretu proiektua,
Ondasun Higiezinaren gaineko
Zergari buruzko 6/1990 eta
6/1999 Foru Dekretuak aldatzen
dituena**

1. Sarrera

Txosten honen helburua da martxoaren 9ko 2/2015 Foru Arauak, emakumeen eta gizonen berdintasunerakoak, 27. artikuluan ezartzen duena betetzea. Hain zuzen ere, Gipuzkoako Foru Aldundiaren foru arauen aurreproiektuak zein izaera orokorreko xedapen proiektuak osatu eta izapidetzeko orduan, generoaren eraginaren alde aurreko ebaluazioa aurkeztu beharko da haiei atxikita.

Genero eraginaren aurretiazko ebaluazio txostenak atal hauek eduki beharko ditu:

Informe de evaluación previa de impacto de género

**Proyecto de Decreto Foral por
el que se modifican los
Decretos Forales 6/1990 y
6/1999 del Impuesto sobre
Bienes Inmuebles**

1. Introducción

Este informe tiene como objetivo dar cumplimiento a lo establecido el artículo 27 de la Norma Foral 2/2015, de 9 de marzo, para la igualdad de mujeres y hombres. Según el mismo, los anteproyectos de Norma Foral y los proyectos de disposiciones de carácter general de la Diputación Foral de Gipuzkoa, en su proceso de elaboración y tramitación, se acompañarán del correspondiente informe de evaluación previa de impacto de género.

Ese informe de evaluación previa del impacto en función del género deberá de constar de las siguientes partes:



- arau proiektuaren edo izaera orokorreko xedapenaren deskribapen orokorra.
- genero eraginaren alde aurreko ebaluazioa.
- atzemandako ezberdintasunak ezabatzeko neurriak, baita, egindako genero eraginaren ebaluazioaren arabera, emakumeen eta gizonen arteko berdintasuna sustatzeko neurriak ere.
- la descripción general del proyecto de norma o de disposición de carácter general.
- la evaluación previa del impacto en función del género.
- las medidas para eliminar las desigualdades identificadas y promover la igualdad de mujeres y hombres en función de la evaluación de impacto de género realizada.

2. Arau aldaketak

Ondasun Higiezinaren gaineko Zergaren (OHZ) kudeaketan izandako eskarmentuak agerian utzi du komeni dela haren arauketan zenbait aldaketa eta doikuntza egitea zergaren aplikazioa hobetzeko.

Horrela, eta eduki batzuetan doikuntza tekniko batzuk egiteaz

2. Modificaciones normativas

La experiencia en la aplicación práctica de la gestión en el Impuesto sobre Bienes Inmuebles (IBI) aconseja introducir determinadas modificaciones y ajustes en su regulación, al objeto de optimizar su aplicación.

Así, además de realizar algunos ajustes de carácter técnico en



gain, ondorengo aldaketa hauek proposazten dira:

- OHZren kudeaketa arautzen duen foru dekretuan, mendeko hirigintza plangintzen onarpenak, araudian aurreikusiak zein aurreikusi gabeak, izaera ekonomikoko alteraziotzat jotzea baldin eta lurzorua erabilerak eta sailkapena aldatzen ez badituzte.
- Hiri-ondasun higiezin baliokatastrala eta balio egiaztatua zehazteko ezartzen den prozedura arautzen duen foru dekretuan:
 - o lurzorua balorazioari buruzko hainbat puntu argitu, bai desjabetzeko dauden lurzati kasuan, bai sistema orokorren kasuan, eta bai tokiko zuzkidura publikoen kasuan.

algunos de sus contenidos, se proponen las siguientes modificaciones:

- En el decreto foral que regula la gestión del IBI, considerar alteraciones de orden económico las aprobaciones de planeamiento urbanístico subordinado previstas en la normativa y las no previstas que no modifiquen los usos ni la clasificación del suelo.
- En el decreto foral que regula el procedimiento para determinar el valor catastral y el valor comprobado de los bienes inmuebles de naturaleza urbana:
 - o aclarar determinados aspectos de la valoración del suelo de parcelas pendientes de expropiación y de sistemas generales y dotaciones públicas de carácter local



o aldaketak sartu azalera
homogeneizatua eta
lurzorua ren balioa formulatu
eta kalkulatzeko aintzat
hartzen diren zenbait
koefizientetan.

o modificar algunos
coeficientes a considerar
en la formulación y cálculo
de la superficie
homogeneizada y del valor
del suelo.

