Gipuzkoako Foru Aldundia
Ogasun eta Finantza Departamentua

Diputación Foral de Gipuzkoa
Departamento de Hacienda y Finanzas

Aurretiazko genero eraginaren txostena

Foru Dekretua, abenduaren 5eko 49/2006 Foru Dekretua, zerga kontsulta idatzien eta aurretiazko tributazio proposamenen prozedurak garatu eta Zergen Aholku Batzordea sortzen duena, aldatzekoa

1. Sarrera

Txosten honen helburua da 2/2015 Foru Arauak, martxoaren 9koa, emakumeen eta gizonen berdintasunerakoak, bere 27. artikuluan ezartzen duena betetzea. Hain zuzen ere, Gipuzkoako Foru Aldundiaren foru arauen aurreproiektuak zein izaera orokorreko xedapen proiektuak osatu eta izapide-tzeko orduan, generoaren eraginaren aldez aurreko ebaluazioa aurkeztu beharko da haiei atxikita.

Informe de evaluación previa de impacto de genero

Decreto Foral por el que se modifica el Decreto Foral 49/2006, de 5 de diciembre, por el que se desarrollan los procedimientos relativos a consultas tributarias escritas y propuestas previas de tributación y se crea la Comisión Consultiva Tributaria

1. Introducción

Este informe tiene como objetivo dar cumplimiento a lo establecido en el artículo 27 de la Norma Foral 2/2015, de 9 de marzo, para la igualdad de mujeres y hombres. Según el mismo, los anteproyectos de Norma Foral y los proyectos de disposiciones de carácter general de la Diputación Foral de Gipuzkoa, en su proceso de elaboración y tramitación, se acompañarán del correspondiente informe de evaluación previa de

impacto de género.

Genero eraginaren aldez aurretiko ebaluazio txostenak atal hauek eduki beharko ditu:

- arau proiektuaren edo izaera orokorreko xedapenaren deskribapen orokorra.
- genero eraginaren aldez aurreko ebaluazioa.
- atzemandako ezberdintasunak ezabatzeko neurriak, baita, egindako genero eraginaren ebaluazioaren arabera, emakumeen eta gizonen arteko berdintasuna sustatzeko neurriak ere.

Ese informe de evaluación previa del impacto en función del género deberá de constar de las siguientes partes:

- la descripción general del proyecto de norma o de disposición de carácter general.
- la evaluación previa del impacto en función del género.
- las medidas para eliminar las desigualdades identificadas y promover la igualdad de mujeres y hombres en función de la evaluación de impacto de género realizada

2. Arau aldaketak

Lortu nahi da errazago betetzea elkarren laguntzaren esparruko araudia, eta, bereziki, Kontseiluaren 2015eko abenduaren 8ko 2015/2376 Zuzentaraua, zeinak 2011/16/EB Zuzentaraua aldatu baitzuen fiskalitatearen esparruan informazioa

2. Modificaciones normativas

Se pretende facilitar el cumplimiento de la normativa sobre asistencia mutua y en particular, de la Directiva 2015/2376 del Consejo, de 8 de diciembre de 2015, que modifica la Directiva 2011/16/UE en lo que respecta al intercambio automático

automatikoki trukatzeko derrigortasunari dagokionez.

Horretarako, ezartzen da zerga kontsulta idatziak edo aurretiazko tributazio proposamenak egiten dituenak informazio gehiago eman beharko duela, baldin eta, kontsulta edo proposamen horiek, aipatutako araudia betez, beste estatu batzuei edo nazioarteko zein nazioz gaindiko bestelako entitateei jakinarazi behar bazaizkie.

Horrela, kontsulta edo aurretiazko tributazio proposamena establezimendu iraunkor baten existentziari edo mugaz gaindiko transakzio bati buruzkoa bada, zirkunstantzia hori berariaz adierazi beharko da. Eta, gainera, datu hauek adierazi beharko dira:

- Kontsultagilea edo aurretiazko tributazio proposamena aurkezten duen entitatea merkataritza talde edo talde fiskal bateko kide bada, talde horren identifikazioa.

