Gipuzkoako Aldizkari Ofiziala — Boletín Oficial de Gipuzkoa

2019ko azaroaren 14a, osteguna — 218 — Jueves, a 14 de noviembre de 2019

GIPUZKOAKO LURRALDE HISTORIKOKO XEDAPEN OROKORRAK — 1 — DISPOSICIONES GENERALES DEL TERRITORIO HISTÓRICO DE GIPUZKOA

GIPUZKOAKO FORU ALDUNDIA

OGASUN ETA FINANTZA DEPARTAMENTUA

Gipuzkoako toki entitateek jarraitu beharreko erregelak 2020ko aurrekontuak prestatu, onartu eta gauzatzeko onartzen dituen jarraibidea.

Gipuzkoako Foru Aldundiko Diputatuen Kontseiluak, 2019ko urriaren 29an egindako batzarraldian, ondoko erabakia hartu zuen.

2013ko otsailaren 8ko 1/2013 Foru Arauak, Gipuzkoako toki entitateen aurrekontu egonkortasunaren eta finantza iraunkortasunaren alorretan finantza tutoretzaren eskumena garatzen duenak, amaierako bigarren xedapenean ahalmena ematen dio Diputatuen Kontseiluari, Gipuzkoako toki entitateek urte bakoitzeko aurrekontuak prestatu, onartu eta gauzatzeko jarraitu beharreko erregelak ezarri ditzan erabaki bidez, betiere aurrekontu egonkortasunari eta finantza iraunkortasunari buruzko arauditik eratorritako defizitari eta zor publikoari lotutako helburuak betetze aldera.

Hori hala izanda, eta aipatutako amaierako bigarren xedapenak aurreikusitako Gipuzkoako Finantzen Kontseiluaren txostena ikusi ondoren, Diputatuen Kontseiluak, Ogasun eta Finantza Departamentuko foru diputatuak proposatuta, eta eztabaidatu ondoren,

ERABAKITZEN DU

Lehenengo. Jarraibide bat onartzea, ezartzen dituena Gipuzkoako toki entitateek jarraitu beharreko erregelak 2020ko aurrekontuak prestatu, onartu eta gauzatzeko, betiere aurrekontu egonkortasunari eta finantza iraunkortasunari buruzko arauditik eratorritako defizitari eta zor publikoari lotutako helburuak betetze aldera.

Jarraibide hori erabaki honen eranskin gisa jaso da.

Bigarren. Ahalmena ematea Ogasun eta Finantza Departamentuko foru diputatuari erabaki hau gauzatzeko beharrezkoak diren neurriak hartu ditzan.

Hirugarren. Erabaki hau argitaratzea Gipuzkoako ALDIZKARI OFIZIALEAN.

Donostia, 2019ko azaroaren 12a.—Laura Gallastegui Amiama, Departamentuko idazkari teknikoa. (7127)

Jarraibidea finantza tutoretzaren eskumena garatzeko Gipuzkoako toki entitateen aurrekontu egonkortasunaren eta finantza iraunkortasunaren alorretan.

1. erregela. Aurrekontu egonkortasunaren helburua.

1. Aurrekontuen egonkortasunari dagokionez, 2020ko ekitaldian, 1/2013 Foru Arauaren 1.2.a) artikuluan aipatutako entitate guztiek bete beharreko helburua izango da defizita zero izatea, finantzaketa ahalmena edota beharraren bitartez neurtuta, Nazio eta Eskualde Kontuen Sistema Europarrean jasotako definizioari jarraituz.

DIPUTACIÓN FORAL DE GIPUZKOA

DEPARTAMENTO DE HACIENDA Y FINANZAS

Instrucción con las reglas que las entidades locales de Gipuzkoa deberán seguir en la elaboración, aprobación y ejecución de los presupuestos del año 2020.

