

## HOGEI URTE GIPUZKOA EUOPAR BATASUNEAN DAGOENETIK: LORTUTAKO EMAITZAK, ETORKIZUNERAKO ERRONKAK ETA ADMINISTRAZIO PUBLIKOAREN JARDUERA

Gipuzkoa Europar Batasunera sartu zela hogeiei urte pasa direla (1987ko urtarrilaren 1ean sartu zen) eta Batasuna sortu zela berrogeita hamar urte direla (Erromako Ituna 1957ko martxoaren 25ean sinatu zen) ospatzeak, nire ustez, aukera ezin hobea ematen digu gure errealitate ekonomiko eta hezkuntza errealitatearen iragana eta oraina baloratzeko, eta balorazio horretatik abiatuta etorkizunerako erronkak planteatzeko, Gipuzkoako gizartearen erronkak planteatzeko.

Ezaguna da Gipuzkoan azken hogeiei urteotan eman den gizarte eta ekonomia aldaketa oso intentsua izan dela.

Horren adierazgarri, eremu bakoitzaren inguruko hainbat datu eman nahi nituzke, horiek lagungarri izango baititugu aldaketa ekonomiko zein prestakuntzaren arloko aldaketa egokiago irudikatzen.

Horrela,

- Azken hogeiei urteotan Gipuzkoan biztanle bakoitzeko errenta erreala bikoiztu egin da.
- Europar Batasunean sartu zenetik, Gipuzkoako ekonomia-aren batez besteko eta metatze hazkunde erritmoa urteko %3,5ekoa izan da, industriaren alorreko enpresak finkatu eta berri direnetik, eta, era berean, zerbitzuen sektorea ere sendotu eta hedatu egin da jarduera berriak garatuta.
- Zerbitzuek gero eta garrantzi handiagoa hartu dute enplegu eta aberastasuna sortzerakoan, bai produkzio sektorearen eskariaren ondorioz bai Gipuzkoako biztanleek dituzten behar eta ongizate aspirazio berriak asetzaren ondorioz.
- Eta, aldi berean, hogeiei urteotan, Gipuzkoa Europar Batasunean sartu zenetik, ehun mila pertsona gehiagok du ordaindutako lana, eta hori da, hain zuzen ere, Gipuzkoako biztanleriaren ongizatea eusten duen oinarria.

Nabarmendu nahi nuke, begien bistakoa da eta, hazkunde ekonomikoan zein enplegu tasaren hazkundera Europar Batasunean sartzeaz gain beste hainbat faktorek berebiziko eragina izan dutela.

Horien artean, alde batetik, euskal administrazioaren garapena azpimarratu behar dut; izan ere, horren papera erabakigarria izan da gure ekonomiak aurrera egin dezan eta Gipuzkoako biztanleriaren ongizatea lor dezagan.

## VEINTE AÑOS DE GIPUZKOA EN LA UNIÓN EUROPEA: RESULTADOS ALCANZADOS, RETOS DE FUTURO Y LA ACCIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

La conmemoración de los veinte años de la incorporación de Gipuzkoa a la Unión Europea (1 de enero de 1987), así como de los cincuenta años desde la constitución de la misma (firma del Tratado de Roma 25 de marzo de 1957) constituye en mi opinión una excelente oportunidad para valorar el pasado y el presente de nuestra realidad económica y educativa y, a partir de la misma, plantear nuestros retos de futuro, los retos de la sociedad guipuzcoana.

Es conocido que el cambio social y económico en Gipuzkoa en los últimos veinte años ha sido muy intenso.

Como reflejo de ello, quisiera aportar dos datos en cada ámbito, que ayuden a ilustrar más adecuadamente tanto el cambio económico como el formativo.

Así,

- En los últimos veinte años la renta real por habitante en Gipuzkoa se ha duplicado.
- Desde la incorporación a la Unión, la economía guipuzcoana crece a un ritmo medio y acumulativo del 3,5% anual, a partir de la consolidación e innovación de sus empresas industriales y, asimismo, se refuerza y expande con nuevas actividades el sector de servicios.
- Los servicios adquieren una presencia cada vez mayor en la generación de empleo y riqueza, como consecuencia tanto de la demanda del sector productivo como de la atención a las nuevas necesidades y aspiraciones de bienestar de la población guipuzcoana.
- Y paralelamente, en estos veinte años, desde la incorporación europea, cien mil personas más tienen empleo remunerado, constituyendo la base que soporta el bienestar de la población guipuzcoana.

Quisiera destacar, como es evidente, que a este crecimiento económico y del empleo, además de la incorporación europea, han contribuido decisivamente otros factores.

Entre estos, debo destacar, por una parte, el desarrollo de la administración vasca, decisivo en nuestro avance económico y en la mejora del bienestar de la población guipuzcoana.

