Gipuzkoako Foru Aldundia
Ogasun eta Finantza Departamentua

Diputación Foral de Gipuzkoa
Departamento de Hacienda y Finanzas

Aurretiazko genero eraginaren txostena

Foru arau proiektua, Udalak Finantzatzeko Foru Funtsa arautzen duen azaroaren 23ko 15/1994 Foru Araua aldatzekoa

1. Sarrera

Txosten honen helburua da 2/2015 Foru Arauak, martxoaren 9koak, emakumeen eta gizonen berdintasunerakoak, bere 27. artikuluan ezartzen duena betetzea. Hain zuzen ere, Gipuzkoako Foru Aldundiaren foru arauen aurreproiektuak zein izaera orokorreko xedapen proiektuak osatu eta izapidetzeko orduan, generoaren eraginaren aldez aurreko ebaluazioa aurkeztu beharko da haiei atxikita.

Genero eraginaren aldez aurretiko ebaluazio txostenak atal hauek eduki beharko ditu:

- arau proiektuaren edo izaera orokorreko

Informe de evaluación previa de impacto de genero

Proyecto de norma foral de modificación de la Norma Foral 15/1994, de 23 de noviembre, reguladora del Fondo Foral de Financiación Municipal

1. Introducción

Este informe tiene como objetivo dar cumplimiento a lo establecido en el artículo 27 de la Norma Foral 2/2015, de 9 de marzo, para la igualdad de mujeres y hombres. Según el mismo, los anteproyectos de Norma Foral y los proyectos de disposiciones de carácter general de la Diputación Foral de Gipuzkoa, en su proceso de elaboración y tramitación, se acompañarán del correspondiente informe de evaluación previa de impacto de género.

Ese informe de evaluación previa del impacto en función del género deberá de constar de las siguientes partes:

- la descripción general del proyecto de

xedapenaren deskribapen orokorra.

- genero eraginaren aldez aurreko ebaluazioa.

- atzemandako ezberdintasunak ezabatzeko neurriak, baita, egindako genero eraginaren ebaluazioaren arabera, emakumeen eta gizonen arteko berdintasuna sustatzeko neurriak ere.

2. Arau aldaketak

Udalak Finantzatzeko Foru Funtsa (UFFF) arautzen duen 15/1994 Foru Arauaren 3.1 a) artikuluak ezartzen du funtsaren %1,2 1.100 biztanletik beherako udalerrien banatzeko betebeharra ezartzen du, udalerri bakoitzari kuota finkoa esleituz, biztanle kopuruaren arabera.

Kuota finko horren helburua da baliabide gehigarriak bermatzea tamaina txikiko udalerri izateak dakarren zailtasunari eta egoera bereziari aurre egiteko.

1994. urteaz geroztik, alabaina, kuota finko gehigarri hori ez da eguneratu. Eta gainera, 2024ko aurrekontuko datuak aztertuta,

norma o de disposición de carácter general.

- la evaluación previa del impacto en función del género.

- las medidas para eliminar las desigualdades identificadas y promover la igualdad de mujeres y hombres en función de la evaluación de impacto de género realizada

2. Modificaciones normativas

El artículo 3.1.a) de la Norma Foral 15/1994, reguladora del Fondo Foral de Financiación Municipal (FFFM), establece la obligación de repartir el 1,2% del fondo entre los municipios de menos de 1.100 habitantes, asignando a cada uno de ellos una cuota fija, en función del número de habitantes.

El objeto de esta cuota fija es garantizar recursos adicionales para hacer frente a la dificultad y especial situación que supone ser un municipio pequeño.

Esa cuota fija adicional, sin embargo, no se ha actualizado desde 1994. Y, además, del análisis de los datos del presupuesto de

ondorioztatzen da zenbateko finko horiengatik 2.091.522,12 euroko finantzaketa bideratzen zaiela 1.100 biztanletik beherako udalei, hau da, urte horretako UFFFaren %0,32, eta ez %1,2. Gainera, diferentzia hori handituz doa urtetik urtera, UFFFaren zuzkidura ere handitzen doan neurrian.

Horregatik, aldaketa hau planteatzen da, 1.100 biztanletik beherako udalei UFFF osoaren %1,2 bermatzeko, eta zenbateko hori haien artean zati berdinetan banatzeko.

3. Genero eragina

3.1 Genero egokitasuna

Proiektu honen helburua da bermatzea 1.100 biztanletik beherako udalek UFFF osoaren %1,2 jasoko dutela. Horrek suposatuko du udal horiek orain baino baliabide gehiago jasoko dituztela, bere gastu beharrei aurre egiteko. Baina UFFFgatik banatzeko zenbateko osoa berbera den, horrek ekarriko du 1.100 biztanle baino gehiagoko udalek baliabide gutxiago jasotzea.

