



## **Aurretizko genero eraginaren txostena**

**Foru Dekretua, zerga betebeharrak formal jakin batzuk garatzen dituen erregelamendua eta fakturatzeko obligazioak arautzen dituen erregelamendua aldatzekoa.**

### **1. Sarrera**

Txosten honen helburua da 2/2015 Foru Arauak, martxoaren 9koa, emakumeen eta gizonen berdintasunerakoak, bere 27. artikuluan ezartzen duena betetzea. Hain zuzen ere, Gipuzkoako Foru Aldundiaren foru arauen aurreproiektuak zein izaera orokorreko xedapen proiektuak osatu eta izapidetzeko orduan, generoaren eraginaren alde aurreko ebaluazioa aurkeztu beharko da haiei atxikita.

## **Informe de evaluación previa de impacto de genero**

**Decreto Foral por el que se modifica el Reglamento por el que se desarrollan determinadas obligaciones tributarias formales, y el Reglamento que regula las obligaciones de facturación**

### **1. Introducción**

Este informe tiene como objetivo dar cumplimiento a lo establecido en el artículo 27 de la Norma Foral 2/2015, de 9 de marzo, para la igualdad de mujeres y hombres. Según el mismo, los anteproyectos de Norma Foral y los proyectos de disposiciones de carácter general de la Diputación Foral de Gipuzkoa, en su proceso de elaboración y tramitación, se acompañarán del correspondiente informe de evaluación previa de impacto de género.



Genero eraginaren aldeaz aurretiko ebaluazio txostenak atal hauek eduki beharko ditu:

- arau proiektuaren edo izaera orokorreko xedapenaren deskribapen orokorra.
- genero eraginaren aldeaz aurreko ebaluazioa.
- atzemandako ezberdintasunak ezabatzeko neurriak, baita, egindako genero eraginaren ebaluazioaren arabera, emakumeen eta gizonen arteko berdintasuna sustatzeko neurriak ere.

## 2. Arau aldaketak

Bi erregelamendu horietan sartu nahi diren aldaketek erregelamenduon aplikazioa optimizatzea dute helburu, eta besteak beste, zerga iruzurraren aurkako borrokagatik eta harreman juridiko-tributarioak arindu beharrezkoak gertatzen dira beharrezkoak.

### Zerga betebeharrak formalak garatzen

Ese informe de evaluación previa del impacto en función del género deberá de constar de las siguientes partes:

- la descripción general del proyecto de norma o de disposición de carácter general.
- la evaluación previa del impacto en función del género.
- las medidas para eliminar las desigualdades identificadas y promover la igualdad de mujeres y hombres en función de la evaluación de impacto de género realizada

## 2. Modificaciones normativas

Las modificaciones que se pretenden incluir en ambos reglamentos tienen por objeto optimizar la aplicación de los mismos, y vienen motivadas por cuestiones tales como la lucha contra el fraude fiscal o la agilización de las relaciones jurídico-tributarias.

En lo que se refiere al Reglamento por



**dituen Erregelamenduari** dagokionez, nabarmentzekoak dira honako aldaketak:

- Arlo zentsalaren esparruan, ezartzen da pertsona fisikoak hil edo entitateak desagiten direnean, enpresaburu, profesional eta atxikitzaileen erroldatik baja hartzeko aitopenean haien oinordekoak zein diren komunikatu beharra dagoela.
- Identifikazio fiskaleko zenbakiari buruzko obligazioen esparruan, ezartzen da modu efektiboan eratuta ez dauden entitateen behin-behineko identifikazio fiskaleko zenbakia behin betiko bihurtu ez dadin, sei hilabeteko balio-aldia emango zaiola, zentsuan behar diren zuzenketak egin eta identifikazio fiskaleko zenbakiaren errebokazio prozedurak aplikatzeko.
- Zerga Administrazioari informazioa

**el que se desarrollan determinadas obligaciones tributarias formales** hay que destacar las siguientes modificaciones:

- En el ámbito de la gestión censal, en caso de fallecimiento de personas físicas o extinción de entidades se incorpora la obligación de comunicar los sucesores en la declaración de baja del Censo de Empresarios, Profesionales y Retenedores.
- En el ámbito de las obligaciones relativas al número de identificación fiscal, con el objeto de evitar que el número de identificación fiscal provisional pueda devenir permanente en el caso de entidades que no se hayan constituido de manera efectiva, se establece un período de validez del mismo de seis meses a efectos de aplicar los correspondientes procedimientos de rectificación censal y de revocación del número de identificación fiscal.
- En el ámbito de los sujetos



ematera behartuta dauden subjektu pasiboetarako dagokienez, bat egiten da arlo honetan araututa dagoen legeriarekin, eta, horrela, ezartzen da, informazioa ematera behartutako subjektu pasiboak ez direla izango entitate hauen ordezkariak, entitateak berak baizik: Europar Batasuneko beste estatu kide batean helbideratutako pentsio funtsak, edo, haien entitate kudeatzaileak, Espainian enpleguko pentsio planak garatzen badituzte bertako legeri jarraituta, eta Espainian zerbitzu prestazio librea jarduten duten aseguru entitateak.