3. Genero eragina

3.1. Genero egokitasuna

Proiektuaren amaierako hartzaileak
hiri-ondasun higiezin en nagusiak
diren pertsona fisiko eta juridikoak
dira.

Pertsona juridikoei dagokionez,
hauek agente ekonomiko benetan
garrantzitsuak dira gure lurraldeko
sare sozio-ekonomikoan, erabaki
garrantzitsuak hartzen dituztelako
inbertsio, enplegu sorrera, eta abarri
dagokionez.... Hau da, eragina dute
pertsone n harreman sozialekin
zuzenean lotuta dauden gaietan,
haien bizi baldintzetan eta
baliabideen eskuragarritasunean (lan
baldintzak, soldatak, ingurune

3. Impacto de género

3.1. Pertinencia de género

El grupo destinatario final del
proyecto son las personas físicas y
jurídicas propietarias de bienes
inmuebles de naturaleza urbana.

En lo relativo a las personas jurídicas,
estas son agentes económicos que
tienen una especial relevancia
dentro del entramado social y
económico de nuestro territorio, ya
que los mismos son importantes
centros de decisión respecto a
inversiones, creación de empleo... Es
decir, influyen en cuestiones
directamente vinculadas a las
relaciones sociales de las personas,
sus condiciones de vida y acceso a



fisikoa...).

Hortaz, eta nola xedapen normatiboak eragina duen emakumeek eta gizonek baliabideak eskuratzeko edota kontrolatzeko moduan, ondorioztatzen da egokia dela arau proiektua genero ikuspegitik aztertzea.

3.2. Genero eraginaren balorazioa

3.2.1. Hasierako egoera

EUSTATEk egiten duen "Errenta pertsonal eta familiarra"-ren datuen arabera, 2013an Gipuzkoako emakumeen batez besteko errenta 15.076 eurokoa izan zen, eta gizonezkoena, berriz, 24.680 eurokoa (%38,9ko arraila). Laneko errentetan alde edo desberdintasuna %40,8koa da (8.972 euro eta 15.167 euro, hurrenez hurren, emakumeen enplegua eskuratzeko aukera murrizagoak eta lan diskriminazioa

los recursos (condiciones laborales, salarios, entorno físico...).

Por tanto, y como la disposición normativa afecta al acceso y/o control de los recursos por parte de las mujeres y los hombres, se determina que es pertinente el análisis de género del proyecto normativo.

3.2. Valoración del impacto de género

3.2.1. Situación de partida

Según los datos de la "Renta personal y familiar" que elabora el EUSTAT, en 2013 la renta media de las mujeres en Gipuzkoa fue de 15.076 euros y la de los hombres de 24.680 euros (brecha del 38,9%). En las rentas procedentes del trabajo la diferencia es del 40,8% (8.972 euros frente a 15.167, dado el menor acceso a empleo y la discriminación laboral). El 25% de las mujeres de Gipuzkoa no ganaba ni 1.500 euros



direla medio). Gipuzkoan emakumeen %25ak ez du 1.500 eurorik ere irabazten urtean, gizonezkoetan talde hori % 14,1ekoa den bitartean. Emakumeen erdia baino gehiago (%52,5) urtean 12.000 eurotik behera jasotzen dituen taldean kontzentratzen da, sarrera horiek dituzten gizonezkoak %29,1 diren bitartean.