Banaketaren aldaketa bat da, eta udalerriek beren gastu politikei aurre egiteko dituzten

2024, se desprende que por esas cuotas fijas se destinan 2.091.522,12 de euros a los municipios de menos de 1.100 habitantes, lo que supone un 0,32% del FFFM de ese año y no un 1,2 %. Además, esta diferencia va en aumento año tras año, a medida que aumenta la dotación del FFFM.

Por ello, se plantea esta modificación, a fin de garantizar a los municipios de menos de 1.100 habitantes el 1,2% del total del FFFM, y para distribuir esa cantidad entre ellos a partes iguales.

3. Impacto de género

3.1. Pertinencia de género

Este proyecto tiene por objetivo garantizar que los municipios de menos de 1.100 habitantes perciban el 1,2% del total del FFFM. Eso supondrá que esos ayuntamientos recibirán más recursos que los actuales, para hacer frente a sus necesidades de gasto. Pero como la cantidad total de repartir del FFFM es la misma, los municipios de más de 1.100 habitantes recibirán menos recursos.

Se trata de un cambio del reparto que afectará a los recursos disponibles que

baliabideei eragingo die. Eta, azken batean, udalerriek eskaintzen dituzten zerbitzu publikoak jasotzen dituzten emakumeek eta gizonek nabarituko dute.

Hortaz:

- amaierako talde hartzailearen barruan pertsona fisikoak daude.

- xedapen normatiboak eragina du emakumeek eta gizonek baliabideak eskuratzeko edota kontrolatzeko moduan.

- bere amaierako erabileraren arabera, baliabide gehiago/gutxiago horiek eragina izan dezakete genero rolen hausturan.

Hori guztia kontuan hartuta, ondorioztatzen da egokia dela arau proiektua genero ikuspegitik aztertzea.

tienen los municipios para hacer frente a sus políticas de gasto. Y en última instancia lo notarán las mujeres y hombres que perciben los servicios públicos ofrecidos por los municipios.

Así pues:

- dentro del grupo destinatario final están las personas físicas.

- la disposición normativa afecta al acceso y/o control de los recursos por parte de las mujeres y los hombres.

- dependiendo de su destino final, esos mayores/menores recursos pueden incidir en la ruptura de los roles de género.

Por todo ello, se determina que es pertinente el análisis de género del proyecto normativo.

3.2. Genero eraginaren balorazioa

3.2.1. Hasierako egoera

EUSTATen arabera, Gipuzkoako udalerri txikien (1.100 biztanle baino gutxiago) **adierazle demografiko** nagusiei dagokienez, esan behar da udalerri horiek maskulinizatuago daudela 1.100 biztanletik gorako udalerriak baino. Hala, maskulinitate indizearen arabera (gizonen presentzia erlatiboa, emakumeekin alderatuta kuantifikatzen duen adierazle demografikoa) udalerri txikietan, oro har, 100 emakumeko 108,9 gizonezko daude; eta 1.100 biztanletik gorako udalerrietan, berriz, 95,1. Udalerri txikietan, ordea, indizeak behera egin du, eta azken 10 urteetan 2,3 puntu jaitsi da.

Udalerri txikietan maskulinizazio indize handiago hori 20 eta 64 urte arteko taldean ikusten da bereziki: 110,3 gizon 100 emakumeko. Eta horren arrazoia izan liteke, besteak beste, lan egiteko adinean dauden emakumeek udalerri txikiak neurri handiagoan

3.2 Valoración del impacto de género

3.2.1 Situación inicial

En relación a los principales **indicadores demográficos** que según EUSTAT caracterizan a los municipios pequeños (menos de 1.100 habitantes) de Gipuzkoa, cabe señalar que esos municipios están más masculinizados que los municipios con más de 1.100 habitantes. Así, el índice de masculinidad (indicador demográfico que cuantifica la presencia relativa de los hombres en comparación con las mujeres) en los municipios pequeños en su conjunto es de 108,9 hombres por cada 100 mujeres, frente al 95,1 de los municipios de más de 1.100 habitantes. Si bien, en los municipios pequeños se aprecia una tendencia descendente del índice, que en los últimos 10 años se ha reducido en 2,3 puntos.

Ese mayor índice de masculinización en los municipios pequeños se aprecia especialmente en el grupo de 20 a 64 años: 110,3 hombres por cada 100 mujeres. Y ello podría ser debido, entre otras razones, a que las mujeres en edad laboral abandonan en

uzten dituztela lan-aukeren bila edo beren prestakuntzarekin jarraitzeko.

mayor medida los municipios pequeños en busca de oportunidades laborales o para seguir su formación.

2023an, udalerri txikietan, emakume zaharrenak (65 urtetik gorakoak) emakume guztien %20,3 ziren, eta adin tarte bereko gizonak, berriz, gizon guztien %19,3. Puntu bateko alde hori, udalerri handietan 5,3 puntukoa da (adineko emakumeak %26,0 dira eta gizonak %20,7). Emakumeen bizi-itxaropen handiagoaren ondorio izan daiteke hori.

