



Aurretiazko genero eraginaren txostena

Informe de evaluación previa de impacto de género

**Foru Dekretu Proiektua,
Sozietateen gaineko Zergaren
Erregelamendua eta,
aurretiazko tributazio
proposamen bereziei
dagokienez, 2006ko
abenduaren 5eko 49/2006 Foru
Dekretua aldatzen dituen**

**Proyecto de Decreto Foral de
modificación del reglamento
del impuesto sobre sociedades,
así como del Decreto Foral
49/2006, de 5 de diciembre, en
relación con las propuestas
previas de tributación
específicas**

1. Sarrera

Txosten honen helburua da 2/2015 Foru Arauak, martxoaren 9koa, emakumeen eta gizonen berdintasunerakoak, bere 27. artikuluan ezartzen duena betetzea. Hain zuzen ere, Gipuzkoako Foru Aldundiaren foru arauen aurreproiektuak zein izaera orokorreko xedapen proiektuak osatu eta izapidetzeko orduan, generoaren eraginaren alde aurreko ebaluazioa aurkeztu beharko da haiei atxikita.

1. Introducción

Este informe tiene como objetivo dar cumplimiento a lo establecido el artículo 27 de la Norma Foral 2/2015, de 9 de marzo, para la igualdad de mujeres y hombres. Según el mismo, los anteproyectos de Norma Foral y los proyectos de disposiciones de carácter general de la Diputación Foral de Gipuzkoa, en su proceso de elaboración y tramitación, se acompañarán del correspondiente informe de evaluación previa de



Genero eraginaren aldez aurretiko ebaluazio txostenak atal hauek eduki beharko ditu:

- arau proiektuaren edo izaera orokorreko xedapenaren deskribapen orokorra.
- genero eraginaren aldez aurreko ebaluazioa.
- atzemandako ezberdintasunak ezabatzeko neurriak, baita, egindako genero eraginaren ebaluazioaren arabera, emakumeen eta gizonen arteko berdintasuna sustatzeko neurriak ere.

2. Arau aldaketak

Honako aldaketa hauek sartzen dira Sozietateen gaineko Zergaren Erregelamenduan, 2015eko ekainaren 16ko 17/2015 Foru Dekretuaren bidez onartua:

impacto de género.

Ese informe de evaluación previa del impacto en función del género deberá de constar de las siguientes partes:

- la descripción general del proyecto de norma o de disposición de carácter general.
- la evaluación previa del impacto en función del género.
- las medidas para eliminar las desigualdades identificadas y promover la igualdad de mujeres y hombres en función de la evaluación de impacto de género realizada.

2. Modificaciones normativas

Se introducen las siguientes modificaciones en el Decreto Foral 17/2015, de 16 de junio, por el que se aprueba el Reglamento del Impuesto sobre Sociedades:



- Sozietateen gaineko Zergaren urtarrilaren 17ko 2/2014 Foru Arauaren 53.2.c) artikuluan jasota dauden hainbat termino definitzen dira. Zehazki, helburua da zehaztea zer ulertzen den, artikuluko horren ondorioetarako, “enpresa proiektu garrantzitsuak”, “ondare garbiaren gehikuntza nabarmena” eta “kapitalen merkatuetan sartzeko zailtasunak” bezalako esapideak esaten direnean.
- Se definen ciertos términos recogidos en el artículo 53.2.c) de la Norma Foral 2/2014, de 17 de enero, del Impuesto sobre Sociedades. En concreto, se determina qué se entiende a efectos de este artículo por “proyectos empresariales relevantes”, “incremento sustancial del patrimonio neto”, y “dificultades en el acceso a los mercados de capitales”.
- Ekonomia intereseko taldeetarako informazio betebeharrak osagarriak ezartzen dira, kontabilitate irizpideei jarraituz ezaugarri bereziko ondare tresnatzat hartu behar diren ekarpenei dagokienez.
- Se establecen obligaciones adicionales de información para las agrupaciones de interés económico en relación a las aportaciones que deban ser calificadas como instrumentos de patrimonio con características especiales conforme a criterios contables.
- Zehaztu egiten da zer mugaraino egotziko diren kontabilitate irizpideei jarraituz ezaugarri bereziko ondare tresnatzat hartu
- Se concreta la aplicación del límite de imputación, tanto de bases imponibles negativas como de deducciones, de los socios o



behar diren ekarpenak egiten dituzten ekonomia intereseko taldeetako bazkideen zerga oinarri negatiboak nahiz kenkariak.