Eta, beste alde batetik, Gipuzkoako enpresen dinamismoa, enpresari zein lanean ari diren gizon eta emakumeen dinamismoa, eta horien oinarri diren berrikuntza eta kanpo aldera irekitzea, lehiakortasun berrituaren seinale.

Biltzen gaituen beste alderdi garrantzitsua da hezkuntzaren eremua, eta horretaz adierazi nahi nuke goi mailako ikasketak burutu dituzten pertsonen proportzioa ere bikoiztu egin dela. Hortaz, gaur egun 15 urtetik gorako bost pertsonetatik batek goi mailakoi ikasketak burutu ditu.

Eta etorkizunera begira optimista izaten laguntzen digun honako datu hau: 20 eta 24 urte bitarteko bost gazteetatik lauk prestakuntza maila ona du eta bigarren hezkuntzako edo goi mailako ikasketak egin ditu. Eta, aurreko adierazleen kasuan bezalaxe, azken hogeitauro arlo honetan ere proportzioa bikoiztu egin da.

Testuinguru orokor horretan, eta oinarritzko adierazle batzuk aurkeztutakoan, nabarmendu nahi nuke Europar Batasunera sartzeak ahalbidetu egin duela jarduera ekonomikoa garatu ahal izateko erreferentzia esparrua zeharo aldatzea.

Hainbat arlotan eman diren aldaketek, araudietan, merkataritza harremanetan, enpresen eta pertsonen arteko trukeetan, esaterako, europar testuinguru partekatu eta lehiakor honetan, Gipuzkoan aberastasun handiagoa sortzeko unean eragin handia izan dute.

### **Kohesio komunitariorako politika**

Era berean, Gipuzkoak kohesio komunitariorako politikatik onura zuzena jaso du.

Foru Aldundiak eta udalek kudeatutako laguntzei buruz ari bagara soilik, Europar Batasunean sartu ginenetik gaur egun arte, laguntza horiek 350 milioi euro izan direla esan behar da. Diru kopuru hori hainbat funtsen bitartez jaso da: FEDER Eskualde Garapenerako Europako Funtsa, FEOGA Bideratu eta Bermatzeko Europako Funtsa, FSE Europako Gizarte Funtsa eta Kohesio Funtsa.

Jo daiteke Gipuzkoako administrazioek zuzenean kudeatu duten diru kopuru hori ia hirukoitza izan litekeela beste administrazio batzuek kudeatzen duten finantziario komunitarioa kontuan hartuz gero, Eusko Jaurlaritzak kudeatutakoa batez ere, finantziario hori ere gure lurraldean gauzatu baita.

Europar Batasunaren laguntza, funtsean, mota askotako proiektuetara bideratu da, hala nola lehiakortasun eta I+G motako proiektuak eta enplegua eta prestakuntza sustatu eta gauzatzera, nekazaritza haztegiak eta azpiegiturak eta komunikazioak garatzera, bai ingurumenaren alorreko proiektuak eta tokiko garapena sustatzea ere.

Y por otra parte, el dinamismo de las empresas guipuzcoanas, de los empresarios y de los trabajadores y trabajadoras, sustentado en la innovación y en la apertura exterior como soportes de su renovada competitividad.

En el ámbito de la educación, que es la otra vertiente crucial que nos reúne, quiero señalar que la proporción de personas que han cursado estudios superiores se ha multiplicado asimismo por dos. Así, en la actualidad una de cada cinco personas de más de 15 años ha efectuado estudios superiores.

Y, un dato que nos permite ser optimistas de cara al futuro: cuatro de cada cinco jóvenes de 20 a 24 años presenta un buen nivel formativo, habiendo cursado estudios secundarios o superiores. Y, al igual que en los indicadores anteriores, la proporción se ha duplicado en los últimos veinte años.

En este contexto general y, una vez presentados algunos indicadores clave, debo destacar que la incorporación a la Unión Europea ha contribuido a un cambio radical de marco de referencia para el desarrollo de la actividad económica.

Los cambios acontecidos en normativas, relaciones comerciales, intercambios entre las empresas y entre las personas, en un contexto europeo compartido y competitivo, han tenido un fuerte impacto en el aumento de la generación de riqueza en Gipuzkoa.

### **La política de cohesión comunitaria**

Asimismo, Gipuzkoa se ha beneficiado directamente de la política de cohesión comunitaria.

Si nos referimos únicamente a las ayudas gestionadas desde la Diputación Foral y los ayuntamientos, desde la incorporación y hasta la actualidad, su cuantía asciende a 350 millones de euros, por medio del fondo de desarrollo regional FEDER, del fondo de orientación y garantía agraria FEOGA, así como provenientes del fondo social FSE y del fondo de cohesión.