Lan merkatuari dagokionez, nahiz eta gizonezkoen langabezia zifrak gora egitearen ondorioz langabeziako tasetan genero arraila murriztu egin den, krisi ekonomikoaren eraginez langabeziak gehiago erasaten die oraindik ere emakumeei gizonezkoek baino. Horrela, eta EUSTATen Biztanleria Jardueraren Araberako datuen arabera (2015eko abendua), emakumeen okupazio tasa %45,4koa da Gipuzkoan, gizonezkoena %55,7koa den bitartean. Eta langabezia egoeran dagoen biztanleriari dagokionez, emakumeak dira kolektibo horren %47,3 Gipuzkoan.

al año, frente a 14,1% de los hombres. Más de la mitad (52,5%) de las mujeres se concentra en ingresos inferiores a 12.000 euros anuales frente al 29,1% de los hombres.

En lo referente al mercado de trabajo, a pesar de que la brecha de género en las tasas de paro se ha reducido como resultado del aumento del desempleo en los hombres, a consecuencia de la crisis económica, el paro sigue afectando más a las mujeres que a los hombres. Así, y según los datos de la Población en Relación con la Actividad de EUSTAT, en diciembre 2015, la tasa de ocupación de las mujeres en Gipuzkoa es de 45,4% frente al 55,7% de los hombres. Respecto a la población en situación de desempleo, las mujeres representan en Gipuzkoa el 47,3% de dicho colectivo.



Era berean, emakumeak dira nagusi diru-sarrerak bermatzeko errentan titularrak direnen artean. Horrela, eta Lanbideko 2016ko otsaileko datuen arabera, Diru Sarrerak Bermatzeko Errenta (SBE) jasotzen duten pertsonen %56,8 emakumeak dira Gipuzkoan.

Nabarmentzeko modukoa da pobrezia indizeak handiagoak direla emakumea pertsona nagusia den etxeetan. Horrela, "Pobreziaren eta gizarte-desberdintasunen inkesta, 2012" argitalpenaren arabera, pobrezia eta prekaritatea tradizioz arriskukoak diren taldeetan pilatzen dira gero eta gehiago. Bide horretatik, pobrezia modu desberdinek sexuaren arabera duten intzidentziaren konparaziozko azterketak egoera okerragoa erakusten du kasu guztietan emakumeak buru dituzten etxeetan. Pobreziaren intzidentzia errealak hiru aldiz handiagoa da EAEn, hain zuzen ere, emakume baten ardurapean dauden etxeetan (%11,1 eta

Del mismo modo, las mujeres son mayoría en el colectivo de personas titulares de la renta de garantía de ingresos. Así, y según los datos de Lanbide, en febrero de 2016 el 56,8% de las personas receptoras de la Renta de Garantía de Ingresos (RGI) en Gipuzkoa son mujeres.

Cabe destacar, que los índices de pobreza son superiores en los hogares cuya persona principal es una mujer. Según la "Encuesta de pobreza y desigualdades sociales 2012" la pobreza y la precariedad se concentran cada vez más en los grupos tradicionalmente de riesgo. Así, el análisis de la incidencia de las distintas formas de pobreza en función del sexo revela en todos los casos la peor situación comparada de los hogares encabezados por mujeres. La incidencia de la pobreza real en la CAE resulta de hecho tres veces superior en hogares encabezados por una mujer (11,1% frente a 3,7%).



%3,7, hurrenez hurren).

2012ko "Pobreziari eta bazterketa sozialari buruzko inkesta" lanak eskainitako datuen arabera, emakume bat buru duten etxeetako pobreziaren intzidentzia askoz handiagoa da Gipuzkoan ere, pertsona nagusi gisa gizonezko bat duten etxeekin konparatuz gero. Izan ere, emakume bat buru duten etxeak etxe guztien %29,6 besterik ez diren arren, pobrezia erlatiboko egoeran aurkitzen diren etxe guztien %40,2 eta bazterketa sozial larri nahiz konpentsatuko egoeran aurkitzen diren etxeen %46 izatera iristen dira.