- Lehen xedapen gehigarrian jasotako administrazioa aurrez lotesteko prozeduran exijitutako dokumentazioa prozedura hasi ondoren aurkeztu ahal izatea bideratzen da.

Honako aldaketa hauek sartzen dira Zerga kontsulta idatzien eta aurretiazko tributazio proposamenen prozedurak garatu eta Zergen Aholku Batzordea sortzen duen abenduaren 5eko 49/2006 Foru Dekretuan:

- Ahalbidetu egiten da aurretiazko tributazio proposamen bereziak

socias de agrupaciones de interés económico cuyas aportaciones deban ser calificadas como instrumentos de patrimonio con características especiales conforme a los criterios contables.

- Se habilita que la documentación exigida en el procedimiento de vinculación administrativa previa que se recoge en la disposición adicional primera pueda ser aportada con posterioridad a la iniciación de dicho procedimiento.

Se introducen las siguientes modificaciones en el Decreto Foral 49/2006, de 5 de diciembre, por el que se desarrollan los procedimientos relativos a consultas tributarias escritas y propuestas previas de tributación y se crea la Comisión Consultiva Tributaria:

- Se incorpora la posibilidad de solicitar una ampliación de plazo



tramitatzeko dokumentazioa aurkezteko epea 12 hilabetez luzatzeko eskatzea.

- Honako hau ezartzen da: dokumentazio guztia aurkeztu arte edo esandako luzapena amaitu arte igarotzen den denbora Zerga Administrazioari egotzi ezin zaizkion arrazoiengatik gertatutako atzerapentzat hartuko dela.

3. Genero eragina

3.1. Genero egokitasuna

Proiektu honen helburua da indarrean dauden zerga kontzeptu eta prozedura batzuen erregulazioa zehaztea, ordenamendu juridikoari zehaztasun normatibo handiagoa emanaz.

de 12 meses para la aportación de la documentación necesaria para la tramitación de las propuestas previas de tributación específicas.

- Se establece que el tiempo que transcurra hasta la aportación de todos los documentos o, en caso de que no lo haga, hasta que finalice la referida ampliación, se considerará dilación por causa no imputable a la Administración tributaria.

3. Impacto de género

3.1. Pertinencia de género

Este proyecto tiene por objetivo concretar la regulación de conceptos y procedimientos tributarios vigentes, dotando al ordenamiento jurídico de una mayor precisión normativa.



Sozietateen gaineko Zergaren erregelamenduaren kasuan, hau zuzeneko tributu bat da, izaera pertsonalekoa, zerga helbidea Gipuzkoan duten sozietateen eta bestelako entitate juridikoen errenta kargatzen duena. Proiektuaren amaierako hartzaileak sozietateen gaineko zergarengatik tributatzeko obligazioa duten pertsona juridikoak dira.

Pertsona juridiko horiek agente ekonomiko benetan garrantzitsuak dira gure lurraldeko sare sozio-ekonomikoan, erabaki garrantzitsuak hartzen dituztelako inbertsio, enplegu sorrera, eta abarri dagokionez.... Hau da, eragina dute pertsonen harreman sozialekin zuzenean lotuta dauden gaietan, haien bizi baldintzetan eta baliabideen eskuragarritasunean (lan baldintzak, soldatak, ingurune fisikoa...).