Esta cantidad gestionada directamente desde las administraciones guipuzcoanas, puede estimarse que puede llegar casi a triplicarse si se considera la financiación comunitaria gestionada por otras administraciones, principalmente por el Gobierno Vasco, y asimismo materializada en nuestro territorio.

La ayuda comunitaria se ha dirigido básicamente a impulsar y materializar proyectos de competitividad e I+D, empleo y formación, a la mejora de las explotaciones agrarias, al desarrollo de infraestructuras y comunicaciones, así como medioambientales y de fomento del desarrollo local.

Oraintsu bukatu den programazio epean, 2000-2006 epean hain zuzen ere, partzialki diruz lagundutako proiektuen artean, duten garrantzia ekonomikoarengatik honakoak dira azpimarragarrienak: N-1 errepidean Etxegarate mendateko errepidea bikoiztea, nekazaritza haztegieta egindako inbertsioak, eta I+G motako jarduerak eta enpresa informazioaren gizartean integratzeko jarduerak sustatzea.

Era berean, aipatu nahi nituzke gizarteratze okupazionalera eta lan gizarteratzerara bideratutako jarduerak, eta ingurumenarekin zerikusia dutenak, hau da saneamendu eta hondakin urak araztekoak.

Hala eta guztiz ere, egungo programazio eperako, 2007-2013rako, Gipuzkoak Europar Batasunetik jasoko duen finantziazioa nabarmen murriztuko da; izan ere, FEDER eta FSE funtsei dagokienez, aurreko epean jasotakoaren herena gutxi gorabehera jasoko da.

Laguntzetan izango den murrizketa hori gure ekonomiak izan dituen emaitza positiboen ondorio argia da.

Hortaz, gaur egun gure errenta biztanle bakoitzeko 27ko EB-aren batez bestekoaren gaineratik dago, gutxi gorabehera %25 gorago, eta Europar Batasunean sartzeko unean garai hartan estatu kide ziren herrialdeen batez bestekoaren baino %20 baxuagoa zen.

Europar Batasunaren estatuarekin alderatuta dugun aldeko diferentzia hori nabarmen handitu da estatu kide kopurua handitzeko egin diren azken bi faseetan, gurea baino askoz errenta baxuagoa baitzuten.

### Gipuzkoako biztanleen pertzepzioa

Esan behar da europar testuinguruan izan den hobekuntza ekonomikoa arestian aipatu ditudan datu eta adierazleetan islatzeaz gain, gure biztanleek ere antzeman egin dutela.

Eta ildo horretakoak dira orain dela gutxi Europaren etorkizunari buruz Eusko Jauriaritzaren Prospekzio Soziologikorako Kabineteak 18 urteko eta 18 urtetik gorako ia mila biztanleri egindako inkestan jaso diren erantzunak.

Hortaz, Gipuzkoako biztanleen ia bi herenentzat Europar Batasunean parte hartzea positiboa da, eta soilik hamalau pertsonetatik batek uste du negatiboa dela.

Adostasun maila altu horrek zerikusia du Batasunaren gaineko irudi positibo edo neutralarekin (biztanleen %50 eta %40aren erantzunak, hurrenez hurren).

Irudi hori dator, nagusiki, Gipuzkoako biztanle gehienek emandako kalifikaziotik, modernoa (horrelako ezaugarria ematen dio-

Entre los proyectos apoyados parcialmente en el periodo de programación recientemente finalizado, 2000-2006, pueden destacarse por su relevancia económica, el desdoblamiento del puerto de Etxegarate en la carretera N-1, las inversiones en explotaciones agrarias, el impulso a las actividades de I+D y de integración empresarial en la sociedad de la información.

Asimismo debo mencionar las actuaciones dirigidas a la inserción ocupacional e integración laboral, y las relacionadas con el medioambiente, es decir, de saneamiento y depuración de aguas residuales.

No obstante, para el actual periodo de programación 2007-2013 la financiación comunitaria que va a recibir Gipuzkoa se va a reducir considerablemente, aproximadamente a la tercera parte de la recibida en el periodo anterior por lo que respecta a los fondos FEDER y FSE.

Esta reducción de las ayudas es clara consecuencia de nuestros positivos resultados económicos.

Así, en la actualidad nuestra renta per capita es claramente superior a la media de la UE-27, aproximadamente del 25%, cuando en el momento de la incorporación era un 20% inferior a la media de los entonces Estados miembro.

Este diferencial favorable respecto a los Estados de la Unión se ha ampliado significativamente con la incorporación de los Estados de las dos últimas ampliaciones, con una renta muy inferior a la nuestra.

### La percepción de la población guipuzcoana

La mejora económica en el contexto europeo además de reflejarse en los datos e indicadores que he mencionado, también es percibida por nuestra ciudadanía.

