



Aurretiazko genero eraginaren txostena

Foru Dekretu proiektua interes orokorreko xedeen esparruan lehentasunezko mezenasgo jarduerak 2016. urterako ezartzen dituen

1. Sarrera

Txosten honen helburua da 2/2015 Foru Arauak, martxoaren 9koa, emakumeen eta gizonen berdintasunerakoak, bere 27. artikuluan ezartzen duena betetzea. Hain zuzen ere, Gipuzkoako Foru Aldundiaren foru arauen aurreproiektuak zein izaera orokorreko xedapen proiektuak osatu eta izapidetzeko orduan, generoaren eraginaren alde aurreko ebaluazioa aurkeztu beharko da haiei atxikita.

Genero eraginaren alde aurretiko ebaluazio txostenak atal hauek eduki

Informe de evaluación previa de impacto de género

Proyecto de Decreto Foral por el que se declaran las actividades prioritarias de mecenazgo para 2016 en el ámbito de los fines de interés general

1. Introducción

Este informe tiene como objetivo dar cumplimiento a lo establecido el artículo 27 de la Norma Foral 2/2015, de 9 de marzo, para la igualdad de mujeres y hombres. Según el mismo, los anteproyectos de Norma Foral y los proyectos de disposiciones de carácter general de la Diputación Foral de Gipuzkoa, en su proceso de elaboración y tramitación, se acompañarán del correspondiente informe de evaluación previa de impacto de género.

Ese informe de evaluación previa del impacto en función del género



beharko ditu:

- arau proiektuaren edo izaera orokorreko xedapenaren deskribapen orokorra.
- genero eraginaren aldez aurreko ebaluazioa.
- atzemandako ezberdintasunak ezabatzeko neurriak, baita, egindako genero eraginaren ebaluazioaren arabera, emakumeen eta gizonen arteko berdintasuna sustatzeko neurriak ere.

2. Arau aldaketak

2004ko apirilaren 7ko 3/2004 Foru Arauak, irabazi asmorik gabeko entitateen zerga erregimenari eta mezenasgoaren aldeko zerga pizgarriei buruzkoak, bere 29. artikuluan ezartzen du, Gipuzkoako Foru Aldundiak interes orokorreko xedeen esparruan lehentasunezkatat jotzen diren

deberá de constar de las siguientes partes:

- la descripción general del proyecto de norma o de disposición de carácter general.
- la evaluación previa del impacto en función del género.
- las medidas para eliminar las desigualdades identificadas y promover la igualdad de mujeres y hombres en función de la evaluación de impacto de género realizada.

2. Modificaciones normativas

El artículo 29 de la Norma Foral 3/2004, de 7 abril, de régimen fiscal de las entidades sin fines lucrativos y de los incentivos fiscales al mecenazgo, establece que la Diputación Foral de Gipuzkoa podrá establecer para cada ejercicio una relación de actividades prioritarias de mecenazgo en el ámbito de los



mezenasgo jardueren zerrenda bat egin ahal izango duela ekitaldi bakoitzerako, entitate onuradunak zein diren eta jarduera horiek zer baldintza eta beharkizun bete behar dituzten ere zehaztuta: hori guztia aipatutako artikuluko horretan aurreikusita dauden zerga onurak aplikatze aldera.

Foru Dekretu proiektu honen bitartez onartu nahi dira 2016. urterako lehentasunezko zat jotzen diren jarduerak, eta, halaber, zehazten da zein entitatek izan behar duten ekarpenen onuradunak, hala dagokienez, eta zer baldintza eta beharkizun bete behar diren jarduera horien garapenean.

Zenbait esparrutan eman diren aldaketa txiki batzuez gain, 2015arekin alderatuta aldaketa nagusienak honako hauek dira:

fines de interés general, así como las entidades beneficiarias y los requisitos y condiciones que dichas actividades deben cumplir, a los efectos de la aplicación de los beneficios fiscales previstos en el citado artículo.