Zerga kontsulta idatzien eta aurretizko tributazio proposamenen

En el caso del Reglamento del Impuesto sobre Sociedades, al ser este un tributo de carácter directo y naturaleza personal, grava la renta de las sociedades y demás entidades jurídicas que tengan su domicilio fiscal en Gipuzkoa. Los destinatarios finales del proyecto son las personas jurídicas con obligación de tributar por el Impuesto sobre Sociedades.

Esas personas jurídicas son agentes económicos que tienen una especial relevancia dentro del entramado social y económico de nuestro territorio, ya que los mismos son importantes centros de decisión respecto a inversiones, creación de empleo... Es decir, influyen en cuestiones directamente vinculadas a las relaciones sociales de las personas, sus condiciones de vida y acceso a los recursos (condiciones laborales, salarios, entorno físico...).

Respecto a las modificaciones del Decreto Foral 49/2006, de 5 de



prozedurak garatu eta Zergen Aholku Batzordea sortzen duen abenduaren 5eko 49/2006 Foru Dekretuan sartutako aldaketei dagokionez, horiek eragina izan dezakete, bai pertsona fisikoei eta bai pertsona juridikoei.

Hortaz:

- amaierako talde hartzaileak izan daitezke bai pertsona juridikoak eta bai pertsona fisikoak.
- xedapen normatiboak eragina duela emakumeek eta gizonek baliabideak eskuratzeko edota kontrolatzeko moduan.

Beraz, ondorioztatu behar da egokia dela arau proiektua genero ikuspegitik aztertzea.

diciembre, por el que se desarrollan los procedimientos relativos a consultas tributarias escritas y propuestas previas de tributación y se crea la Comisión Consultiva Tributaria, estas pueden afectar tanto a personas físicas como jurídicas.

Por tanto:

- el grupo destinatario final pueden ser tanto personas jurídicas como personas físicas.
- la disposición normativa afecta al acceso y/o control de los recursos por parte de las mujeres y los hombres.

Por tanto, se determina que es pertinente el análisis de género del proyecto normativo.



3.2. Genero eraginaren balorazioa

3.2.1. Hasierako egoera

EUSTATEk egiten duen “Errenta pertsonal eta familiarra”-ren datuen arabera, 2014an Gipuzkoako emakumeen batez besteko errenta 15.249 eurokoa izan zen, eta gizonezkoena, berriz, 24.802 eurokoa (%38,5eko arraila). Laneko errentetan alde handi bat desberdintasuna %40,5ekoa da (8.975 euro eta 15.090 euro, hurrenez hurren, emakumeen enplegua eskuratzeko aukera murriztagoak eta lan diskriminazioa direla medio). Gipuzkoan emakumeen %25,2ak 1.500 eurotik behera jasotzen ditu, eta gizonezkoetan talde hori % 14,4koa da. Emakumeen erdia baino gehiagok (%52,6) urtean 12.000 eurotik behera jasotzen dituen taldean kontzentratzen da, sarrera horiek dituzten gizonezkoak %29,6 diren bitartean.

3.2. Valoración del impacto de género

3.2.1.Situación de partida

Según los datos de la “Renta personal y familiar” que elabora el EUSTAT, en 2014 la renta media de las mujeres en Gipuzkoa fue de 15.249 euros y la de los hombres de 24.802 euros (brecha del 38,5%). En las rentas procedentes del trabajo la diferencia es del 40,5% (8.975 euros frente a 15.090, dado el menor acceso al empleo y la discriminación laboral). El 25,2% de las mujeres de Gipuzkoa percibía unos ingresos inferiores a 1.500 euros al año, frente al 14,4% de los hombres. Más de la mitad (52,6%) de las mujeres se concentra en ingresos inferiores a 12.000 euros anuales frente al 29,6% de los hombres.