El Consejo de Gobierno Foral de la Diputación Foral de Gipuzkoa, en sesión de 29 de octubre de 2019, adoptó el siguiente acuerdo:

La Normal Foral 1/2013, de 8 de febrero, por la que se desarrolla la competencia de tutela financiera en materia de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera de las entidades locales de Gipuzkoa, en su disposición final segunda, habilita al Consejo de Gobierno Foral para establecer, mediante acuerdo, las reglas que las entidades locales de Gipuzkoa deberán seguir en la elaboración, aprobación y ejecución de los presupuestos de cada año para dar cumplimiento a los objetivos de déficit y de deuda pública derivados de la normativa de estabilidad presupuestaria y de sostenibilidad financiera.

En su virtud, visto el informe del Consejo Territorial de Finanzas de Gipuzkoa previsto en dicha disposición final segunda, a propuesta del diputado foral del Departamento de Hacienda y Finanzas, y previa deliberación, el Consejo de Gobierno Foral

ACUERDA

Primero. Aprobar una instrucción con las reglas que las entidades locales de Gipuzkoa deberán seguir en la elaboración, aprobación y ejecución de los presupuestos del año 2020, para dar cumplimiento a los objetivos de déficit y de deuda pública derivados de la normativa de estabilidad presupuestaria y de sostenibilidad financiera.

Dicha instrucción figura como anexo a este acuerdo.

Segundo. Facultar al diputado foral del Departamento de Hacienda y Finanzas para adoptar cuantas medidas sean necesarias para la ejecución de este acuerdo.

Tercero. Publicar el presente acuerdo en el BOLETÍN OFICIAL de Gipuzkoa.

San Sebastián, a 12 de noviembre de 2019.—La secretaria técnica del Departamento, Laura Gallastegui Amiama. (7127)

Instrucción para el desarrollo de la competencia de tutela financiera en materia de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera de las entidades locales de Gipuzkoa.

Regla 1. Objetivo de estabilidad presupuestaria.

1. Respecto a la estabilidad presupuestaria, el objetivo a cumplir en el ejercicio 2020 por todas las entidades incluidas en el artículo 1.2.a) de la Norma Foral 1/2013 será el déficit cero, medido en términos de capacidad o necesidad de financiación, de acuerdo con la definición contenida en el Sistema Europeo de Cuentas Nacionales y Regionales.

EK\CV GAO-I-2019-07127

Magnitude hori zehazteko, honakoa hartuko da kontuan:

— Entitatea aurrekontu eta kontabilitate publikoa eramatera behartuta badago, finantzaketa ahalmena edota beharra honakoen arteko diferentziaren bitartez kalkulatuko da: aurrekontuko 1etik 7ra bitarteko kapituluetako sarreren eta aurrekontuko 1etik 7ra bitarteko kapituluetako gastuen artekoa. Horrez gain, kalkulatu nahi den magnitudean eragin adierazgarririk duen bestelako eragiketarik egongo balitz, dagokion doikuntza egingo da.

— Entitatea enpresen Kontabilitate Plan Orokorra eramatera behartuta badago, finantzaketa ahalmena edota beharra Galera-Irabazien Kontuaren emaitzaren bitartez kalkulatuko da. Horrez gain, kalkulatu nahi den magnitudean eragin adierazgarririk duen bestelako eragiketarik egongo balitz, dagokion doikuntza egingo da.

Apartatu honetan ezarritako helburua betetzen dela egiaztatu beharko da toki administrazio bakoitzean, behin haren kontuak bateratu ondoren. Ondorio horretarako, bateratze esparrua 1/2013 Foru Arauaren 1.2.a) artikuluan aipatutako entitateek osatzen dute.

Apartatu honetan ezarritako helburua betetzen ez duten toki entitateek plan ekonomiko-finantzarioa egin beharko dute, gutxienez 2021-2022 epealdia aurreikusiko duena, eta jarduneko urtean eta hurrengoan egoera zuzenduko dela bermatuko duena.

Hala ere, helburuaren ez-betetzea diruzaintzako gerakina erabiltzearen ondorioz gertatu bada, planaren ordez, 1/2013 Foru Arauaren 5. artikuluaren hirugarren apartatuan aurreikusitako komunikazioa egin beharko zaio Udalbatzari, betiere komunikazio horretan jasotako analisiak ondorioztatzen badu entitatearen finantza iraunkortasuna.