A través de este proyecto de Decreto Foral se prevé aprobar las actividades que para 2016 se declaren prioritarias, determinando al mismo tiempo las entidades beneficiarias a las que se deben dirigir las aportaciones, en su caso, y los requisitos y condiciones que se deben cumplir en el desarrollo de las referidas actividades.

Además de las pequeñas modificaciones que se han dado en determinados ámbitos de actuación, las principales modificaciones sobre 2015 son:



- Kulturaren esparruan lehentasunezko jarduera bezala izango dira:

a) Kultur ondasun kalifikatuak eta inbentariatuak artatu edo balioan jartzeko egiten diren jarduketak. Kasu horietako bakoitzean, ondasunak Eusko Jaurlaritzak babestuta egon behar du dagokion dekretua dela medio; eta babes maila ondasun kalifikatuarena edo inbentariatuarena izan behar da.

b) Aranzadi Zientzi Elkartearen jarduerak.

- Euskararen arloan:

a) Lehentasunezko jarduerak izango dira Mintzola Fundazioak eginikoak.

b) Ezabatu egiten da lehentasunezko jarduera bezala, euskarazko zinemagintzaren banaketa komertziala.

- En el ámbito de la cultura, se declaran como actividades prioritarias:

a) las actuaciones en bienes culturales calificados y en los inventariados para su conservación o puesta en valor. En cada caso, el bien debe estar protegido por el Gobierno Vasco, a través del correspondiente decreto, con el nivel de protección de bien calificado o inventariado.

b) Las actividades de la Sociedad de Ciencias Aranzadi.

- En el ámbito del euskera:

a) Se declaran como actividades prioritarias las realizadas por Mintzola Fundazioa.

b) Se elimina como actividad prioritaria, la difusión comercial del cine en lengua vasca.



- Ekonomia sustapenaren eta berrikuntzaren esparruan lehentasunezko jarduera bezala izango dira:

a) Biozientzia Fundazioak garatzen dituen jarduerak.

b) Gipuzkoako Bazkondeak garatzen dituen jarduerak

Gainera, eta genero ikuspegitik, lehentasunezko hartutako jarduera edo programa guztiek, horiek garatzeko ekarpenak jasotzen dituzten pertsonen eta entitateen, derrigorrez honako informazio hau sartu beharko dute memorian: genero eraginari buruzko informazioa, jarduerak edo programak genero estereotipoak desagertzeko helburuak bete izanari buruzko informazioa eta, azkenik, emakume eta gizonen arteko aukera berdintasunaren sustapenari buruzko informazioa.

- En el ámbito de la promoción económica y la innovación, se declaran como actividades prioritarias:

a) Las actividades propias de los fines fundacionales de Biozientzia Fundazioa.

b) Las actividades desarrolladas por la Cámara de Gipuzkoa.

Además, y desde la perspectiva de género, se establece la obligación de que todas las actividades o programas declarados prioritarios, las personas y entidades que reciban las aportaciones para su desarrollo, deberán incluir en la memoria información relativa sobre el impacto de género y sobre el cumplimiento, por parte de la actividad o programa desarrollado, de los objetivos de eliminación de estereotipos de género y el fomento de la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres.



3. Genero eragina

3.1. Genero egokitasuna

Proiektu honen helburua da interes orokorreko xedeen esparruan lehentasunezko zat jotzen diren mezenasgo jardueren zerrenda ezartzea 2016ko ekitaldirako, entitate onuradunak zein diren eta jarduera horiek zer baldintza eta beharkizun bete behar dituzten ere zehaztuta: hori guztia dagokion araudian aurreikusita dauden zerga onurak aplikatze aldera.

