



Aurretiatzko genero eraginaren txostena

Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zergaren eta Sozietateen gaineko Zergaren erregelamenduak aldatzeko eta ondare elementuen eskualdaketan lortutako errentak bi zerga horietan kalkulatzearren 2016ean aplikatuko diren eguneratze koefizienteak onartzeko Foru Dekretua onartzeko prozedura hastea agintzen duen Foru Agindua

1. Sarrera

Txosten honen helburua da 2/2015 Foru Arauak, martxoaren 9koa, emakumeen eta gizonen berdintasunerakoak, bere 27. artikuluan ezartzen duena betetzea. Hain zuzen ere, Gipuzkoako Foru

Informe de evaluación previa de impacto de género

Oden Foral por la que se autoriza la iniciación del procedimiento de aprobación de un Decreto Foral que modifique los Reglamentos de los Impuestos sobre la Renta de las Personas Físicas y sobre Sociedades y que apruebe los coeficientes de actualización aplicables en 2016 para la determinación en ambos Impuestos de las rentas obtenidas en la transmisión de elementos patrimoniales

1. Introducción

Este informe tiene como objetivo dar cumplimiento a lo establecido el artículo 27 de la Norma Foral 2/2015, de 9 de marzo, para la igualdad de mujeres y hombres. Según el mismo, los anteproyectos de Norma Foral y



Aldundiaren foru arauen aurreproiektuak zein izaera orokorreko xedapen proiektuak osatu eta izapidetzeko orduan, generoaren eraginaren aldez aurreko ebaluazioa aurkeztu beharko da haiei atxikita.

Genero eraginaren aldez aurretiko ebaluazio txostenak atal hauek eduki beharko ditu:

- arau proiektuaren edo izaera orokorreko xedapenaren deskribapen orokorra.
- genero eraginaren aldez aurreko ebaluazioa.
- atzemandako ezberdintasunak ezabatzeko neurriak, baita, egindako genero eraginaren ebaluazioaren arabera, emakumeen eta gizonen arteko berdintasuna sustatzeko neurriak ere.

los proyectos de disposiciones de carácter general de la Diputación Foral de Gipuzkoa, en su proceso de elaboración y tramitación, se acompañarán del correspondiente informe de evaluación previa de impacto de género.

Ese informe de evaluación previa del impacto en función del género deberá de constar de las siguientes partes:

- la descripción general del proyecto de norma o de disposición de carácter general.
- la evaluación previa del impacto en función del género.
- las medidas para eliminar las desigualdades identificadas y promover la igualdad de mujeres y hombres en función de la evaluación de impacto de género realizada.



2. Arau aldaketak

Ondare elementuen eskualdaketetatik lortutako errentak zehazteko 2016an aplikatuko diren eguneratze koefizienteak onartzea proposatzen da, Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zergaren eta Sozietateen gaineko Zergaren Foru Arauetan araututa daudenak.

Gainera, bi zerga horien erregelamenduetan zenbait aldaketa egin nahi dira (gehienak soil-soilik teknikoak eta igorpenei buruzkoak). Aldaketa horiek datoz zati handi batean, bi zerga horien foru arauetan aurreikusten diren aldaketetatik, eta une hauetan Gipuzkoako Batzar Nagusietan tramitatzen ari dena: zerga alorreko aldaketa jakin batzuk onartzen dituen Foru Arau proiektua. Hortaz, erregelamenduetan sartu nahi diren aldaketa horiek onartzeko, ezinbestekoa da Gipuzkoako Batzar Nagusiek foru arau hori aurrez onartzea.

2. Modificaciones normativas

Se plantea la aprobación de los coeficientes de actualización para la determinación de las rentas obtenidas en la transmisión de elementos patrimoniales en 2016, reguladas en las Normas Forales del IRPF y del Impuesto sobre Sociedades.