En este sentido se manifiestan las respuestas a la encuesta sobre el futuro de Europa efectuada recientemente por el Gabinete de Prospección Sociológica del Gobierno Vasco a casi mil residentes en Gipuzkoa de 18 y más años.

Así, dos terceras partes de la población guipuzcoana considera positiva la participación en la Unión Europea y únicamente una persona de cada catorce la valora negativamente.

Este elevado nivel de consenso se asocia a una imagen positiva o neutra de la Unión (respuestas del 50% y 40% de la población, respectivamente).

Esta imagen se deriva principalmente de su calificación mayoritaria, por parte de la población guipuzcoana, como moderna (así la califi-

te emandako lau erantzunetatik hiruk), demokratikoa (hamar erantzunetatik zazpi) eta babeslea (hamar erantzunetatik seik) dela adierazi baitute.

Dena dela, argien ondoan itzalak ere ikusten dira.

Gipuzkoako biztanle gehienek Europar Batasuna teknokratiko eta ez-eraginkorra dela diote, eta hori Batasunaren urruntasunaren eta erabakitze egituraren isla besterik ez da. Era berean, burokratiko dela esaten dute, eta ez dagoela irekia herritarrek gizarte arloan eta maila pertsonalean dituzten kezka asetzera.

Gipuzkoako biztanleen ikuspegitik begiratuta, Batasunaren lorpenak batez ere ekonomikoak direla egiazta daiteke.

Hain zuzen, biztanleen erdiaren ustez pertsona, ondasun eta zerbitzuen mugimendu libre eta dibisa bakarra edukitzea izan dira Europar Batasunarekin lortu diren emaitza positiboak.

Era berean, inkestan bateratzearen beste lorpen batzuk ere aipatzen dira. Horri dagokionez, Gipuzkoako biztanleen beste erdiak dio lorpen handienak estatu kideen artean bakea lortu izana (hamarretik hiruk), Erasmus programa eta lortutako hezkuntzaren arloko aukerak (hamarretik bik) direla.

Eta, gure herritarrek emandako balorazioarekin bukatzeko eta Europar Batasunean herrialde gehiago sartzearen aurrean, Gipuzkoako herritarren sententzioak gehienbat optimismoaren (itxaropena, poza) eta axolagabetasunaren artean banatzen dira. Dena dela, sei pertsonetatik batek Europar Batasunaren kide kopurua zabaltzea beldurra eta frustrazioarekin uztartzen du.

Beldur horren oinarrian enplegua galtzeko arriskua dago, bai eta bizimodu maila garestituko dela aurreikustea ere.

Hori dela eta, laburbiltzeko, nahiz eta Gipuzkoako herritarrek Europar Batasunaren inguruan emandako balorazioa gehienbat aldekoa izan, lortutako bizimodu mailarekin bat etorri, Batasunaren hainbat gabezia ere aipatzen dira, eta herritar kopuru batengan etorkizunaren aurrean argitu beharreko puntuak eta beldurra antzeman dira.

## **Zerga politikaren 20 urte Gipuzkoan eta etorkizunerako begirako ikuspegiak**

Gipuzkoa eta Europar Batasunaren ikuspegia azaldu ondoren, adierazle nagusiak, jasotako laguntzak eta herritarren balorazioa oinarri hartuta, Ogasun diputatu gisa azken hogeitun zerga politikaren gaietan gauzatu ditugun jardura nagusienak aurkeztu nahi nituzke.

can tres de cada cuatro respuestas), democrática (siete de cada diez respuestas) y protectora (seis de cada diez respuestas).

No obstante, junto a las luces también se observan sombras.

La mayoría de la población guipuzcoana califica a la Unión Europea como tecnocrática e ineficiente, reflejo de la lejanía de la Unión y de su estructura de decisión. Y asimismo como burocrática y poco permeable a las inquietudes sociales y personales de la ciudadanía.

El sesgo claramente económico de los logros de la Unión es constatable desde la perspectiva de la población guipuzcoana.

En efecto, la mitad de la misma considera que el libre movimiento de personas, bienes y servicios y la moneda única constituyen los resultados más positivos de la unificación europea.

Asimismo, se mencionan otros logros de la unificación. Al respecto, la otra mitad de la población guipuzcoana menciona como principal logro la paz entre los Estados miembro (tres de cada diez) y las oportunidades educativas asociadas al programa Erasmus (dos de cada diez).

Y, para concluir con la valoración de nuestra ciudadanía y frente a nuevas ampliaciones de la Unión Europea, las sensaciones de la población guipuzcoana se reparten mayoritariamente entre el optimismo (esperanza, satisfacción) y la indiferencia, aunque para una de seis personas la ampliación se asocia al miedo y la frustración.