- Enpresa-jardueraren deskripzioa, bai eta egin diren edo egingo diren

y obligatorio de información en el ámbito de la fiscalidad.

Para ello se pretende introducir información adicional que deberá suministrar el consultante, en aquellas consultas tributarias y propuestas previas de tributación que deban ser objeto de intercambio de información con otros Estados o entidades internacionales o supranacionales, en cumplimiento de la citada normativa.

Así, cuando la consulta o propuesta previa de tributación verse sobre la existencia de un establecimiento permanente o sobre una transacción transfronteriza, se deberá declarar dicha circunstancia con carácter expreso. Y, además, deberán consignarse los siguientes datos:

- Identificación del grupo mercantil o fiscal al que pertenece, en su caso, el consultante o la entidad que presenta la propuesta previa de tributación.

- Descripción de la actividad empresarial o las transacciones o

transakzioena zein transakzio-segidena ere.

- Zer estatu gerta daitezkeen ukituta kontsultatutako edo aurretiazko tributazio proposameneko transakzio edo eragiketagatik.

- Kontsultaren erantzunagatik edo prozeduraren ebazpenagatik ukituta gerta daitezkeen pertsonak, beste estatu batzuetan egoiliartuak.

3. Genero eragina

3.1 Genero egokitasuna

Proiektu honen xedea da ezartzea mota jakin bateko zerga kontsulta idatziak edo aurretiazko tributazio proposamenak egiten dituen pertsonak, eman beharko duen informazio gehigarria.

Hortaz:

- amaierako talde hartzailearen barruan pertsona fisikoak daude.

series de transacciones desarrolladas o a desarrollar.

- Estados que pudieran verse afectados por la transacción u operación objeto de consulta o de la propuesta previa de tributación.

- Personas residentes en otros Estados que pudieran verse afectadas por la contestación a la consulta o la resolución del procedimiento.

3. Impacto de género

3.1 Pertinencia de género

El objetivo de este proyecto normativo es regular la información adicional que deberá suministrar el consultante, en cierto tipo de consultas tributarias escritas y propuestas previas de tributación.

Por tanto:

- dentro del grupo destinatario final están las personas físicas.

- xedapen normatiboak eragina duela emakumeek eta gizonek baliabideak eskuratzeko edota kontrolatzeko moduan.

Beraz, ondorioztatu behar da egokia dela arau proiektua genero ikuspegitik aztertzea.

3.2. Genero eraginaren balorazioa

3.2.1. Hasierako egoera

EUSTATek egiten duen "Errenta pertsonal eta familiarra"-ren datuen arabera, 2015ean Gipuzkoako emakumeen batez besteko errenta 15.852 eurokoa izan zen, eta gizonezkoena, berriz, 25.802 eurokoa (%38,6ko arraila). Laneko errentetan aldea edo desberdintasuna %40,4koa da (9.113 euro eta 15.302 euro, hurrenez hurren, emakumeen enplegua eskuratzeko aukera murritzagoak eta lan diskriminazioa direla medio). Gipuzkoan emakumeen %24,2ak 1.500

- la disposición normativa afecta al acceso y/o control de los recursos por parte de las mujeres y los hombres.

Por tanto, se determina que es pertinente el análisis de género del proyecto normativo.

3.2 Valoración del impacto de género

3.2.1 Situación inicial

Según los datos de la "Renta personal y familiar" que elabora el EUSTAT, en 2015 la renta media de las mujeres en Gipuzkoa fue de 15.852 euros y la de los hombres de 25.802 euros (brecha del 38,6%). En las rentas procedentes del trabajo la diferencia es del 40,4% (9.113 euros frente a 15.302, dado el menor acceso al empleo y la discriminación laboral). El 24,2% de las mujeres de Gipuzkoa percibía unos ingresos inferiores a 1.500 euros al año, frente al 13,6% de los hombres.

eurotik behera jasotzen ditu, eta gizonezkoetan talde hori % 13,6koa da. Emakumeen erdia baino gehiagok (%51,3) urtean 12.000 eurotik behera jasotzen dituen taldean kontzentratzen da, sarrera horiek dituzten gizonezkoak %28,6 diren bitartean.