Plan ekonomiko-finantzario bat egiteko betebeharra zehazteko, apartatu honetan jarritako helburua bete izana 2020ko aurrekontuaren likidazioaren bidez egiaztatuko da.

2. Aurrekontuen egonkortasunari dagokionez, 2020ko ekitaldian, 1/2013 Foru Arauaren 1.2.b) artikuluan aipatutako entitate guztiek bete beharreko helburua izango da oreka finantzarioa izatea. Ondorio horretarako, oreka finantzariotzat ulertuko da galerarik ez izatea, entitate bakoitzari aplikagarria zaion kontabilitate planaren arabera.

1/2013 Foru Arauaren 1.2.b) artikuluan aipatutako entitateek apartatu honetan ezarritako helburua betetzen ez badute plan ekonomiko- finantzarioa egin beharko dute, gutxienez 2021-2022 epealdia aurreikusiko duena, eta jarduneko urtean eta hurrengoan egoera zuzenduko dela bermatuko duena.

Plan ekonomiko-finantzario bat egiteko betebeharra zehazte aldera, apartatu honetan jarritako helburua bete izana 2020ko urteko kontuen bidez egiaztatuko da entitate guztientzat, horiek banaka hartuta.

2. erregela. Zor publikoaren helburua.

1/2013 Foru Arauaren 1.2.a) artikuluan aipatutako entitate guztiek bete beharreko helburua izango da 2020ko abenduaren 31ko zor bizia ez izatea 2020an likidatutako sarrera arrunten % 70 baino handiagoa.

Ondorio horretarako, zor bizia kalkulatzean kontuan hartuko dira 2020ko abenduaren 31n indarrean ziren eragiketa guztiak, ekitaldian exekutatutako abalak barne, eta horri gehituko zaizkio hitzartu diren eta erabili gabe dauden eragiketak eta kenduko zaizkio ekitaldian itzulitako abalak. Magnitude horretan ez dira kontuan hartuko Udalak Finantzatzeko Foru Funtsarengatik (UFFF) itzuli gabe gelditzen diren saldoak.

Erregela honetan ezarritako helburua betetzen dela egiaztatu beharko da toki administrazio bakoitzean, behin haren kon-

Para la determinación de dicha magnitud, se tomará en consideración lo siguiente:

— En caso de que la entidad esté obligada a llevar presupuesto y contabilidad pública, la capacidad o necesidad de financiación se calculará mediante la diferencia entre los ingresos de los capítulos 1 a 7 y los gastos de los capítulos 1 a 7 del presupuesto. Además, en caso de que exista alguna operación con incidencia significativa en la magnitud a calcular, se realizará el correspondiente ajuste.

— En caso de que la entidad esté obligada a llevar el Plan General de Contabilidad de las empresas, la capacidad o necesidad de financiación se calculará a través del resultado de la Cuenta de Pérdidas y Ganancias. Además, en caso de que haya alguna otra operación con incidencia significativa en la magnitud a calcular, se realizará el correspondiente ajuste.

El cumplimiento del objetivo establecido en este apartado habrá de verificarse para cada administración local, una vez consolidadas sus cuentas. A estos efectos, el perímetro de consolidación lo constituyen las entidades incluidas en el artículo 1.2.a) de la Norma Foral 1/2013.

Las entidades locales que no cumplan el objetivo establecido en este apartado deberán formular un plan económico-financiero, que abarcará, como mínimo, el periodo 2021-2022, y que garantice la corrección de la situación en el año en curso y el siguiente.

No obstante, en caso de que el incumplimiento del objetivo se produzca como consecuencia de la utilización del remanente de tesorería, dicho plan se sustituirá por la comunicación al Pleno prevista en el párrafo tercero del artículo 5 de la Norma Foral 1/2013, siempre que del análisis realizado en la citada comunicación se concluya la sostenibilidad financiera de la entidad.

A efectos de determinar la obligación de elaborar un plan económico-financiero, el cumplimiento del objetivo establecido en este apartado se constatará con la liquidación del presupuesto del año 2020.