Asimismo, se plantea realizar diversas modificaciones (la mayoría meramente técnicas y de remisiones) en los reglamentos de ambos impuestos. Dichas modificaciones derivan en su mayor parte de las modificaciones que se prevén en las normas forales de ambos impuestos, y que se recogen en el proyecto de Norma Foral por la que se aprueban determinadas modificaciones tributarias, que actualmente se tramita en las Juntas Generales de Gipuzkoa. Por tanto, la aprobación de estas modificaciones reglamentarias está supeditada a la aprobación previa de la referida norma foral por parte de las Juntas Generales de Gipuzkoa.



Eguneratze koefizienteei dagokionez, beraien eginkizuna da ondasunen erosketa balio egunean ipintzea; zuzenketa mekanismo bat da eta bere bitartez ondasun baten erosketa balioa handitu egiten da, erosketa eta eskualdaketaren artean dagoen denboran indize batek izan duen bilakaeraren arabera (inflazioa edo KPIaren bariazioa PFEZren kasuan; Industri Prezioen Indizearen bariazioa Sozietateen gaineko Zergaren kasuan).

Modu horretan murriztu egiten da zergek zergapetzen duten errenta, eta, beraz, zerga administrazioak lortutako zerga bilketa doitu egiten da bere zati errealera, prezioen igoerak sortutako efektu monetarioa soilik ezabatuz.

Kasu honetan, helburua da jadanik ordenamendu juridikoaren barruan dauden koefiziente batzuk eguneratzea.

En lo referente a los coeficientes de actualización, la función de los mismos es poner al día el valor de adquisición de los bienes; es un mecanismo de corrección por el cual se incrementa el valor de compra de un bien según la variación de un índice correspondiente al periodo que dista entre su adquisición y su transmisión (inflación o variación de IPC en el caso del IRPF; variación del Índice de Precios Industriales en el caso del Impuesto sobre Sociedades).

De esta manera reducimos el importe de la renta gravada por los impuestos, y por lo tanto ajustamos la recaudación de la administración tributaria a la parte real del mismo, eliminando el efecto puramente monetario por la subida de los precios.

En este caso se trata de actualizar unos coeficientes ya existentes dentro del ordenamiento jurídico.



3. Genero eragina

3.1. Genero egokitasuna

Proiektu honen helburua da: Sozietateen gaineko Zergako eta PFEZko erregelamenduen hainbat artikulua aldatzea.

Sozietateen gaineko zerga zuzeneko tributu bat da, izaera pertsonalekoa, zerga helbidea Gipuzkoan duten sozietateen eta bestelako entitate juridikoen errenta kargatzen duena.

Proiektuaren amaierako hartzaileak sozietateen gaineko zergarengatik tributatzeko obligazioa duten pertsona juridikoak dira.

Pertsona juridiko horiek agente ekonomiko benetan garrantzitsuak dira gure lurraldeko sare sozio-ekonomikoan, erabaki garrantzitsuak hartzen dituztelako inbertsio, enplegu sorrera, eta abarri dagokionez.... Hau da, eragina dute pertsonen

3. Impacto de género

3.1. Pertinencia de género

Este proyecto tiene por objetivo modificar ciertos artículos de los reglamentos del Impuesto sobre Sociedades y del IRPF.

El Impuesto sobre Sociedades es un tributo de carácter directo y naturaleza personal que grava la renta de las sociedades y demás entidades jurídicas que tengan su domicilio fiscal en Gipuzkoa.

El grupo destinatario final del proyecto son las personas jurídicas con obligación de tributar por el Impuesto sobre Sociedades.

Esas personas jurídicas son agentes económicos que tienen una especial relevancia dentro del entramado social y económico de nuestro territorio, ya que los mismos son importantes centros de decisión respecto a inversiones, creación de



harreman sozialekin zuzenean lotuta dauden gaietan, haien bizi baldintzetan eta baliabideen eskuragarritasunean (lan baldintzak, soldatak, ingurune fisikoa...).