Lehentasunezko jarduera horiek, kasu askotan, zuzenean eragiten die emakumezkoiei eta gizonezkoiei, izan ere, beraien azken hartzaileak dira. Gainera, baita eragiten die aurrera eramaten dituzten entitate beraiei ere; eta entitate horiek agente benetan garrantzitsuak dira gure lurraldeko sare sozio-ekonomikoan. Hau da, eragina dute pertsonen harreman sozialekin zuzenean lotuta

3. Impacto de género

3.1. Pertinencia de género

Este proyecto tiene por objetivo establecer para el ejercicio 2016 la relación de actividades prioritarias de mecenazgo en el ámbito de los fines de interés general, así como las entidades beneficiarias y los requisitos y condiciones que dichas actividades deben cumplir, a los efectos de la aplicación de los beneficios fiscales previstos en la normativa correspondiente.

Las actividades prioritarias afectan directamente a mujeres y hombres, por ser en muchos casos el grupo destinatario final de dichas actuaciones. Además, también afectan a las propias entidades que las llevan a cabo; entidades que son agentes que tienen una especial relevancia dentro del entramado social y económico de nuestro territorio. Es decir, influyen en



dauden gaietan, haien bizi baldintzetan eta baliabideen eskuragarritasunean (lan baldintzak, soldatak, ingurune fisikoa...).

Hortaz:

- amaierako talde hartzaileak dira, bai lehentasunezko jarduerak aurrera eramaten dituzten entitateak, eta baita emakumezkoak eta gizonezkoak ere.
- xedapen normatiboak eragina duela emakumeek eta gizonek baliabideak eskuratzeko edota kontrolatzeko moduan.

Beraz, ondorioztatu behar da egokia dela arau proiektua genero ikuspegitik aztertzea.

cuestiones directamente vinculadas a las relaciones sociales de las personas, sus condiciones de vida y acceso a los recursos (condiciones laborales, salarios, entorno físico...).

Por tanto:

- el grupo destinatario final son tanto las propias entidades que llevan a cabo las actividades prioritarias, como las mujeres y los hombres.
- la disposición normativa afecta al acceso y/o control de los recursos por parte de las mujeres y los hombres.

Por tanto, se determina que es pertinente el análisis de género del proyecto normativo.



3.2. Genero eraginaren balorazioa

3.2.1. Hasierako egoera

Emakumeen batez besteko errenta 11.857 eurokoa da Gipuzkoan eta gizonezkoena, berriz, 23.224 eurokoa (%48,9ko arraila). Laneko errentetan aldea edo desberdintasuna %47koa da (7.194 euro eta 15.320 euro, hurrenez hurren, emakumeen enplegua eskuratzeko aukera murrizagoak eta lan diskriminazioa direla medio). Gipuzkoan emakumeen herenak (%32,77k) ez du 1.500 eurorik ere irabazten urtean, gizonezkoetan talde hori % 12,85ekoa den bitartean. Emakumeen erdia (%53,3) urtean 9.000 eurotik behera jasotzen dituen taldean kontzentratzen da, sarrera horiek dituzten gizonezkoak %21,97 besterik ez diren bitartean.

Lan merkatuari dagokionez, nahiz eta gizonezkoen langabezia zifrak gora egitearen ondorioz langabeziako

3.2. Valoración del impacto de género

3.2.1. Situación de partida

La renta media de las mujeres en Gipuzkoa es de 11.857 euros y la de los hombres de 23.224 euros (brecha del 48,9%). En las rentas procedentes del trabajo la diferencia es del 47% (7.194 euros frente a 15.320, dado el menor acceso a empleo y la discriminación laboral). Un tercio de las mujeres en Gipuzkoa (32,77%) no ganan ni 1.500 euros al año frente a 12,85% hombres. La mitad (53,3%) de las mujeres se concentra en ingresos inferiores a 9.000 euros anuales frente al 21,97% de los hombres.

En lo referente al mercado de trabajo, a pesar de que la brecha de género en las tasas de paro se ha



tasetan genero arraila murriztu egin den, krisi ekonomikoaren eraginez langabeziak gehiago erasaten die oraindik ere emakumeei gizonetzkoen baino. Horrela, EUSTATen datuen arabera (2014ko abendua), emakumeen okupazio tasa %44,50ekoa da EAEn, gizonetzkoena %54,10ekoa den bitartean. Eta langabezia egoeran dagoen biztanleriari dagokionez, emakumeak dira kolektibo horren %52,80 Gipuzkoan.