2. Respecto a la estabilidad presupuestaria, el objetivo a cumplir en el ejercicio 2020 por todas las entidades incluidas en el artículo 1.2.b) de la Norma Foral 1/2013 será alcanzar el equilibrio financiero. A estos efectos, se entenderá por equilibrio financiero el hecho de que no se produzcan pérdidas, según el plan de contabilidad aplicable a cada entidad.

Las entidades incluidas en el artículo 1.2.b) de la Norma Foral 1/2013 que no cumplan el objetivo establecido en este apartado deberán formular un plan económico-financiero, que abarcará, como mínimo, el periodo 2021-2022, y que garantice la corrección de la situación en el año en curso y el siguiente.

A efectos de determinar la obligación de elaborar un plan económico-financiero, el cumplimiento del objetivo establecido en este apartado se constatará para todas las entidades, individualmente consideradas, con las cuentas anuales de 2020.

Regla 2. Objetivo de deuda pública.

El objetivo a cumplir por todas las entidades incluidas en el artículo 1.2.a) de la Norma Foral 1/2013 será tener a 31 de diciembre de 2020 una deuda viva no superior al 70 % de los ingresos corrientes liquidados en 2020.

A esos efectos, en el cálculo de la deuda viva, se tomarán en consideración todas las operaciones vigentes a 31 de diciembre de 2020, incluidos los avales ejecutados en el ejercicio, y al resultado obtenido se agregarán las operaciones formalizadas y no dispuestas y se deducirán los avales reintegrados en el ejercicio. En dicha magnitud no se incluirán los saldos pendientes de devolución por el Fondo Foral de Financiación Municipal (FFFM).

El cumplimiento del objetivo establecido en esta regla habrá de verificarse para cada administración local, una vez consoli-

EK\CV GAO-I-2019-07127

tuak bateratu ondoren. Ondorio horretarako, bateratze esparrua 1/2013 Foru Arauaren 1.2.a) artikuluan aipatutako entitateek osatzen dute.

Zorraren helburua betetzen ez duten toki entitateek plan ekonomiko-finantzarioa egin beharko dute, gutxienez 2021-2022 epealdia aurreikusiko duena. Plan horretan jasoko den zor murrizketaren bilakaerak bermatu beharko du 2022an zorraren ratioa % 70 baino handiagoa ez izatea.

Plan ekonomiko-finantzario bat onartzeko betebeharra zehazte aldera, apartatu honetan jarritako helburua bete izana 2020ko aurrekontuaren likidazioaren bidez egiaztatuko da.

3. erregela. Gastuaren araua.

1/2013 Foru Arauaren 1.2.a) artikuluan aipatutako entitate guztiek bete beharreko helburua izango da 2019ko eta 2020ko urteen artean gastu konputagarriaren bariazioa % 2,8 baino handiagoa ez izatea.

Gastu konputagarria zehazteko, enplegu ez-finantzarioetatik abiatu beharko da, Nazio eta Eskualde Kontuen Sistema Europarrean jasotako definizioaren arabera neurtuta, eta horietatik kenduko dira bai interesak, bai beste herri administrazio batzuetatik datozen sarrera finalistekin finantzatutako gastuaren zatia.

Enplegu ez-finantzarioak zehazteko, berriz, aurrekontuko 1etik 7ra bitarteko kapituluetako gastuak hartuko dira oinarritzat. Horrez gain, enplegu ez-finantzarioetan eragin adierazgarririk duen bestelako eragiketarik egongo balitz, dagokion doikuntza egingo da.

Diru-bilketaren hazkunde iraunkorrak dakartzaten araudi aldaketak onartzean edota bilketan eragin positiboa izango duten kudeaketa neurriak aplikatzean, gastu konputagarriaren maila neurri berean handitu ahal izango da 2020an. Era berean, diru-bilketaren murrizketa iraunkorrak dakartzaten araudi-aldaketak onartzean, gastu konputagarriaren maila neurri berean gutxitu beharko da 2020an.

Gastuaren araua betetzen dela egiaztatu beharko da toki administrazio bakoitzean, behin haren kontuak bateratu ondoren. Ondorio horretarako, bateratze esparrua 1/2013 Foru Arauaren 1.2.a) artikuluan aipatutako entitateek osatzen dute.