### **Fakturazio obligazioak arautzen dituen**

#### **Erregelamenduari** dagokionez,

aldaketa hauek nabarmentzen dira:

- Faktura zuzentzaileen arloan, aldaketaren helburua da eskumena zabaltzea Ogasun eta Finantza Departamentuak fakturak zuzentzeko beste prozedura batzuk baimendu ditzan.

obligados a suministrar información a la Administración tributaria, se sustituye a los representantes de fondos de pensiones domiciliados en otro Estado miembro de la Unión Europea que desarrollen en España planes de pensiones de empleo sujetos a la legislación española, y a los representantes de entidades aseguradoras que operen en España en régimen de libre prestación de servicios, por los propios fondos de pensiones, o en su caso, su entidad gestora, y por la propia entidad aseguradora, en consonancia con la regulación legal de esta materia.

Por lo que se refiere al **Reglamento que regula las obligaciones de**

**facturación**, destacan las siguientes modificaciones:

- En materia de facturas rectificativas, la modificación tiene como finalidad la ampliación de la competencia de la Dirección General de Hacienda para autorizar otros



procedimientos de rectificación de facturas.

- Doikuntza tekniko bat egiten da fakturak bidaltzeko gehieneko epean. Horrela, ezartzen da faktura zuzentzaileak haiek egin eta hurrengo hilabetearen 16a baino lehen bidali behar direla.
- Eguneratu egiten da nola fakturatu behar diren zerbitzu prestazioak haietan bidaia agentziek esku hartzen dutenean beste enpresaburu edo profesional batzuen izen eta kontura. Horren helburua da fakturatzeko prozedura berezi hori zerbitzu berriei aplikatzea, betiere, balio erantsiaren gaineko zergaren erregistro liburuak eramateko sistema berria abian jarrita, eragiketen kontrola bermatuta baldin badago.
- En relación al plazo máximo para la remisión de facturas se realiza un ajuste técnico, se establece que las facturas rectificativas se remitirán antes del día 16 del mes siguiente a aquel en que se hubiera expedido la factura.
- Se actualiza el régimen de facturación de determinadas prestaciones de servicios en cuya realización intervienen agencias de viajes en nombre y por cuenta de otros empresarios o profesionales, para incluir nuevos servicios a los que será aplicable este procedimiento especial de facturación, una vez que, implantado el nuevo sistema de llevanza de los libros registro del impuesto sobre el valor añadido, se garantiza el necesario control de las operaciones.



### **3. Genero eragina**

#### **3.1 Genero egokitasuna**

Bi erregelamendu horietan sartu nahi diren aldaketek erregelamenduon aplikazioa optimizatzea dute helburu, eta besteak beste, zerga iruzurraren aurkako borrokagatik eta harreman juridiko-tributarioak arindu beharrezkoak gertatzen dira beharrezkoak.

Hortaz:

- amaierako talde hartzailearen barruan pertsona fisikoak daude.
- xedapen normatiboak eragina duela emakumeek eta gizonek baliabideak eskuratzeko edota kontrolatzeko moduan.

Beraz, ondorioztatu behar da egokia dela arau proiektua genero ikuspegitik aztertzea.

#### **3.2. Genero eraginaren balorazioa**

### **3. Impacto de género**

#### **3.1 Pertinencia de género**

Las modificaciones que se pretenden incluir en ambos reglamentos tienen por objeto optimizar la aplicación de los mismos, y vienen motivadas por cuestiones tales como la lucha contra el fraude fiscal o la agilización de las relaciones jurídico-tributarias.

Por tanto:

- dentro del grupo destinatario final están las personas físicas.
- la disposición normativa afecta al acceso y/o control de los recursos por parte de las mujeres y los hombres.

Por tanto, se determina que es pertinente el análisis de género del proyecto normativo.