Era berean, emakumeak dira nagusi diru-sarrerak bermatzeko errentan titularrak direnen artean. Horrela, eta Lanbideko datuen arabera, Diru Sarrerak Bermatzeko Errenta (SBE) jasotzen duten pertsonen %57,63 emakumeak dira Gipuzkoan.

Nabarmetzeko modukoa da pobrezia indizeak handiagoak direla emakumea pertsona nagusia den etxeetan. Horrela, "Pobrezia eta gizarte-desberdintasunen inkesta, 2012" argitalpenaren arabera,

reducido como resultado del aumento del desempleo en los hombres, a consecuencia de la crisis económica, el paro sigue afectando más a las mujeres que a los hombres. Así, y según los datos del EUSTAT, en diciembre 2014, la tasa de ocupación de las mujeres en la CAE es de 44,50% frente al 54,10% de los hombres. Respecto a la población en situación de desempleo, las mujeres representan en Gipuzkoa el 52,80% de dicho colectivo.

Del mismo modo, las mujeres son mayoría en el colectivo de personas titulares de la renta de garantía de ingresos. Así, y según los datos de Lanbide, el 57,63% de las personas receptora de la Renta de Garantía de Ingresos (RGI) en Gipuzkoa son mujeres.

Cabe destacar, que los índices de pobreza son superiores en los hogares cuya persona principal es una mujer. Según la "Encuesta de pobreza y desigualdades sociales 2012" la pobreza y la precariedad se



pobrezia eta prekaritatea tradizioz arriskukoak diren taldeetan pilatzen dira gero eta gehiago. Bide horretatik, pobrezia modu desberdinek sexuaren arabera duten intzidentziaren konparaziozko azterketak egoera okerragoa erakusten du kasu guztietan emakumeak buru dituzten etxeetan. Pobreziaren intzidentzia erreala hiru aldiz handiagoa da EAEn, hain zuzen ere, emakume baten ardurapean dauden etxeetan (%11,1 eta %3,7, hurrenez hurren).

2012ko "Pobreziari eta bazterketa sozialari buruzko inkesta" lanak eskainitako datuen arabera, emakume bat buru duten etxeetako pobreziaren intzidentzia askoz handiagoa da Gipuzkoan ere, pertsona nagusi gisa gizonezko bat duten etxeekin konparatuz gero. Izan ere, emakume bat buru duten etxeak etxe guztien %29,6 besterik ez diren arren, pobrezia erlatiboko egoeran aurkitzen diren etxe guztien %40,2 eta bazterketa sozial larri nahiz konpentsatuko egoeran aurkitzen

concentran cada vez más en los grupos tradicionalmente de riesgo. Así, el análisis de la incidencia de las distintas formas de pobreza en función del sexo revela en todos los casos la peor situación comparada de los hogares encabezados por mujeres. La incidencia de la pobreza real en la CAE resulta de hecho tres veces superior en hogares encabezados por una mujer (11,1% frente a 3,7%).

En Gipuzkoa, y según los datos de la "Encuesta de pobreza y exclusión social de Gipuzkoa" (2012), la incidencia de la pobreza en aquellos hogares que están encabezados por una mujer es también muy superior a la correspondiente a los hogares que cuentan con un hombre como persona principal. De hecho, aunque los hogares encabezados por mujeres representan solo el 29,6% de los hogares, suponen el 40,2% de todos los hogares en situación de pobreza relativa y el 46% de los que



diren etxeen %46 izatera iristen dira.

3.2.2. Generoaren ikuspuntutik aintzat hartu beharreko neurrien identifikazioa

Hasiera batean, eta Foru Dekretu proiektu honen testua begiratuta, ondorio gutxi atera daitezke genero ikuspuntutik aintzat hartu beharrezko neurriei buruz. Izan ere, eta azaletik, proiektua lehentasunezkoa izango diren jarduera batzuen zerrenda ematera mugatzen da.