Hortaz:

- amaierako talde hartzailea pertsona juridikoak direla, eta
- xedapen normatiboak eragina duela emakumeek eta gizonek baliabideak eskuratzeko edota kontrolatzeko moduan.

Bestetik, PFEZren amaierako talde hartzailea pertsona fisikoak direla (emakumeak eta gizonak) eta eragina du emakumeek eta gizonek baliabideak eskuratzeko edota kontrolatzeko moduan.

Beraz, ondorioztatu behar da egokia dela arau proiektua genero ikuspegitik aztertzea.

empleo... Es decir, influyen en cuestiones directamente vinculadas a las relaciones sociales de las personas, sus condiciones de vida y acceso a los recursos (condiciones laborales, salarios, entorno físico...).

Por tanto:

- el grupo destinatario final son las personas jurídicas.
- la disposición normativa afecta al acceso y/o control de los recursos por parte de las mujeres y los hombres.

Por otra parte, el grupo destinatario final del IRPF son las personas físicas (mujeres y hombres) y afecta al acceso y/o control de los recursos por parte de las mujeres y los hombres.

Por tanto, se determina que es pertinente el análisis de género del proyecto normativo.



3.2. Genero eraginaren balorazioa

3.2.1. Hasierako egoera

Emakumeen batez besteko errenta 11.857 eurokoa da Gipuzkoan eta gizonezkoena, berriz, 23.224 eurokoa (%48,9ko arraila). Laneko errentetan aldea edo desberdintasuna %47koa da (7.194 euro eta 15.320 euro, hurrenez hurren, emakumeen enplegua eskuratzeko aukera murrizagoak eta lan diskriminazioa direla medio). Gipuzkoan emakumeen herenak (%32,77k) ez du 1.500 eurorik ere irabazten urtean, gizonezkoetan talde hori % 12,85ekoa den bitartean. Emakumeen erdia (%53,3) urtean 9.000 eurotik behera jasotzen dituen taldean kontzentratzen da, sarrera horiek dituzten gizonezkoak %21,97 besterik ez diren bitartean.

Lan merkatuari dagokionez, nahiz eta gizonezkoen langabezia zifrak gora egitearen ondorioz langabeziako

3.2. Valoración del impacto de género

3.2.1. Situación de partida

La renta media de las mujeres en Gipuzkoa es de 11.857 euros y la de los hombres de 23.224 euros (brecha del 48,9%). En las rentas procedentes del trabajo la diferencia es del 47% (7.194 euros frente a 15.320, dado el menor acceso a empleo y la discriminación laboral). Un tercio de las mujeres en Gipuzkoa (32,77%) no ganan ni 1.500 euros al año frente a 12,85% hombres. La mitad (53,3%) de las mujeres se concentra en ingresos inferiores a 9.000 euros anuales frente al 21,97% de los hombres.

En lo referente al mercado de trabajo, a pesar de que la brecha de género en las tasas de paro se ha



tasetan genero arraila murriztu egin den, krisi ekonomikoaren eraginez langabeziak gehiago erasaten die oraindik ere emakumeei gizonetzkoen baino. Horrela, EUSTATen datuen arabera (2014ko abendua), emakumeen okupazio tasa %44,50ekoa da EAEn, gizonetzkoena %54,10ekoa den bitartean. Eta langabezia egoeran dagoen biztanleriari dagokionez, emakumeak dira kolektibo horren %52,80 Gipuzkoan.

Era berean, emakumeak dira nagusi diru-sarrerak bermatzeko errentan titularrak direnen artean. Horrela, eta Lanbideko datuen arabera, Diru Sarrerak Bermatzeko Errenta (SBE) jasotzen duten pertsonen %57,63 emakumeak dira Gipuzkoan.