#### **3.2 Valoración del impacto de género**



### 3.2.1. Hasierako egoera

EUSTATEk egiten duen "Errenta pertsonal eta familiarra"-ren datuen arabera, 2015ean Gipuzkoako emakumeen batez besteko errenta 15.852 eurokoa izan zen, eta gizonezkoena, berriz, 25.802 eurokoa (%38,6ko arraila). Laneko errentetan aldea edo desberdintasuna %40,4koa da (9.113 euro eta 15.302 euro, hurrenez hurren, emakumeen enplegua eskuratzeko aukera murrizagoak eta lan diskriminazioa direla medio). Gipuzkoan emakumeen %24,2ak 1.500 eurotik behera jasotzen ditu, eta gizonezkoetan talde hori % 13,6koa da. Emakumeen erdia baino gehiagok (%51,3) urtean 12.000 eurotik behera jasotzen dituen taldean kontzentratzen da, sarrera horiek dituzten gizonezkoak %28,6 diren bitartean.

Lan merkatuari dagokionez, nahiz eta gizonezkoen langabezia zifrak gora egitearen ondorioz langabeziako tasetan genero arraila murriztu egin den, krisi ekonomikoaren eraginez

### 3.2.1 Situación inicial

Según los datos de la "Renta personal y familiar" que elabora el EUSTAT, en 2015 la renta media de las mujeres en Gipuzkoa fue de 15.852 euros y la de los hombres de 25.802 euros (brecha del 38,6%). En las rentas procedentes del trabajo la diferencia es del 40,4% (9.113 euros frente a 15.302, dado el menor acceso al empleo y la discriminación laboral). El 24,2% de las mujeres de Gipuzkoa percibía unos ingresos inferiores a 1.500 euros al año, frente al 13,6% de los hombres. Más de la mitad (51,3%) de las mujeres se concentra en ingresos inferiores a 12.000 euros anuales frente al 28,6% de los hombres.

En lo referente al mercado de trabajo, a pesar de que la brecha de género en las tasas de paro se ha reducido como resultado del aumento del desempleo en los



langabeziak gehiago erasaten die oraindik ere emakumeei gizonetzko baina. Horrela, eta EUSTATen Biztanleria Jardueraren Araberako datuetan ikusten da 2017an Euskal Autonomia Erkidegoko emakumeen (16-64 urte) okupazio tasa %63,1koa izan zela, gizonetzkoena %69,9koa izan zen bitartean. Eta langabezia egoeran dagoen biztanleriari dagokionez, Gipuzkoako emakumeen langabezia tasa 2017an %9,7koa izan zen, gizonena %8,2a izan zen bitartean.

Era berean, emakumeak dira nagusi Diru-sarrerak Bermatzeko Errentan (SBE) titularrak direnen artean. Horrela, eta Lanbideko 2017ko datuen arabera, SBEa jasotzen duten pertsonen %55,8 emakumeak dira Gipuzkoan.

Nabarmentzeko modukoa da pobrezia indizeak handiagoak direla emakumea pertsona nagusia den etxeetan. Horrela, "Gipuzkoako pobrezia eta bazterkeriaren inkesta, 2014" argitalpenaren arabera, pobrezia eta prekarietatea tradizioz arriskukoak diren

hombres, a consecuencia de la crisis económica, el paro sigue afectando más a las mujeres que a los hombres. Así, y según los datos para la Comunidad Autónoma de Euskadi de la Encuesta de la Población en Relación con la Actividad de EUSTAT, en 2017 la tasa de ocupación de las mujeres (16-64 años) fue del 63,1% frente al 69,9% de los hombres. Respecto a la población en situación de desempleo, la tasa de paro en Gipuzkoa para las mujeres en 2017 fue del 9,7% frente al 8,2% de los hombres.

Del mismo modo, las mujeres son mayoría en el colectivo de personas titulares de la Renta de Garantía de Ingresos (RGI). Así, y según los datos de Lanbide, en 2017 el 55,8% de las personas receptoras de la RGI en Gipuzkoa son mujeres.

Cabe destacar, que los índices de pobreza son superiores en los hogares cuya persona principal es una mujer. Según la "Encuesta de pobreza y exclusión social de Gipuzkoa 2014" la pobreza y la precariedad se concentran cada vez más en los





taldeetan pilatzen dira gero eta gehiago. Bide horretatik, pobrezia modu desberdinek sexuaren arabera duten intzidentziaren konparaziozko azterketak egoera okerragoa erakusten du kasu guztietan emakumeak buru dituzten etxeetan. Horrela, pobrezia iraunkorraren maila bereziki altua da emakumezkoak daramatzaten etxeetan bizi direnen kasuan (%12,8), gizonezkoen daramatzaten %7,8ren aldean.