Lan merkatuari dagokionez, nahiz eta gizonezkoen langabezia zifrak gora egitearen ondorioz langabeziako tasetan genero arraila murriztu egin den, krisi ekonomikoaren eraginez langabeziak gehiago erasaten die oraindik ere emakumeei gizonezkoei baino. Horrela, eta EUSTATen Biztanleria Jardueraren Araberako datuetan ikusten da 2016an emakumeen okupazio tasa %45,4koa izan zela Gipuzkoan, gizonezkoena %56,3koa izan ze bitartean. Eta langabezia egoeran dagoen biztanleriari dagokionez, emakumeen langabezia tasa 2016an %11,8koa izan zen, gizonena %10,0a izan zen bitartean.

Era berean, emakumeak dira nagusi Diru-sarrerak Bermatzeko Errentan (SBE) titularrak direnen artean. Horrela, eta Lanbideko 2017ko martxoko datuen arabera, SBEa jasotzen duten pertsonen %56,2 emakumeak dira Gipuzkoan.

En lo referente al mercado de trabajo, a pesar de que la brecha de género en las tasas de paro se ha reducido como resultado del aumento del desempleo en los hombres, a consecuencia de la crisis económica, el paro sigue afectando más a las mujeres que a los hombres. Así, y según los datos de la Población en Relación con la Actividad de EUSTAT, en 2016 la tasa de ocupación de las mujeres en Gipuzkoa fue del 45,4% frente al 56,3% de los hombres. Respecto a la población en situación de desempleo, la tasa de paro de las mujeres en 2016 fue del 11,8% frente al 10,0% de los hombres.

Del mismo modo, las mujeres son mayoría en el colectivo de personas titulares de la Renta de Garantía de Ingresos (RGI). Así, y según los datos de Lanbide, en marzo de 2017 el 56,2% de las personas receptoras de la RGI en Gipuzkoa son mujeres.



Nabarmentzeko modukoa da pobrezia indizeak handiagoak direla emakumea pertsona nagusia den etxeetan. Horrela, "Gipuzkoako pobrezia eta bazterkeriaren inkesta, 2014" argitalpenaren arabera, pobrezia eta prekaritatea tradizioz arriskukoak diren taldeetan pilatzen dira gero eta gehiago. Bide horretatik, pobrezia modu desberdinek sexuaren arabera duten intzidentziaren konparaziozko azterketak egoera okerragoa erakusten du kasu guztietan emakumeak buru dituzten etxeetan. Horrela, pobrezia iraunkorraren maila bereziki altua da emakumezkoak daramatzaten etxeetan bizi direnen kasuan (%12,8), gizonezkoen daramatzaten %7,8ren aldean.

Pobrezia eta bazterketa arriskua neurtzen duen AROPE tasaren arabera (diru-sarrera apalak, eskasia material larria eta lan intentsitate apala) emakumezkoen %21,5a dago egoera horietako bat jota egoteko arriskuan, gizonezkoen %17,5aren aldean. Eta emakumezkoak buru

Cabe destacar, que los índices de pobreza son superiores en los hogares cuya persona principal es una mujer. Según la "Encuesta de pobreza y exclusión social de Gipuzkoa 2014" la pobreza y la precariedad se concentran cada vez más en los grupos tradicionalmente de riesgo. Así, el análisis de la incidencia de las distintas formas de pobreza en función del sexo revela en todos los casos la peor situación comparada de los hogares encabezados por mujeres. Así, la tasa de pobreza persistente es particularmente elevada entre las personas que viven en hogares encabezados por mujeres (12,8%), frente al 7,8% en hogares encabezados por hombres.

Según la tasa AROPE de riesgo de pobreza y exclusión social (bajos ingresos, privación material severa y baja intensidad laboral) el 21,5% de las mujeres está en situación de sufrir al menos una de esas situaciones, frente al 17,5% de los hombres. Y cuando la persona principal del



dituzten etxeetan, bertan bizi diren %29,4k dute arrisku hori, gizonezkoak buru direnean portzentaje hori %16,6ra jaisten den bitartean.