Este miedo se sustenta en el riesgo de pérdida del empleo, así como en el previsible encarecimiento del nivel de vida.

Por tanto, a modo de resumen, aunque la valoración de la ciudadanía guipuzcoana respecto a la Unión es mayoritariamente favorable, en consonancia con la satisfacción con el nivel de vida alcanzado, se observan asimismo algunos déficits de la Unión y, se detectan entre una parte de nuestra ciudadanía, interrogantes y miedo ante el futuro.

## **20 años de política tributaria en Gipuzkoa y planteamientos de futuro**

Una vez plasmada la perspectiva general de Gipuzkoa y la Unión Europea a partir tanto de los principales indicadores, como de las ayudas recibidas y la valoración de la ciudadanía, quisiera como Diputado de Hacienda, presentar las principales acciones que hemos efectuado en materia de política tributaria durante estos veinte años.

Hortaz, lehenengo eta behin esan beharra daukat Europar Batasunean sartu ginela pasa diren hogeitaz hamar urte hauek gutxi gorabehera bat datozela Gipuzkoako Foru Aldundiak zerga politikaren inguruko eskumenak bere gain izan dituen epearekin.

Baina ez dago inolako zalantzarik, epe hori oso emankor eta intentsua izan da, eta, batez ere, bi mugarri azpimarratuko nituzke.

Alde batetik, gure Lurralde Historikoan ordaindu behar diren zergen ia %100 biltzeko, kudeatzeko eta ikuskatzeko eskumena bereganatu da.

Eta, beste alde batetik, zuzeneko zerga guztien eta zeharkako zerga batzuen eskumen arau-emaile osoa bereganatu da. Baina, European koordinazio eta harmonizazio beharrezko adostasun zabala dagoen hainbat zerga kobratzeko (BEZ eta zerga bereziak) eskumenik ez dago oraindik.

Eta eskumen arau-emaile hori era eraginkor eta positiboan erabili da gure zerga sistema herritarren eta enpresen behar, egoera eta eskakizunetara egokitzeko, hori guztia gizarte orekatuago eta bidezkoagoa lortzeko asmoz.

Hortaz, zerga irudi nagusienak aztertuz gero, alderdi batzuk azpimarratu behar dira, jarraian aipatuko ditudanak, hain zuzen ere.

Pertsona fisikoen Errentaren gaineko Zergari dagokionez, zerga horri egin zaizkion erreforma eta aldaketak zerga sinpleago, progresiboago eta hobeto birbanatzeko modukoa lortzera bideratutakoak izan dira.

Zergadunentzat sinpleagoa izan dadin, eta horren adibide gisa aipa genezake zergadunen etxebizitzetara bidalitako autoliquidazioetatik kopuru altu bat onartu egin dela.

Progresiboagoa, txikitik handirako tarifarengatik eta kuotan ezarri diren kenketengatik, egoera familiar eta pertsonal espezifikoen arabera.

Eta hobeto birbanatzeko modukoa, laguntza handiena behar duten kolektiboetara ematen zaizkien zerga hobarien bitartez.

Hala eta guztiz ere, aipatu beharra dago helburu horiek guztiak baldintzatuta daudela, alde batetik kapitalak mugitzeko gaur egun askatasun handia dagoelako, eta, beste batetik, estatuen artean lehiakortasun maila handia dagoelako.

Hortaz, kapitalak erakartzeko tresna gisa zerga sistema erabiltzeak gure Lurralde Historikoan kapitalen gaineko errentak ordaintzea arautzeko garaian askatasun maila nabarmen mugatzen du.

Eta sozietateen gaineko zergari dagokionez ere zenbait kontsiderazio egin nahi nituzke. Ez dugu ahaztu behar 80ko hamarkadaren hasie-

Así, en primer lugar debo decir que los veinte años transcurridos desde la incorporación a la Unión Europea, coinciden aproximadamente con el periodo en el que la Diputación Foral de Gipuzkoa ha ejercido las competencias en política tributaria.

Pero no cabe duda, que ha sido un periodo muy productivo e intenso, en el que destacaría dos hitos.

Por una parte, se ha asumido la competencia recaudatoria, de gestión e inspección de casi el 100% de los impuestos que deben ser pagados en nuestro Territorio Histórico.

Y, por otra, se ha asumido la competencia normativa plena de todos los impuestos directos, y de algunos indirectos. Quedan pendientes aquellos tributos (IVA e Impuestos Especiales) para los que en Europea existe un amplio consenso de la necesidad de coordinación y armonización.

Y esta competencia normativa plena se ha utilizado, de manera eficaz y positiva, para adecuar nuestro sistema tributario a las necesidades, circunstancias y exigencias de nuestra ciudadanía y empresas, con el objetivo de lograr una sociedad más equilibrada y equitativa.