Más de la mitad (51,3%) de las mujeres se concentra en ingresos inferiores a 12.000 euros anuales frente al 28,6% de los hombres.

Lan merkatuari dagokionez, nahiz eta gizonezkoen langabezia zifrak gora egitearen ondorioz langabeziako tasetan genero arraila murriztu egin den, krisi ekonomikoaren eraginez langabeziak gehiago erasaten die oraindik ere emakumeei gizonezkoei baino. Horrela, eta EUSTATen Biztanleria Jardueraren Araberako datuetan ikusten da 2017an Euskal Autonomia Erkidegoko emakumeen (16-64 urte) okupazio tasa %63,1ekoa izan zela, gizonezkoena %69,9koa izan zen bitartean. Eta langabezia egoeran dagoen biztanleriari dagokionez, Gipuzkoako emakumeen langabezia tasa 2017an %9,7koa izan zen, gizonena %8,2a izan zen bitartean.

En lo referente al mercado de trabajo, a pesar de que la brecha de género en las tasas de paro se ha reducido como resultado del aumento del desempleo en los hombres, a consecuencia de la crisis económica, el paro sigue afectando más a las mujeres que a los hombres. Así, y según los datos para la Comunidad Autónoma de Euskadi de la Encuesta de la Población en Relación con la Actividad de EUSTAT, en 2017 la tasa de ocupación de las mujeres (16-64 años) fue del 63,1% frente al 69,9% de los hombres. Respecto a la población en situación de desempleo, la tasa de paro en Gipuzkoa para las mujeres en 2017 fue del 9,7% frente al 8,2% de los hombres.

Era berean, emakumeak dira nagusi Diru-sarrerak Bermatzeko Errentan (SBE)

Del mismo modo, las mujeres son mayoría en el colectivo de personas

titularrak direnen artean. Horrela, eta Lanbideko 2017ko datuen arabera, SBEa jasotzen duten pertsonen %55,8 emakumeak dira Gipuzkoan.

titulares de la Renta de Garantía de Ingresos (RGI). Así, y según los datos de Lanbide, en 2017 el 55,8% de las personas receptoras de la RGI en Gipuzkoa son mujeres.

Nabarmentzeko modukoa da pobrezia indizeak handiagoak direla emakumea pertsona nagusia den etxeetan. Horrela, "Gipuzkoako pobreziaren eta bazterkeriaren inkesta, 2014" argitalpenaren arabera, pobrezia eta prekarietatea tradizioz arriskukoak diren taldeetan pilatzen dira gero eta gehiago. Bide horretatik, pobrezia modu desberdinek sexuaren arabera duten intzidentziaren konparaziozko azterketak egoera okerragoa erakusten du kasu guztietan emakumeak buru dituzten etxeetan. Horrela, pobrezia iraunkorraren maila bereziki altua da emakumezkoak daramatzaten etxeetan bizi direnen kasuan (%12,8), gizonezkoen daramatzaten %7,8ren aldean.

Cabe destacar, que los índices de pobreza son superiores en los hogares cuya persona principal es una mujer. Según la "Encuesta de pobreza y exclusión social de Gipuzkoa 2014" la pobreza y la precariedad se concentran cada vez más en los grupos tradicionalmente de riesgo. Así, el análisis de la incidencia de las distintas formas de pobreza en función del sexo revela en todos los casos la peor situación comparada de los hogares encabezados por mujeres. Así, la tasa de pobreza persistente es particularmente elevada entre las personas que viven en hogares encabezados por mujeres (12,8%), frente al 7,8% en hogares encabezados por hombres.