3.2.2. Generoaren ikuspuntutik aintzat hartu beharreko neurrien identifikazioa

Baliabide ekonomikoen eskuragarritasunean genero desberdintasunak badaudela ageriko gauza denean ere, esan beharra dago txosten honetan aztertzen den dekretu proiektua martxan jartzeko arrazoia dela: beharrezkoa dela kasuan-kasuko erregulazioak egokitzea lurralde historikoko erakunde eskudunek arautu ditzaketen tributuetan.

Proiektu honetan proposatutako neurriak izaera teknikokoak dira, eta beren helburua da antolamendu juridikoari araugintzako zehaztasun handiagoa ematea, betiere zerga arloko jarduketei eraginkortasun

hogar es una mujer, el 29,4% de los integrantes del hogar pueden estar en esa situación, mientras que si la persona principal es un hombre le porcentaje baja al 16,6%.

3.2.2 Identificación de medidas a considerar desde el punto de vista de género

Aún cuando es evidente la existencia de desigualdades de género en relación con el acceso a los recursos económicos, también es cierto que el proyecto de decreto se pone en marcha por la necesidad de realizar ajustes en las distintas regulaciones de los tributos en los que las instituciones competentes del Territorio Histórico tienen competencia para la regulación.

Las modificaciones propuestas en este proyecto son de carácter técnico y su objetivo es dotar al ordenamiento jurídico de una mayor precisión normativa, que provocará una mayor eficacia de las



handia eskaintze aldera eta, azken finean, zerga sistema orokorrak hobeto funtzionatze aldera.

Hasiera batean, proposatutako neurriak ez dute eragin zuzena zergaren oinarritzko egituran (oinarria ezargarriaren zehaztean, tarifa, kenkariak...); eta, beraz, bere ondorioa zerga-bilketan mugatua izango da.

3.2.3. Genero eraginaren balorazioa

Kontuan izanda proposatzen diren neurriak funtsean teknikoak eta betebeharrak direla, esan dezakegu proiektatutako foru dekretuak ez dakarrela aldaketa substantiborik genero desberdintasunaren inguruan gaur dagoen egoera aldarazteko.

actuaciones tributarias, que al final repercutirán en un mejor funcionamiento del sistema tributario en general.

En principio, las modificaciones planteadas no afectan de manera directa a la estructura básica de los impuestos (determinación de la base imponible, tarifa, deducciones...), por lo que su efecto recaudatorio será limitado.

3.2.3 Valoración del impacto de género

Teniendo en cuenta que las medidas propuestas son básicamente técnicas y de obligaciones formales, podemos considerar que el proyecto no incorpora cambios sustantivos que puedan contribuir a una modificación de la situación actual respecto de las desigualdades de género.



Azkenik, eta hizkuntzaren erabilera sexistari dagokionez, proiektuaren terminoak egokitu dira. Halere, eta segurtasun juridikoa dela-eta, badira termino batzuk aldatu ez direnak. Alde batetik, Ekonomi Ituanren 3. artikulua ezarritako harmonizazio arauak direla-eta, Zergei buruzko Lege Orokorra ezarritako terminologia eta kontzeptu berean errespetatu behar direnak. Eta bestalde, ordenamendu juridikoko beste arau batzuetan espresuki zehaztuta daudelako errespetatu behar direnak.

Finalmente y respecto al uso sexista del lenguaje, se ha procedido a adaptar los términos del proyecto, si bien, y por seguridad jurídica, no se han modificado ni aquellos términos que por las reglas de armonización establecidas en el artículo 3 del Concierto Económico, deben respetarse en la misma terminología y conceptos que los establecidos en la Ley General Tributaria, ni aquellos otros que deban respetarse por estar expresamente definidos en otras normas del ordenamiento jurídico.

Donostia, 2017ko apirilaren 10a

San Sebastián, a 10 de abril de 2017

Sin./Fir.: José Antonio Lapeira Oyarzabal
AZTERLANETAKO ATALBURUA/ JEFE SECCIÓN DE ESTUDIOS