Así, si examinamos las principales figuras tributarias, deben subrayarse diversos aspectos, que menciono a continuación.

Por lo que se refiere al Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas, las reformas y modificaciones del mismo se han dirigido a lograr un tributo más simple, más progresivo y más redistributivo.

Más simple para los contribuyentes, y como ejemplo de ello el elevado nivel de aceptación de las autoliquidaciones enviadas a los domicilios de los contribuyentes.

Más progresivo, por medio de una tarifa creciente y la presencia de deducciones en la cuota, a partir de las circunstancias familiares y personales específicas.

Y más redistributivo, mediante bonificaciones fiscales a los colectivos más desfavorecidos.

No obstante, debo señalar que estos objetivos están condicionados por el contexto actual de libertad de movimientos de capitales, así como el alto grado de competencia entre estados.

Así, la utilización de la tributación como herramienta para la atracción de capitales, restringe de manera significativa los grados de libertad a la hora de regular en nuestro Territorio Histórico la tributación efectiva de las rentas de capital.

Y por lo que respecta al Impuesto sobre sociedades, también quisiéramos efectuar algunas consideraciones. No debemos olvidar, que a



ran gure produkzio egituraren birmoldaketari aurre egin eta egoera hori gainditu behar izan genuela.

Horren aurrean, eta dagoeneko aipatua dugun eskumen arau-emailea erabiliz, enpresei laguntzeko neurriak hartu ziren, hala nola mailegu fiskalak eta kenketak inbertsioari eta enplegua sortzeari.

Eta beti saiatu gara hartutako neurriak Gipuzkoako industria egituraren berezitasunetara egoki zitezen, hain zuzen enpresa txiki eta ertainak eta enpresa kooperatiboentzako neurri egokiak izan zitezen.

Gaur egun sozietateen gaineko zerga da herrialde garatuetan al-daketa gehien jasaten ari den zergetako bat, ekonomian eta enpresa munduan ematen ari den globalizazio prozesuaren ondorioz.

Azken urteotan Europar Batasunak kide berriak hartu ditu, eta bakoitzak bere zerga sistema propioa zuenez, oso garrantzitsua da bermatzea zergek ez digutela eragotziko beste kideen maila berean lehiatzen edo Barneko Merkatutik etekin handiena ateratzen.

Ildo horretakoak dira Sozietateen gaineko Zergaren erreforman planteatutako aldaketak, eta horren adibide ditugu, besteak beste, tipo nominalak jaitea (gehiago enpresa txikien kasuan, horiek baitira Gipuzkoako ekonomiaren motorea) eta ustez hazkunde potentzial handia duten jardueri zerga hobariak selektiboki ezartzea (I+G, berrikuntza teknologikoa eta, gauza berri gisa, berrikuntza ez teknologikoa).

Etorkizunerako planteamenduetan arreta jarrita, eta datozen urteoi begira, eszenategi garrantzitsu baten aurrean gaudela ikusten dugu; izan ere, zerga politikaren alorrean garrantzi handiko erabakiak hartu beharko dira.

Helburu hori oinarri hartuta, gure inguruneko herrialdeen zerga egituretan honako joera orokorrak antzeman daitezke: lehenengo eta behin, zerga administrazio gardenago eta hurbilagoak, eta zerbitzu etengabe, xedeaniztun eta multikanala ematen dutenak.

Gipuzkoako Foru Aldunditik burutzen ari garen erreformak zerga betebeharrak betetzea erraztea dute helburu, eta, horretaz gain, zerga argi eta errazagoak diseinatzen ari gara.

Ildo horretan, gaur egungo joera da zerga tipo nominalak jaitea, eta aldi berean oinarriak handitu eta zerga hobariak eta kenketak murriztea.

Era berean, lanean ari gara zerga iruzurraren eta zerga saihestearen kontra, zerga zuzena bidezko unean eta dagokion tokian ordaintzen dela bermatzeko.

inicio de los años 80 debimos afrontar y superar una reconversión de nuestra estructura productiva.

Frente a ella, y haciendo uso de esa capacidad normativa de la que hablamos, se adoptaron medidas de apoyo a las empresas tales como créditos fiscales y deducciones a la inversión y a la creación de empleo.

Siempre tratando de adecuar las medidas adoptadas a las especiales singularidades del tejido industrial guipuzcoano, caracterizado por la gran presencia y relevancia de las pequeñas y medianas empresas y de las empresas cooperativas.

Actualmente, el Impuesto sobre Sociedades es uno de los que más transformaciones esta experimentando en los países desarrollados, asociadas al proceso de globalización económica y empresarial.

En los últimos años la Unión Europea ha incorporado a nuevos miembros, cada uno con su propio sistema impositivo, por lo que es de vital importancia asegurarse de que los impuestos no nos impiden competir en situaciones comparables o sacar el máximo partido del Mercado Interior.