Nabarmentzeko modukoa da pobrezia indizeak handiagoak direla emakumea pertsona nagusia den etxeetan. Horrela, "Pobrezia eta gizarte-desberdintasunen inkesta, 2012" argitalpenaren arabera,

reducido como resultado del aumento del desempleo en los hombres, a consecuencia de la crisis económica, el paro sigue afectando más a las mujeres que a los hombres. Así, y según los datos del EUSTAT, en diciembre 2014, la tasa de ocupación de las mujeres en la CAE es de 44,50% frente al 54,10% de los hombres. Respecto a la población en situación de desempleo, las mujeres representan en Gipuzkoa el 52,80% de dicho colectivo.

Del mismo modo, las mujeres son mayoría en el colectivo de personas titulares de la renta de garantía de ingresos. Así, y según los datos de Lanbide, el 57,63% de las personas receptora de la Renta de Garantía de Ingresos (RGI) en Gipuzkoa son mujeres.

Cabe destacar, que los índices de pobreza son superiores en los hogares cuya persona principal es una mujer. Según la "Encuesta de pobreza y desigualdades sociales 2012" la pobreza y la precariedad se



pobrezia eta prekaritatea tradizioz arriskukoak diren taldeetan pilatzen dira gero eta gehiago. Bide horretatik, pobrezia modu desberdinek sexuaren arabera duten intzidentziaren konparaziozko azterketak egoera okerragoa erakusten du kasu guztietan emakumeak buru dituzten etxeetan. Pobreziaren intzidentzia errealak hiru aldiz handiagoak dira EAEn, hain zuzen ere, emakume baten ardurapean dauden etxeetan (%11,1 eta %3,7, hurrenez hurren).

2012ko "Pobreziari eta bazterketa sozialari buruzko inkesta" lanak eskainitako datuen arabera, emakume bat buru duten etxeetako pobreziaren intzidentzia askoz handiagoa da Gipuzkoan ere, pertsona nagusi gisa gizonezko bat duten etxeekin konparatuz gero. Izan ere, emakume bat buru duten etxeak etxe guztien %29,6 besterik ez diren arren, pobrezia erlatiboko egoeran aurkitzen diren etxe guztien %40,2 eta bazterketa sozial larri nahiz konpentsatuko egoeran aurkitzen

concentran cada vez más en los grupos tradicionalmente de riesgo. Así, el análisis de la incidencia de las distintas formas de pobreza en función del sexo revela en todos los casos la peor situación comparada de los hogares encabezados por mujeres. La incidencia de la pobreza real en la CAE resulta de hecho tres veces superior en hogares encabezados por una mujer (11,1% frente a 3,7%).

En Gipuzkoa, y según los datos de la "Encuesta de pobreza y exclusión social de Gipuzkoa" (2012), la incidencia de la pobreza en aquellos hogares que están encabezados por una mujer es también muy superior a la correspondiente a los hogares que cuentan con un hombre como persona principal. De hecho, aunque los hogares encabezados por mujeres representan solo el 29,6% de los hogares, suponen el 40,2% de todos los hogares en situación de pobreza relativa y el 46% de los que



diren etxeen %46 izatera iristen dira.

se encuentran en situación de exclusión severa o compensada.

3.2.2. Generoaren ikuspuntutik aintzat hartu beharreko neurrien identifikazioa

3.2.2 Identificación de medidas a considerar desde el punto de vista de género

Generoaren ikuspegitik aintzat hartzeko neurririk esanguratsuen eguneratze koefizienteen taula da.

La medida más significativa a considerar desde el punto de vista de género es la tabla de coeficientes de actualización.

2014ko ekitaldiko PFEZaren datuen arabera, 18.892 zergadunek aplikatu zituzten eguneratze koefizienteak. Horietatik, 10.013 (%53,0) gizonezkoak izan ziren, eta 8.879 (%47,0) emakumezkoak.

Según los datos del IRPF de 2014 un total de 18.892 personas contribuyentes se aplicaron los coeficientes de actualización. De ese total, 10.013 (53,0%) fueron hombres y 8.879 (47,0%) mujeres.