3.2.2. Generoaren ikuspuntutik aintzat hartu beharreko neurrien identifikazioa

Baliabide ekonomikoen eskuragarritasunean genero desberdintasunak badaudela ageriko gauza denean ere, esan

En Gipuzkoa, y según los datos de la "Encuesta de pobreza y exclusión social de Gipuzkoa" (2012), la incidencia de la pobreza en aquellos hogares que están encabezados por una mujer es también muy superior a la correspondiente a los hogares que cuentan con un hombre como persona principal. De hecho, aunque los hogares encabezados por mujeres representan solo el 29,6% de los hogares, suponen el 40,2% de todos los hogares en situación de pobreza relativa y el 46% de los que se encuentran en situación de exclusión severa o compensada.

3.2.2 Identificación de medidas a considerar desde el punto de vista de género

Aún cuando es evidente la existencia de desigualdades de género en relación con el acceso a los recursos económicos, también es



beharra dago, txosten honetan proposatzen diren aldaketek eragin ahalmen oso mugatua dutela baliabideak eskuratzeko aukeretan eta emakumeek eta gizonek haien erabilerari buruz erabakitzeke ahalmenean. Izan ere, proposatutako aldaketak argibideak dira, alderdi teknikoei buruzkoak edo doikuntzak kalkuluetan.

Beren helburua da antolamendu juridikoari araugintzako zehaztasun handiagoa ematea, betiere zerga arloko jarduketei eraginkortasun handia eskaintze aldera eta, azken finean, zerga sistema orokorrak hobeto funtzionatze aldera.

3.2.3 Genero eraginaren balorazioa

Aurreko guztia kontuan hartuta, esan dezakegu proiektuak ez dakarrela aldaketa substantiborik genero desberdintasunaren inguruan gaur

cierto que las modificaciones planteadas en el proyecto tienen una capacidad de incidencia muy limitada en lo relativo a las oportunidades de uso de los recursos y toma de decisiones sobre su uso por parte de mujeres y de hombres. Ya que las de modificaciones planteadas se refieren a aclaraciones, aspectos técnicos o de ajustes de cálculo.

Su objetivo es dotar al ordenamiento jurídico de una mayor precisión normativa, que provocará una mayor eficacia de las actuaciones tributarias, que al final repercutirán en un mejor funcionamiento del sistema tributario en general.

3.2.3 Valoración del impacto de género

Teniendo en cuenta todo lo anterior, podemos considerar que el proyecto no incorpora cambios sustantivos que puedan contribuir a una



dagoen egoera aldarazteko.

Azkenik, eta hizkuntzaren erabilera sexistari dagokionez, proiektuaren terminoak egokitu egin dira. Halere, eta segurtasun juridikoa dela-eta, badira termino batzuk aldatu ez direnak. Alde batetik, Ekonomi Ituanren 3. artikulua ezarritako harmonizazio arauak direla-eta, Zergei buruzko Lege Orokorrek ezarritako terminologia eta kontzeptu berean errespetatu behar direnak. Eta bestalde, ordenamendu juridikoko beste arau batzuetan espresuki zehaztuta daudelako errespetatu behar direnak.

Donostia, 2016ko maiatzaren 5a

modificación de la situación actual respecto de las desigualdades de género.

Finalmente y respecto al uso sexista del lenguaje se ha procedido a adaptar los términos del proyecto, si bien, y por seguridad jurídica, no se han modificado ni aquellos términos que por las reglas de armonización establecidas en el artículo 3 del Concierto Económico, deben respetarse en la misma terminología y conceptos que los establecidos en la Ley General Tributaria, ni aquellos otros que deban respetarse por estar expresamente definidos en otras normas del ordenamiento jurídico.

San Sebastián, a 5 de mayo de 2016

Sin./Fir.: AZTERLANETAKO ATALBURUA /JEFE SECCIÓN DE ESTUDIOS