Pobrezia eta bazterketa arriskua neurtzen duen AROPE tasaren arabera (diru-sarrera apalak, eskasia material larria eta lan intentsitate apala) emakumezkoen %21,5a dago egoera horietako bat jota egoteko arriskuan, gizonezkoen %17,5aren aldean. Eta emakumezkoak buru dituzten etxeetan, bertan bizi diren %29,4k dute arrisku hori, gizonezkoak buru direnean portzentaje hori %16,6ra jaisten den bitartean.

### **3.2.2 Proposatutako neurrien eragina**

grupos tradicionalmente de riesgo. Así, el análisis de la incidencia de las distintas formas de pobreza en función del sexo revela en todos los casos la peor situación comparada de los hogares encabezados por mujeres. Así, la tasa de pobreza persistente es particularmente elevada entre las personas que viven en hogares encabezados por mujeres (12,8%), frente al 7,8% en hogares encabezados por hombres.

Según la tasa AROPE de riesgo de pobreza y exclusión social (bajos ingresos, privación material severa y baja intensidad laboral) el 21,5% de las mujeres está en situación de sufrir al menos una de esas situaciones, frente al 17,5% de los hombres. Y cuando la persona principal del hogar es una mujer, el 29,4% de los integrantes del hogar pueden estar en esa situación, mientras que si la persona principal es un hombre el porcentaje baja al 16,6%.

### **3.2.2 Efectos de las modificaciones propuestas**



Bi erregelamendu horietan sartu nahi diren aldaketek erregelamenduon aplikazioa optimizatzea dute helburu, eta besteak beste, zerga iruzurraren aurkako borrokagatik eta harreman juridiko-tributarioak arindu beharragatik gertatzen dira beharrezkoak.

Baliabide ekonomikoen eskuragarritasunean genero desberdintasunak badaudela ageriko gauza denean ere, esan beharra dago proiektu honetan proposatutako neurriak izaera teknikokoak direla, eta beren helburua dela antolamendu juridikoari araugintzako zehaztasun handiagoa ematea, betiere zerga arloko jarduketei eraginkortasun handia eskaintze aldera eta, azken finean, zerga sistema orokorrak hobeto funtzionatze aldera.

### **3.2.3 Genero eraginaren balorazioa**

Kontuan izanda proposatzen diren neurriak funtsean teknikoak eta betebeharrak formalei buruzkoak direla, esan dezakegu proiektatutako foru

Las modificaciones que se pretenden incluir en ambos reglamentos tienen por objeto optimizar la aplicación de los mismos, y vienen motivadas por cuestiones tales como la lucha contra el fraude fiscal o la agilización de las relaciones jurídico-tributarias.

Aun cuando es evidente la existencia de desigualdades de género en relación con el acceso a los recursos económicos, también es cierto que las modificaciones propuestas en este proyecto son de carácter técnico y su objetivo es dotar al ordenamiento jurídico de una mayor precisión normativa, que provocará una mayor eficacia de las actuaciones tributarias, que al final repercutirán en un mejor funcionamiento del sistema tributario en general.

### **3.2.3 Valoración del impacto de genero**

Teniendo en cuenta que las medidas propuestas son básicamente técnicas y de obligaciones formales, podemos considerar que el proyecto no incorpora cambios sustantivos que



dekretuak ez dakarrela aldaketa sustantiborik genero desberdintasunaren inguruan gaur dagoen egoera aldarazteko.

Azkenik, eta hizkuntzaren erabilera sexistari dagokionez, proiektuaren terminoak egokitu dira. Halere, eta segurtasun juridikoa dela-eta, badira termino batzuk aldatu ez direnak, Ekonomi Ituanren 3. artikulua ezarritako harmonizazio arauak direla-eta, Zergei buruzko Lege Orokorrak ezarritako terminologia eta kontzeptu berean errespetatu behar direnak.

Donostia, 2018ko ekainaren 4a

puedan contribuir a una modificación de la situación actual respecto de las desigualdades de género.

Finalmente y respecto al uso sexista del lenguaje, se ha procedido a adaptar los términos del proyecto, si bien, y por seguridad jurídica, no se han modificado aquellos términos que por las reglas de armonización establecidas en el artículo 3 del Concierto Económico, deben respetarse en la misma terminología y conceptos que los establecidos en la Ley General Tributaria.

San Sebastián, a 4 de junio de 2018

**Sin/Fir.: José Antonio Lapeira Oyarzabal**  
**AZTERLANETAKO ATALBURUA / JEFE SECCIÓN DE ESTUDIOS**