Baina, baita kontuan izan behar da ere, lehentasunezkotzat hartutako jarduera edo programa guztiek, horiek garatzeko ekarpenak jasotzen dituzten pertsonak eta entitateek, derrigorrez egin behar duten memorian, honako informazio hau sartu beharko dutela: genero eraginari buruzko informazioa, jarduerak edo programak genero estereotipoak desagertzeko helburuak bete izanari buruzko

se encuentran en situación de exclusión severa o compensada.

3.2.2 Identificación de medidas a considerar desde el punto de vista de género

En un principio, y atendiendo al texto de este proyecto de Decreto Foral, las conclusiones que se pueden obtener en relación a las medidas a considerar desde el punto de vista de género son muy escasas. El proyecto se limita, a grandes rasgos, a una relación de actividades a considerar como prioritarias.

Pero, también hay que tener en cuenta que se obliga a las actividades o programas declarados prioritarios, las personas y entidades que reciban las aportaciones para su desarrollo, a incluir en la memoria obligatoria de deben elaborar, información relativa sobre el impacto de género y sobre el cumplimiento de los objetivos de eliminación de estereotipos de género y el fomento de la igualdad de oportunidades



informazioa eta, azkenik, emakume eta gizonen arteko aukera berdintasunaren sustapenari buruzko informazioa.

Halere, badira zenbait aspektu genero ikuspegitik begiratuta, zalantzak sortzen dituztenak:

- Kirola arloan, lehentasunezko jarduera gisa hartzeko "txapelketa garrantzitsua izatea kirol edo gizarte mailan" eta "hedabideetan presentzia izatea" baldintza bezala eskatzeak, agian emakumezkoen aurkako zeharkako diskriminazioa bultzatzen du.
- Kultura arloan, lehentasunezko jarduera gisa identifikatzeko eskatzen diren baldintzek emakumezkoak kalte ditzakete (esaterako, nazioarte mailako aitortza lortuko duten artista izatea)

entre mujeres y hombres.

De todas formas, existen diversos aspectos que generan dudas desde la perspectiva de género:

- En el ámbito del deporte, establecer como condiciones para considerar una actividad como prioritaria que "la competición cuente con la suficiente relevancia social o deportiva" y que "tenga presencia en los medios de comunicación", quizás este impulsando una discriminación indirecta contra las mujeres.
- En el ámbito de la cultura, las condiciones que se establecen para considerar una actividad como prioritaria pueden perjudicar a las mujeres (por ejemplo, que sean artistas que hayan alcanzado reconocimiento internacional).



3.2.3. Genero eraginaren balorazioa

Aurreko atalean aipatu den bezala, proiektu honen testua, neurri handi batean, programa eta jarduera batzuen zerrenda besterik ez da; beraz, zaila da bere genero eraginaren balorazioa egitea.

Jarduera, programa, pertsona eta entitateek derrigorrez aurkeztu behar duten memorian informatu behar da bere genero eraginari buruz. Beraz, memoria horren zaila da egon beharko da, osotasunean proiektu honek duen genero eraginaren analisi zehatza egin ahal izateko.

Orain arte, urteroko lehenetsuneko programa eta jardueren zerrenden onarpenak ez zuen analisi egokia genero eraginaren ikuspegiaren aldetik.

3.2.3 Valoración del impacto de género

Tal y como se ha comentado en el apartado anterior, a grandes rasgos el texto de este proyecto es simplemente una relación de programas y actividades. Por tanto, resulta difícil establecer su impacto de género.

En la memoria obligatoria que deben presentar todas las actividades, programas, personas y entidades se deberá informar sobre su impacto de género. Por tanto, se deberá esperar a dicha memoria para poder realizar un análisis detallado del impacto de género de este proyecto en su conjunto.

