



Aurretiazko genero eraginaren txostena

Foru Dekretu proiektua zerga betebeharrak formal jakin batzuk garatzen dituen erregelamendua aldatzen duena

1. Sarrera

Txosten honen helburua da 2/2015 Foru Arauak, martxoaren 9koa, emakumeen eta gizonen berdintasunerakoak, bere 27. artikuluan ezartzen duena betetzea. Hain zuzen ere, Gipuzkoako Foru Aldundiaren foru arauen aurreproiektuak zein izaera orokorreko xedapen proiektuak osatu eta izapidetzeko orduan, generoaren eraginaren alde aurreko ebaluazioa aurkeztu beharko da haiei atxikita.

Genero eraginaren alde aurretiko

Informe de evaluación previa de impacto de genero

Proyecto de Decreto Foral por el que se modifica el Reglamento por el que se desarrollan determinadas obligaciones tributarias formales

1. Introducción

Este informe tiene como objetivo dar cumplimiento a lo establecido en el artículo 27 de la Norma Foral 2/2015, de 9 de marzo, para la igualdad de mujeres y hombres. Según el mismo, los anteproyectos de Norma Foral y los proyectos de disposiciones de carácter general de la Diputación Foral de Gipuzkoa, en su proceso de elaboración y tramitación, se acompañarán del correspondiente informe de evaluación previa de impacto de género.

Ese informe de evaluación previa del



ebaluazio txostenak atal hauek eduki beharko ditu:

- arau proiektuaren edo izaera orokorreko xedapenaren deskribapen orokorra.
- genero eraginaren alde aurreko ebaluazioa.
- atzemandako ezberdintasunak ezabatzeko neurriak, baita, egindako genero eraginaren ebaluazioaren arabera, emakumeen eta gizonen arteko berdintasuna sustatzeko neurriak ere.

2. Arau aldaketak

Proiektu honetan proposatutako arau aldaketa aipagarrienak hauek dira:

- Zergapekoak bere jarduerak egiteko erabiltzen duen helbidea elektronikoa enpresaburu, profesional eta atxikitzaileen erroldan nahitaez adierazi

impacto en función del género deberá de constar de las siguientes partes:

- la descripción general del proyecto de norma o de disposición de carácter general.
- la evaluación previa del impacto en función del género.
- las medidas para eliminar las desigualdades identificadas y promover la igualdad de mujeres y hombres en función de la evaluación de impacto de género realizada.

2. Modificaciones normativas

Las modificaciones normativas más relevantes planteadas en este proyecto son:

- Se establece como dato obligatorio a consignar en el Censo de Empresarios, Profesionales y Retenedores la dirección de correo electrónico a



beharreko datutzat hartzen da.

- Urtebeteko epean modu efektiboan eratzen ez diren entitateen kasuan, aurreikusten da behin-behinean eman zaien identifikazio fiskaleko zenbakia baliogabetzea.

- Beste bi informazio betebeharrak ezartzen dira:

1) Haietako bat Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorrarentzat ezartzen da, eta Euskal Autonomia Erkidegoko Hiri Finken Errentamendu Kontratuen Erregistroan jasotako datuei eta fidantzen gordailuari buruzkoa da, baita udalentzat eta haien mendeko ente publikoentzat ere, hiri-finken errentamenduetan esku-hartzen badute.

2) Beste betebeharra berariaz ezartzen da erabilera turistikoko etxebizitzaren errentamendu edo

través del cual el obligado tributario desarrolla sus actividades.

- Se habilita la revocación del número de identificación fiscal provisional de entidades que no se hayan constituido de manera efectiva en el plazo de un año.

- Se establecen dos nuevas obligaciones de información:

1) Una específica para la Administración General de la Comunidad Autónoma de Euskadi, referida a los datos contenidos en el Registro de Contratos de Arrendamiento de Fincas Urbanas de la Comunidad Autónoma de Euskadi y al depósito de fianzas, así como para los ayuntamientos y demás entes públicos dependientes de estos, que intervengan en los arrendamientos de fincas urbanas.