Gastuaren araua betetzen ez duten toki entitateek plan ekonomiko-finantzarioa egin beharko dute, gutxienez 2021-2022 epealdia aurreikusiko duena, eta jarduneko urtean eta hurrengoan egoera zuzenduko dela bermatuko duena.

Hala ere, arauaren ez-betetzea diruzaintzako gerakina erabiltzearen ondorioz gertatu bada, planaren ordez, 1/2013 Foru Arauaren 5. artikuluaren hirugarren apartatuan aurreikusitako komunikazioa egin beharko zaio Udalbatzari, betiere komunikazio horretan jasotako analisiak ondorioztatzen badu entitatearen finantza iraunkortasuna.

Plan ekonomiko-finantzario bat onartzeko betebeharra zehazteko, gastuaren araua bete izana 2020ko aurrekontuaren likidazioaren bidez egiaztatuko da.

4. erregela. Zorpetze eragiketa berriak saihestea.

1/2013 Foru Arauaren 6.1 eta 7.1 artikuluetan aurreikusitakoa aplikatzeko, honako hauek hartuko dira zorpetze eragiketa berritzat:

— Aurrekontuan jasotakoak.

— Urte anitzeko inbertsio planetan aurreikusitakoak, beti ere plan horiek Udalbatzak onartuak izan badira.

— Diruzaintzako aldi baterako desbideratzeei aurre egitera zuzenduak, gehienez ere sarrera arrunten % 30en pareko zenbatekoagatik.

dadas sus cuentas. A estos efectos, el perímetro de consolidación lo constituyen las entidades incluidas en el artículo 1.2.a) de la Norma Foral 1/2013.

Aquéllas entidades locales que no cumplan con el objetivo de deuda deberán formular un plan económico- financiero, que abarcará, como mínimo, el periodo 2021-2022. La evolución de la reducción de deuda prevista en dicho plan garantizará que el ratio de la deuda en el año 2022 no sea superior al 70 %.

A efectos de determinar la obligación de aprobar un plan económico-financiero, el cumplimiento del objetivo establecido en este apartado se constatará con la liquidación del presupuesto del año 2020.

Regla 3. Regla de gasto.

El objetivo a cumplir por todas las entidades incluidas en el artículo 1.2.a) de la Norma Foral 1/2013 será que la variación del gasto computable entre 2019 y 2020 no supere el 2,8 %.

Para la determinación del gasto computable, se tomarán como punto de partida los empleos no financieros, medidos de acuerdo con la definición contenida en el Sistema Europeo de Cuentas Nacionales y Regionales, y de ellos se detraerán tanto los intereses como la parte correspondiente al gasto financiado con ingresos finalistas provenientes de otras administraciones públicas.

Por su parte, para la determinación de los empleos no financieros, se tomarán como base los gastos de los capítulos 1 a 7 del presupuesto. Además, en caso de que existiera alguna otra operación con incidencia significativa en los empleos no financieros, se realizará el correspondiente ajuste.

Cuando se aprueben cambios normativos que supongan aumentos permanentes de la recaudación o se apliquen medidas de gestión con impacto recaudatorio positivo, el nivel de gasto computable podrá aumentar en el ejercicio 2020 en cuantía equivalente. Asimismo, cuando se aprueben cambios normativos que supongan disminuciones permanentes de la recaudación, el nivel de gasto computable deberá disminuirse en el ejercicio 2020 en cuantía equivalente.

El cumplimiento de la regla de gasto habrá de verificarse para cada administración local, una vez consolidadas sus cuentas. A estos efectos, el perímetro de consolidación lo constituyen las entidades incluidas en el artículo 1.2.a) de la Norma Foral 1/2013.

Las entidades locales que no cumplan la regla de gasto deberán formular un plan económico-financiero, que abarcará, como mínimo, el periodo 2021-2022, y que garantice la corrección de la situación en el año en curso y el siguiente.