En esta línea se encuentran las modificaciones planteadas en la reforma del Impuesto sobre Sociedades como son la disminución de los tipos nominales (en mayor intensidad para las pequeñas empresas, principal motor de la economía guipuzcoana) y la aplicación selectiva de los incentivos fiscales a actividades consideradas de fuerte potencial de crecimiento (I+D, innovación tecnológica y como principal novedad la innovación no tecnológica).

Centrándome en los planteamientos de futuro y, de cara a los próximos años, nos encontramos ante un escenario trascendental, en el que habrá que tomar decisiones de importancia en materia de política tributaria.

Bajo este objetivo, pueden contemplarse las siguientes tendencias generales de las estructuras impositivas en los países de nuestro entorno. En primer lugar, una administración tributaria más transparente y más cercana, prestando un servicio continuo, polivalente y multicanal.

Desde la Diputación Foral de Gipuzkoa estamos llevando a cabo reformas que tratan de simplificar el cumplimiento de las obligaciones tributarias además de diseñar unos impuestos más claros y sencillos.

En este sentido, la tendencia se dirige hacia la disminución de los tipos impositivos nominales, paralelamente a la ampliación de las bases y a la reducción del número de bonificaciones y deducciones fiscales.

Asimismo, una mayor implicación en la lucha contra el fraude y la evasión fiscal, asegurando el pago del impuesto correcto en el momento oportuno y en el lugar adecuado.

Zerga politikaren ikuspegi orokor honen amaiera gisa, esan dezagun zerga politika era aktiboan gauzatzen jarraituko dugula, Kontzertu Ekonomikoak ematen dizkigun eskumenen barruan, bai eta zerga araudi aurreratu eta berritzailea garatzen jarraituko ere, herritar zein enpresen beharretara egokituta.

### **Gipuzkoak etorkizunerako dituen erronkak eta gastu publikoa**

Gure Lurraldeak etorkizunari begira dituen erronkei dagokienez, Gipuzkoako Foru Aldunditik eta Ogasun eta Finantzen diputatu naizen aldetik, lehenengo eta behin esan beharra daukat elkarrekin jarraitu behar dugula lanean gure Lurraldean lortu dugun ongizate ekonomiko eta soziala mantendu eta hobetzeko.

Ildo horretan, Foru Aldundiak epe motz eta ertainera dituen lehentasunak, bere jardunari zein gastuari dagokienez, gure Lurraldeak etorkizunari begira dituen erronkei egoki erantzutearen ingurukoak dira.

Hortaz, Gipuzkoako Foru Aldundiaren jardun nagusia Gipuzkoa hiria ardatzaren ingurukoa da, Gipuzkoa solidario eta berritzailea lortzea helburu duena.

Eta funtsezko lau zutabetan oinarritua: lurralde oreka, garapen iraunkorra, ongizatea eta gizarte kohesioa, eta jakintzaren gizartearen berrikuntza eta garapena.

Ondorioz, gastuaren politikek behin betiko bultzada emango diote Gipuzkoako garapen integralari, ondorengo bitartez: azpiegiturak, ekipamenduak eta zerbitzuak garatuta, iraunkortasunaren aldeko konpromisoa hartuta, eta gizarte elkartasuna, kulturaren aldeko esku hartzea eta berrikuntzaren sustatuta.

Diru kopuruak aipatzeko, esan beharra dago Gipuzkoako Foru Aldundiaren aurrekontu proposamenak 786 milioi euroko gastua aurreikusten duela, eta kopuru hori zerga bidez jaso diren sei euro bakoitzetik bati dagokio.

Gainerakoa gehienbat Eusko Jaurlaritzara bideratzen da, bai eta kupa, Gipuzkoako udaletara eta finantza karga ordaintzera.

Gastu horri azken urteotan gelditu den diruaren bidez finantzatutako ohiz kanpoko aurrekontu bat gehituko zaio. Kopuru horren heren bat laguntza handiena behar duten pertsonen gizarte arloko beharrak asetzea bideratuko da, beste heren bat mugikortasun eta iraunkortasunaren aldeko politikak garatzera, eta gainerako herena lurralde oreka lortzera, eta berrikuntza eta lehiakortasuna eta beste hainbat politika sustatzera.

Etorkizuna, definizioz, ezezaguna da, eta ez dago bermatua dagoeneko lortu dugun egoera etorkizunean mantendu eta hobetuko denik.

A modo de colofón de esta visión general de la política tributaria, vamos a continuar ejerciendo la política fiscal de una manera activa, dentro de las facultades que nos atribuye el Concierto Económico, y desarrollando una normativa tributaria avanzada e innovadora adaptada a las necesidades de nuestra ciudadanía y de nuestras empresas.