2) Otra específica para las personas o entidades, y en particular, para las



lagapenean bitartekari diren pertsona edo entitateentzat, eta, bereziki, “plataforma kolaboratiboak” deitutakoentzat.

- identifikazio fiskaleko zenbakia birgaitzeko prozedura arautzen da.

Aldaketa horietaz gain, izaera teknikoko beste batzuk sartzen dira.

3. Genero eragina

3.1 Genero egokitasuna

Foru Dekretu proiektu honen xedea da araudian zenbait aldaketa sartzea segurtasun juridikoarekin, zerga iruzurraren aurkako borrokarekin eta administrazioak tributua aplikatzean izan beharreko eraginkortasunarekin lotutakoak.

Proiektuaren hartzaile nagusiak pertsona fisikoak nahiz pertsona juridikoak dira.

denominadas “plataformas colaborativas”, que intermedien en el arrendamiento o cesión de viviendas para usos turísticos.

- Se regula el procedimiento para la rehabilitación del número de identificación fiscal.

Junto con estas modificaciones, se introducen otras de carácter técnico.

3. Impacto de género

1.1 Pertinencia de género

Este Proyecto de Decreto Foral tiene como objetivo introducir en la normativa diversas cuestiones relacionadas con la seguridad jurídica, la lucha contra el fraude fiscal y la eficacia de la actuación administrativa en la aplicación de los tributos.

Los destinatarios finales del proyecto son tanto las personas físicas como las personas jurídicas.



Pertsona juridikoen kasuan, horiek agente ekonomiko benetan garrantzitsuak dira gure lurraldeko sare sozio-ekonomikoan, erabaki garrantzitsuak hartzen dituztelako inbertsio, enplegu sorrera, eta abarri dagokionez.... Hau da, eragina dute pertsonen harreman sozialekin zuzenean lotuta dauden gaitan, haien bizi baldintzetan eta baliabideen eskuragarritasunean (lan baldintzak, soldatak, ingurune fisikoa...).

Hortaz:

- amaierako talde hartzaileak izan daitezke bai pertsona juridikoak eta bai pertsona fisikoak.
- xedapen normatiboak eragina duela emakumeek eta gizonek baliabideak eskuratzeko edota kontrolatzeko moduan.

Ondorioztatu behar da egokia dela arau proiektua genero ikuspegitik aztertzea.

En el caso de las personas jurídicas, las mismas son agentes económicos que tienen una especial relevancia dentro del entramado social y económico de nuestro territorio, ya que los mismos son importantes centros de decisión respecto a inversiones, creación de empleo... Es decir, influyen en cuestiones directamente vinculadas a las relaciones sociales de las personas, sus condiciones de vida y acceso a los recursos (condiciones laborales, salarios, entorno físico...).

Por tanto:

- el grupo destinatario final pueden ser tanto personas jurídicas como personas físicas.
- la disposición normativa afecta al acceso y/o control de los recursos por parte de las mujeres y los hombres.

Se determina que es pertinente el análisis de género del proyecto normativo.



3.2. Genero eraginaren balorazioa

3.2.1. Hasierako egoera

EUSTATEk egiten duen "Errenta pertsonal eta familiarra"-ren datuen arabera, 2014an Gipuzkoako emakumeen batez besteko errenta 15.249 eurokoa izan zen, eta gizonezkoena, berriz, 24.802 eurokoa (%38,5eko arraila). Laneko errentetan alde edo desberdintasuna %40,5ekoa da (8.975 euro eta 15.090 euro, hurrenez hurren, emakumeen enplegua eskuratzeko aukera murrizagoak eta lan diskriminazioa direla medio). Gipuzkoan emakumeen %25,2ak 1.500 eurotik behera jasotzen ditu, eta gizonezkoetan talde hori % 14,4koa da. Emakumeen erdia baino gehiagok (%52,6) urtean 12.000 eurotik behera jasotzen dituen taldean kontzentratzen da, sarrera horiek dituzten gizonezkoak %29,6 diren bitartean.