No obstante, en caso de que el incumplimiento de la regla se produzca como consecuencia de la utilización del remanente de tesorería, dicho plan se sustituirá por la comunicación al Pleno prevista en el apartado tercero del artículo 5 de la Norma Foral 1/2013, siempre que del análisis realizado en la citada comunicación se concluya la sostenibilidad financiera de la entidad.

A efectos de determinar la obligación de aprobar un plan económico-financiero, el cumplimiento de la regla de gasto se constatará con la liquidación del presupuesto del año 2020.

Regla 4. Evitar nuevas operaciones de endeudamiento.

A efectos de aplicar lo previsto en los artículos 6.1 y 7.1 de la Norma Foral 1/2013, se considerarán nuevas operaciones de endeudamiento las siguientes:

— Las consignadas en el presupuesto.

— Las previstas en planes plurianuales de inversión, siempre que éstos estén aprobados por el Pleno.

— Las destinadas a financiar desfases transitorios de tesorería, por un importe máximo equivalente al 30 % de los ingresos corrientes.

EK\CV GAO-I-2019-07127

5. erregela. Kontu hartzailearen txostena.

Toki entitateko kontu hartzaileak txosten bat egin beharko du aurrekontu egonkortasunaren eta finantza iraunkortasunaren helburuak eta gastu araua betetzeari buruzkoa.

Aipatutako txosten hori aurrekontua onartzean, aldatzean eta likidatzean egin beharko da.

Aurrekontuaren onarpena eta aldaketak direla-eta egindako txostenen konklusioetatik ez da derrigorrez ondorioztatuko plan ekonomiko-finantzario bat prestatzeko beharra. Baldin eta likidazioaren bidez egindako txostenaren ondorioek agerian uzten badute ez direla bete aurrekontu egonkortasunari eta finantza iraunkortasunari lotutako helburuak edo gastuaren araua, plan ekonomiko-finantzario bat prestatu eta onartu beharko da.

6. erregela. Toki entitateak sailkatzea.

Tokiko sektore publikoko entitateen inbentarioan herri administrazio gisa sailkatutako mendeko entitateak 1/2013 Foru Arauaren 1.2.a) artikuluan aurreikusitako multzoan bilduko dira.

Tokiko sektore publikoko entitateen inbentarioan sozietate ez-finantzario nahiz sozietate finantzario bezala sailkatutako mendeko entitateak 1/2013 Foru Arauaren 1.2.b) artikuluan aurreikusitako multzoan bilduko dira.

Tokiko sektore publikoko entitateen inbentarioan sailkatu gabe dauden mendeko entitateei, behin-behingoz, 1/2013 Foru Arauaren 1.2.b) artikuluan aurreikusitako multzoko entitateentzat ezarritako irizpide berberak aplikatuko zaizkie.

Regla 5. Informe de Intervención.

La Intervención de la entidad local correspondiente elaborará un informe sobre el cumplimiento tanto de los objetivos de estabilidad presupuestaria y de sostenibilidad financiera, como de la regla de gasto.

Dicho informe se elaborará en la aprobación, modificación y liquidación del presupuesto.

De las conclusiones de los informes elaborados con motivo de la aprobación y modificaciones del presupuesto no derivará obligatoriamente la necesidad de elaborar un plan económico-financiero. En el caso de que las conclusiones del informe elaborado con la liquidación pongan de manifiesto el incumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera o de la regla de gasto, se deberá elaborar y aprobar un plan económico-financiero.

Regla 6. Clasificación de las entidades locales.

Las entidades dependientes clasificadas como administraciones públicas en el inventario de entes del sector público local se incluirán en el grupo previsto en el artículo 1.2.a) de la Norma Foral 1/2013.

Las entidades dependientes clasificadas como sociedades no financieras o sociedades financieras en el inventario de entes del sector público local se incluirán en el grupo previsto en el artículo 1.2.b) de la Norma Foral 1/2013.

En relación con las entidades dependientes no clasificadas en el inventario de entes del sector público local, les serán de aplicación provisionalmente los mismos criterios establecidos para las entidades del grupo previsto en el artículo 1.2.b) de la Norma Foral 1/2013.

EK\CV GAO-I-2019-07127