### **Los retos del futuro para Gipuzkoa y el gasto público**

En cuanto a los retos de futuro para nuestro territorio, desde la Diputación Foral de Gipuzkoa y como diputado de Hacienda y Finanzas debo decir en primer lugar que tenemos que seguir trabajando conjuntamente por mantener y mejorar la situación alcanzada de bienestar económico y social en nuestro territorio.

En este sentido, las prioridades de actuación y de gasto de la Diputación Foral a corto y medio plazo, se centran en responder adecuadamente a los retos de futuro para nuestro territorio.

Así, la actuación de la Diputación Foral de Gipuzkoa gira en torno al eje Gipuzkoa hiria, que tiene como escenario el horizonte de una Gipuzkoa solidaria e innovadora.

Y sustentado en cuatro pilares fundamentales: el equilibrio territorial, el desarrollo sostenible, el bienestar y la cohesión social y la innovación y el desarrollo de la sociedad del conocimiento.

En consecuencia las políticas de gasto dan un impulso definitivo al desarrollo integral de Gipuzkoa mediante el desarrollo de infraestructuras, equipamientos y servicios, el compromiso con la sostenibilidad, la solidaridad social y la intervención cultural y el desarrollo de la innovación.

En términos monetarios, el proyecto de presupuesto propio de la Diputación Foral de Gipuzkoa contempla un gasto de 786 millones de euros, cantidad que representa uno de cada seis euros recaudados.

El resto se destina mayoritariamente al Gobierno Vasco, así como al Cupo, a los ayuntamientos guipuzcoanos y al pago de la carga financiera.

Este gasto, al que se añadirá un presupuesto extraordinario financiado con remanentes de los últimos años, se destinará en una tercera parte a atender las necesidades sociales de las personas más desfavorecidas, otra tercera parte a políticas de movilidad y sostenibilidad y la tercera parte restante a actuaciones dirigidas al equilibrio territorial, al impulso a la innovación y la competitividad y a otras políticas.

El futuro por definición es incierto, y la situación alcanzada y su mejora, no está garantizada en el futuro.

Eta hori, Gipuzkoako gizarteak sendoa dela erakutsi arren, hain zuzen ere aukerak aprobetxatzeko eta erronka berriei aurre egiteko gaitasun handia ematen dion sendotasuna izan arren.

Ilido horretan, zalantzak daude ongizatearen iraunkortasunari buruz. Gipuzkoan zein Europa osoan agerian dago badirela globalizazio eta aniztasuna, lehiakortasuna, demografia edo aldaketa klimatikoa bezalako alderdiak direla eta etorkizuneko ongizatea mehatxatuta dagoela sentitzen duten pertsonak.

Eta, horretaz gain, gaur egungo egoera ekonomiko oparo on xamarrak aukera ematen digu Gipuzkoako gizarteak eta ekonomiak epe ertain eta luzera begira dituzten erronkei baldintza egokietan aurre egiteko.

Testuinguru horretan, Gipuzkoa Europar Batasunean sartu zela hogei urte pasa direla eta Erromako Itunaren berrogeita hamar urteak ospatzea aukera ezin hobea da erronka eta irtenbide berriak planteatzeko.

Eta helburu nagusi bat hartu behar dugu, alegia hobetzen jarraitzea eta etorkizuneko erronkei egoera onenean aurre egiteko prestatzea, datozen urteotan gure biztanleek erdietsi nahi duten garapen ekonomiko eta kohesio maila lortzeko: Europako lurralde aurreratueneren maila, hain zuzen ere.

Y esto lo digo, a pesar de la fortaleza que ha demostrado la sociedad guipuzcoana, la cual indudablemente le otorga una notable capacidad para aprovechar las oportunidades y afrontar adecuadamente los nuevos desafíos.

En este sentido, existen interrogantes sobre la perdurabilidad del bienestar. Tanto en Gipuzkoa como el conjunto de Europa, es palpable la existencia de personas que sienten amenazado su bienestar futuro por aspectos tales como la globalización y la diversidad, la competitividad, la demografía o el cambio climático.

Y además, el momento actual de relativa bonanza económica es adecuado para abordar en adecuadas condiciones los retos a medio y largo plazo de la sociedad y de la economía guipuzcoana.

En este contexto, la celebración de los veinte años de incorporación a la Unión Europea y los cincuenta años del Tratado de Roma, constituye una buena oportunidad para plantear nuevos retos y nuevas soluciones.

Y con un objetivo central, seguir mejorando y prepararnos para afrontar en las mejores condiciones los retos del futuro y alcanzar en los próximos años el nivel de desarrollo económico y la cohesión al que nuestra ciudadanía aspira: el de los territorios más avanzados de Europa.