Lan merkatuari dagokionez, nahiz eta gizonezkoen langabezia zifrak gora

3.2 Valoración del impacto de género

3.2.1 Situación inicial

Según los datos de la "Renta personal y familiar" que elabora el EUSTAT, en 2014 la renta media de las mujeres en Gipuzkoa fue de 15.249 euros y la de los hombres de 24.802 euros (brecha del 38,5%). En las rentas procedentes del trabajo la diferencia es del 40,5% (8.975 euros frente a 15.090, dado el menor acceso al empleo y la discriminación laboral). El 25,2% de las mujeres de Gipuzkoa percibía unos ingresos inferiores a 1.500 euros al año, frente al 14,4% de los hombres. Más de la mitad (52,6%) de las mujeres se concentra en ingresos inferiores a 12.000 euros anuales frente al 29,6% de los hombres.

En lo referente al mercado de trabajo, a pesar de que la brecha de



egitearen ondorioz langabeziako tasetan genero arraila murriztu egin den, krisi ekonomikoaren eraginez langabeziak gehiago erasaten die oraindik ere emakumeei gizonezkoei baino. Horrela, eta EUSTATen Biztanleria Jardueraren Araberako datuetan ikusten da 2017ko lehen seihilabetekoan emakumeen (16-64 urte) okupazio tasa %63,8koa izan zela Gipuzkoan, gizonezkoena %70,1ekoa izan zen bitartean. Eta langabezia egoeran dagoen biztanleriari dagokionez, emakumeen langabezia tasa 2017ko lehen seihilabetekoan %10,2koa izan zen, gizonena %7,9a izan zen bitartean.

Era berean, emakumeak dira nagusi Diru-sarrerak Bermatzeko Errentan (SBE) titularrak direnen artean. Horrela, eta Lanbideko 2017ko iraileko datuen arabera, SBEa jasotzen duten pertsonen %56,9 emakumeak dira Gipuzkoan.

Nabarmentzeko modukoa da pobrezia indizeak handiagoak direla emakumea pertsona nagusia den etxeetan. Horrela, "Gipuzkoako pobrezia eta bazterkeriaren

género en las tasas de paro se ha reducido como resultado del aumento del desempleo en los hombres, a consecuencia de la crisis económica, el paro sigue afectando más a las mujeres que a los hombres. Así, y según los datos de la Población en Relación con la Actividad de EUSTAT, en el primer semestre de 2017 la tasa de ocupación de las mujeres (16-64 años) en Gipuzkoa fue del 63,8% frente al 70,1% de los hombres. Respecto a la población en situación de desempleo, la tasa de paro de las mujeres en el primer semestre de 2017 fue del 10,2% frente al 7,9% de los hombres.

Del mismo modo, las mujeres son mayoría en el colectivo de personas titulares de la Renta de Garantía de Ingresos (RGI). Así, y según los datos de Lanbide, en septiembre de 2017 el 56,9% de las personas receptoras de la RGI en Gipuzkoa son mujeres.

Cabe destacar, que los índices de pobreza son superiores en los hogares cuya persona principal es una mujer. Según la "Encuesta de pobreza y exclusión social de Gipuzkoa 2014" la



inkestak, 2014" argitalpenaren arabera, pobrezia eta prekarietatea tradizioz arriskukoak diren taldeetan pilatzen dira gero eta gehiago. Bide horretatik, pobrezia modu desberdinek sexuaren arabera duten intzidentziaren konparaziozko azterketak egoera okerragoa erakusten du kasu guztietan emakumeak buru dituzten etxeetan. Horrela, pobrezia iraunkorraren maila bereziki altua da emakumezkoak daramatzaten etxeetan bizi direnen kasuan (%12,8), gizonezkoen daramatzaten %7,8ren aldean.

Pobrezia eta bazterketa arriskua neurtzen duen AROPE tasaren arabera (diru-sarrera apalak, eskasia material larria eta lan intentsitate apala) emakumezkoen %21,5a dago egoera horietako bat jota egoteko arriskuan, gizonezkoen %17,5aren aldean. Eta emakumezkoak buru dituzten etxeetan, bertan bizi diren %29,4k dute arrisku hori, gizonezkoak buru direnean portzentaje hori %16,6ra jaisten den bitartean.

pobreza y la precariedad se concentran cada vez más en los grupos tradicionalmente de riesgo. Así, el análisis de la incidencia de las distintas formas de pobreza en función del sexo revela en todos los casos la peor situación comparada de los hogares encabezados por mujeres. Así, la tasa de pobreza persistente es particularmente elevada entre las personas que viven en hogares encabezados por mujeres (12,8%), frente al 7,8% en hogares encabezados por hombres.