PFEZ 2014 eguneratze koefizienteak - IRPF 2014 coeficientes de actualización

	Kopurua		Erosketa balioa		Erosketa balio eguneratua	
	Número		Valor adquisición		Valor adquisición actualizado	
Emakumezkoak / Mujeres	8.879	%47,0	491.816.096	%47,9	578.432.755	%47,9
Hombres / Gizonezkoak	10.013	%53,0	534.248.917	%52,1	628.529.814	%52,1
Guztira / Total	18.892	%100,0	1.026.065.013	%100,0	1.206.962.569	%100,0

Zenbatekoak eurotan / Importe en euros



Guztira emakumezkoak aitortutako erosketa balioa 491,8 milioi eurotako izan da (guztiaren %47,9); gizonezkoek 534,2 milioi euro aitortu dituzte (%52,1).

El valor de adquisición total declarado por la mujeres es de 491,8 millones de euros (47,9% del total); los hombres declaran 534,2 millones de euros (52,1%).

Eguneratze koefizienteak aplikatuta, emakumezkoen erosketa balio eguneratua 587,4 milioi eurora igo da (+%17,6). Gizonezkoen kasuan, zenbateko hori 628,5 milioi eurora igo da (+%17,6).

Por aplicación de los coeficientes de actualización, el valor de adquisición actualizado de las mujeres se eleva a 578,4 millones de euros (+17,6%). En el caso de los hombres ese importe se eleva a 628,5 millones de euros (+17,6%).

Bi sexuetan erosketa balioaren igoera antzeko izan da, beraz, beraien pisu erlatiboa ez da aldatu: emakumezkoak %47,9 eta gizonezkoak %52,1.

En ambos sexos el incremento del valor de adquisición es similar, por lo que no varia su peso relativo: mujeres 47,9% y hombres 52,1%.



3.2.3. Genero eraginaren balorazioa

Datuak ikusita, eguneratze koefizientten eragina anztekoa da emakumezkoetan eta gizonezkoetan.

Aurreko guztia kontuan hartuta, esan dezakegu proiektuak ez dakarrela aldaketa sustantiborik genero desberdintasunaren inguruan gaur dagoen egoera aldarazteko.

Azkenik, eta hizkuntzaren erabilera sexistari dagokionez, proiektuaren terminoak egokitu dira. Halere, eta segurtasun juridikoa dela-eta, badira termino batzuk aldatu ez direnak. Alde batetik, Ekonomi Ituanren 3. artikulua ezarritako harmonizazio arauak direla-eta, Zergei buruzko Lege Orokorrak ezarritako terminologia eta kontzeptu berean errespetatu behar direnak. Eta

3.2.3 Valoración del impacto de género

A la vista de los datos numéricos, el efecto de los coeficientes de actualización es similar en mujeres y hombres.

Teniendo en cuenta todo lo anterior, podemos considerar que el proyecto no incorpora cambios sustantivos que puedan contribuir a una modificación de la situación actual respecto de las desigualdades de género.

Finalmente y respecto al uso sexista del lenguaje, se ha procedido a adaptar los términos del proyecto, si bien, y por seguridad jurídica, no se han modificado ni aquellos términos que por las reglas de armonización establecidas en el artículo 3 del Concierto Económico, deben respetarse en la misma terminología y conceptos que los establecidos en la Ley General Tributaria, ni



bestalde, ordenamendu juridikoko beste arau batzuetan espresuki zehaztuta daudelako errespetatu behar direnak.

aquellos otros que deban respetarse por estar expresamente definidos en otras normas del ordenamiento jurídico.

Donostia, 2015eko azaroaren 12a

San Sebastián, a 12 de noviembre de
2015

Sin./Fir.: AZTERLANETAKO ATALBURUA/ JEFE SECCIÓN DE ESTUDIOS