Hasta el momento, la aprobación anual del listado de programas y actividades considerados prioritarios carecía de un análisis adecuado de su impacto desde la perspectiva de género.



Orain, eta Berdintasunaren Zuzendaritza orokorraren laguntzarekin, analisi hori behar den bezala egiteko prozedura ezarri da.

Lehenengo urte honetarako, eta txosten honetan behin baino gehiagotan aipatu den bezala, jarduera, programa, pertsona eta entitateek derrigorrez aurkeztu behar duten memorian informatu beharko da bere genero eraginari buruz.

Datozen ekitaldietarako, eta kontuan izanda, lehenetsunezko programa eta jarduerak gizonen eta emakumeen bizi kalitatea hobetzea izan beharko luketela helburuetako bat, hurrengo pausoak eman nahi dira:

- Lehenetsunezko zat jotzen diren programa eta jarduera guztiak berrikusi, bizitzaren zaintza erdigunean jartzen duten jarduerak bereziki babestuz.

Ahora, y en colaboración con la Dirección General de Igualdad se ha establecido un procedimiento para analizarlo de forma correcta.

En este primer ejercicio, y tal como se ha comentado varias veces a lo largo de este informe, las actividades, programas, personas y entidades, en el informe obligatorio que deben presentar, deberán informar sobre su impacto de género.

Para los ejercicios futuros, y teniendo en cuenta que los programas y actividades prioritarias deberían de tener como uno de sus objetivos mejorar la calidad de vida de los hombres y de las mujeres, se quieren dar los siguientes pasos:

- Revisar todos los programas y actividades prioritarias, apoyando especialmente las que ponen los cuidados de la vida como punto central.



- Lehentasunezko zat jotzen diren programa eta jardueretan, genero ikuspegia txertatu:

1. Emakumeen parte hartzea sustatuz.
2. Emakumeen ekarpenak bistaratzuz.
3. Emakumeen eta gizonen berdintasuna sustatzeko neurriak aurreikusiz.
4. Sexu araberako lan banaketan oinarritutako ereduak ikuspegi kritikoa izanez.

- Lehentasunezko zat jotzen diren jardueretan eta programa horietan zeharkako diskriminazioa dakarren ezaugarriak ba ote dagoen aztertu.

Azkenik, eta hizkuntzaren erabilera sexistari dagokionez, proiektuaren

- Incorporar la perspectiva de genero en los programas y actividades prioritarias:

1. Impulsando la participación de las mujeres.
2. Visualizando las aportaciones de las mujeres.
3. Previendo medidas que impulsen la igualdad entre mujeres y hombres.
4. Teniendo un visión crítica de los modelos basados en el reparto de trabajo según el sexo.

- Analizar si en esos programas y actividades prioritarias existen rasgos que puedan provocar una discriminación indirecta.

Finalmente y respecto al uso sexista del lenguaje, se ha procedido a



terminoak egokitu dira. Halere, eta segurtasun juridikoa dela-eta, badira termino batzuk aldatu ez direnak. Alde batetik, Ekonomi Ituanren 3. artikulua ezarritako harmonizazio arauak direla-eta, Zergei buruzko Lege Orokorrak ezarritako terminologia eta kontzeptu berean errespetatu behar direnak. Eta bestalde, ordenamendu juridikoko beste arau batzuetan espresuki zehaztuta daudelako errespetatu behar direnak.

adaptar los términos del proyecto, si bien, y por seguridad jurídica, no se han modificado ni aquellos términos que por las reglas de armonización establecidas en el artículo 3 del Concierto Económico, deben respetarse en la misma terminología y conceptos que los establecidos en la Ley General Tributaria, ni aquellos otros que deban respetarse por estar expresamente definidos en otras normas del ordenamiento jurídico.

Donostia, 2015eko abenduaren 18a

San Sebastián, a 18 de diciembre de
2015

Sin./Fir.: AZTERLANETAKO ATALBURUA/ JEFE SECCIÓN DE ESTUDIOS