Según la tasa AROPE de riesgo de pobreza y exclusión social (bajos ingresos, privación material severa y baja intensidad laboral) el 21,5% de las mujeres está en situación de sufrir al menos una de esas situaciones, frente al 17,5% de los hombres. Y cuando la persona principal del hogar es una mujer, el 29,4% de los integrantes del hogar pueden estar en esa situación, mientras que si la persona principal es un hombre el porcentaje baja al 16,6%.



3.2.2 Proposatutako neurrien eragina

Baliabide ekonomikoen eskuragarritasunean genero desberdintasunak badaudela ageriko gauza denean ere, esan beharra dago txosten honetan aztertzen den foru dekretu proiektua martxan jartzeko arrazoia dela beharrezkoak diren doiketaka egitea zerga-betebehar formalen araudian.

Proiektu honetan proposatutako neurriak izaera teknikokoak dira, eta beren helburua da antolamendu juridikoari araugintzako zehaztasun handiagoa ematea, betiere zerga arloko jarduketei eraginkortasun handia eskaintze aldera eta, azken finean, zerga sistema orokorrak hobeto funtzionatze aldera.

3.2.2 Efectos de las modificaciones propuestas

Aún cuando es evidente la existencia de desigualdades de género en relación con el acceso a los recursos económicos, también es cierto que este proyecto de decreto foral se pone en marcha por la necesidad de realizar ajustes en la regulación de las obligaciones tributarias formales.

Las modificaciones propuestas en este proyecto son de carácter técnico y su objetivo es dotar al ordenamiento jurídico de una mayor precisión normativa, que provocará una mayor eficacia de las actuaciones tributarias, que al final repercutirán en un mejor funcionamiento del sistema tributario en general.



Gainera, proposatutako neurriek ez dute eragin zuzena zergaren oinarritzko egituran (oinarria ezargarriaren zehaztean, tarifa, kenkariak...); eta, beraz, bere ondorioa zerga-bilketan mugatua izango da.

Además, las modificaciones planteadas no afectan de manera directa a la estructura básica de los impuestos (determinación de la base imponible, tarifa, deducciones...), por lo que su efecto recaudatorio será limitado.

3.2.3 Genero eraginaren balorazioa

Kontuan izanda proposatzen diren neurriak funtsean teknikoak eta betebeharrak direla, esan dezakegu proiektatutako foru dekretuak ez dakarrela aldaketa substantiborik genero desberdintasunaren inguruan gaur dagoen egoera aldarazteko.

Azkenik, eta hizkuntzaren erabilera sexistari dagokionez, proiektuaren terminoak egokitu dira. Halere, eta segurtasun juridikoa dela-eta, badira termino batzuk aldatu ez direnak, Ekonomi Ituanren 3. artikulua ezarritako harmonizazio arauak direla-

3.2.3 Valoración del impacto de genero

Teniendo en cuenta que las medidas propuestas son básicamente técnicas y de obligaciones formales, podemos considerar que el proyecto no incorpora cambios sustantivos que puedan contribuir a una modificación de la situación actual respecto de las desigualdades de género.

Finalmente y respecto al uso sexista del lenguaje, se ha procedido a adaptar los términos del proyecto, si bien, y por seguridad jurídica, no se han modificado aquellos términos que por las reglas de armonización establecidas en el artículo 3 del



eta, Zergei buruzko Lege Orokorrak ezarritako terminologia eta kontzeptu berean errespetatu behar direnak.

Concierto Económico, deben respetarse en la misma terminología y conceptos que los establecidos en la Ley General Tributaria.

Donostia, 2017ko urriaren 24a

San Sebastián, a 24 de octubre de
2017

Sin/Fir.: Fir.: José Antonio Lapeira Oyarzabal
AZTERLANETAKO ATALBURUA /JEFE SECCIÓN DE ESTUDIOS