Pobrezia eta bazterketa arriskua neurtzen duen AROPE tasaren arabera (diru-sarrera apalak, eskasia material larria eta lan intentsitate apala)

Según la tasa AROPE de riesgo de pobreza y exclusión social (bajos ingresos, privación material severa y baja intensidad laboral) el 21,5% de

emakumezkoen %21,5a dago egoera horietako bat jota egoteko arriskuan, gizonezkoen %17,5aren aldean. Eta emakumezkoak buru dituzten etxeetan, bertan bizi diren %29,4k dute arrisku hori, gizonezkoak buru direnean portzentaje hori %16,6ra jaisten den bitartean.

las mujeres está en situación de sufrir al menos una de esas situaciones, frente al 17,5% de los hombres. Y cuando la persona principal del hogar es una mujer, el 29,4% de los integrantes del hogar pueden estar en esa situación, mientras que si la persona principal es un hombre el porcentaje baja al 16,6%.

3.2.2 Proposatutako neurrien eragina

3.2.2 Efectos de las modificaciones propuestas

Proiektu honen azken xedea da ezartzea zer informazio gehigarri eman beharko zaion zerga administrazioari, mota jakin bateko zerga kontsulta idatziak edo aurretiazko tributazio proposamenak egiterako momentuan.

El objetivo final de este proyecto es establecer la información que deberá suministrase a la administración tributaria a la hora de realizar cierto tipo de consultas tributarias escritas y propuestas previas de tributación.

Baliabide ekonomikoen eskuragarritasunean genero desberdintasunak badaudela ageriko gauza denean ere, esan beharra dago proiektu honetan proposatutako neurriak izaera teknikokoak direla, eta beren helburua dela antolamendu

Aun cuando es evidente la existencia de desigualdades de género en relación con el acceso a los recursos económicos, también es cierto que las modificaciones propuestas en este proyecto son de carácter técnico y su objetivo es dotar al

juridikoari araugintzako zehaztasun handiagoa ematea, betiere zerga arloko jarduketei eraginkortasun handia eskaintze aldera eta, azken finean, zerga sistema orokorrak hobeto funtzionatze aldera.

ordenamiento jurídico de una mayor precisión normativa, que provocará una mayor eficacia de las actuaciones tributarias, que al final repercutirán en un mejor funcionamiento del sistema tributario en general.

3.2.3 Genero eraginaren balorazioa

3.2.3 Valoración del impacto de genero

Kontuan izanda proposatzen diren neurriak funtsean teknikoak eta informazio betebeharrei buruzkoak direla, esan dezakegu proiektatutako foru dekretuak ez dakarrela aldaketa sustantiborik genero desberdintasunaren inguruan gaur dagoen egoera aldarazteko.

Teniendo en cuenta que las medidas propuestas son básicamente técnicas y de obligaciones de información, podemos considerar que el proyecto no incorpora cambios sustantivos que puedan contribuir a una modificación de la situación actual respecto de las desigualdades de género.

Azkenik, eta hizkuntzaren erabilera sexistari dagokionez, proiektuaren terminoak egokitu dira. Halere, eta segurtasun juridikoa dela-eta, badira termino batzuk aldatu ez direnak,

Finalmente y respecto al uso sexista del lenguaje, se ha procedido a adaptar los términos del proyecto, si bien, y por seguridad jurídica, no se han modificado aquellos términos

Ekonomi Ituanren 3. artikuluak ezarritako harmonizazio arauak direla-eta, Zergei buruzko Lege Orokorrak ezarritako terminologia eta kontzeptu berean errespetatu behar direnak.

que por las reglas de armonización establecidas en el artículo 3 del Concierto Económico, deben respetarse en la misma terminología y conceptos que los establecidos en la Ley General Tributaria.

Donostia, 2018ko ekainaren 18a

San Sebastián, a 18 de junio de 2018

Sin/Fir.: José Antonio Lapeira Oyarzabal
AZTERLANETAKO ATALBURUA /JEFE SECCIÓN DE ESTUDIOS