En 2023 y en los municipios pequeños, las mujeres de mayor edad (+65 años) representan el 20,3% del total de mujeres, mientras que los hombres del mismo rango de edad representan el 19,3% del total. En los municipios grandes esa diferencia de un punto se convierte en 5,3 puntos (las mujeres mayores son el 26,0% y los hombres el 20,7%). Ello puede ser debido simplemente a la mayor esperanza de vida de las mujeres.

Udalerriek egiten dituzten **gastuen sailkapen funtzionalari** dagokionez, eta betiere administrazio mailen arteko eskumen banaketaren banaketa kontuan hartuta, 2021eko udal aurrekontuen likidazioan honako hau ikusten da:

En relación a la **clasificación funcional de los gastos** que realizan los municipios, y siempre teniendo en cuentas el reparto de la distribución de competencias entre los distintos niveles administrativos, en la liquidación de los presupuestos municipales de 2021 se observa que:

- Udal txikiek (<1.000 biztanle) gutxiago gastatzen dute: zor publikoan, oinarrizko zerbitzu publikoetan(bide publikoak, hondakinak, ura, parkeak..), babes eta sustapen sozialeko jarduketak (gizarte zerbitzuak, gizarte laguntzak..), lehentasunezko ondasun publikoen

- Los municipios pequeños (>1.000 habitantes) gastan menos en deuda pública, servicios públicos básicos (vías públicas, residuos, agua, parques...), actuaciones de protección y promoción social (servicios sociales, ayudas sociales...), producción de bienes

ekoizpena (kultur ekipamenduak, hezkuntza, kirola…).

- Udalerri txikiek (<1.000 biztanle) gehiago gastatzen dute jarduera ekonomikoetan (sustapen turistikoa, merkataritza, auzo-bideak...) eta jarduera orokorretan (administrazio orokorra...).

3.2.2 Genero eraginaren analisia

Proposatutako aldaketak eragiten duen ondorioari dagokionez, adierazi behar da ez direla, ezein kasutan, baliabide gehiago jartzen udalerrien eskura. Udal txikiek (1.100 biztanle baino gutxiagokoek) baliabide gehiago jasoko dituzte, eta gainerakoek baliabide gutxiago.

Hala ere, aurrekontu aldaketa horrek ondorio handiagoak ditu udalerri txikietan. Horrela, eta batez beste, UFFFtik jasotzen duten zenbatekoa +%55,6 igoko da; gainerako udalerrietan, berriz, UFFFaren batez besteko murrizketa -%0,9 baino ez da.

públicos prioritarios (equipamientos culturales, educación, deporte...).

- Los municipios pequeños (<1.000 habitantes) gastan más en actividades económicas (promoción turística, comercio, caminos vecinales...) y en actuaciones generales (administración general...)

3.2.2 Análisis del impacto de genero

En relación al efecto que provoca el cambio propuesto, resulta necesario señalar que en ningún caso se ponen, en su conjunto, más recursos a disposición de los municipios. Se trata de un cambio en la distribución del mismo importe del FFFM, dónde los municipios pequeños (<1.100 habitantes) recibirán más recursos, mientras que el resto recibirá menos recursos.

Sin embargo, presupuestariamente ese cambio de la distribución tiene mayores consecuencias en los municipios pequeños. Así, y en promedio, verán incrementado el importe que reciben del FFFM en un +55,6%; mientras que para el resto de municipios la reducción media del FFFM es apenas del -0,9%.

Beraz, nahiz eta zero emaitza izango duen aldaketa bat izan, proportzionalki, eragina askoz handiagoa da udalerri txikietan, eta, kasu batzuetan, udalerriaren gastu aurrekontua osoa %50 baino gehiago handitzera iristen da.

Por tanto, a pesar de ser tratarse de un cambio con resultado de suma cero, proporcionalmente el efecto en los municipios pequeños es mucho mayor, llegando en algunos casos a aumentar el presupuesto total de gasto del municipio en más del 50%.

Bestalde, 2021eko Emakunderen “Generoaren araberako eraginaren ebaluazioa landa-garapenean eta nekazaritzan” txostenaren arabera, emakumeek historikoki nozitutako diskriminazioa islatzen da emakume nekazari eta abeltzainen gaur egungo egoeran. Gainera, lan-banaketaren eredu tradizionala ere aintzat hartu behar da landa-ingurunean, emakumeen eta gizonen arteko desberdintasun handiak sortzen baititu. Emakumeek jarraitzen dute beren gain hartzen etxeko eta zaintza lanak; kasu askotan, gainera, beste inorekin partekatu gabe

Por otro lado, según el informe de 2021 de Emakunde sobre “La evaluación de impacto en función del género en el desarrollo rural y la agricultura” señala que la discriminación histórica que han sufrido las mujeres tiene su reflejo en la situación actual de muchas mujeres agricultoras y ganaderas. Además, el modelo tradicional de reparto de tareas, generador de grandes desigualdades entre mujeres y hombres, es otro de los aspectos en los que es necesario incidir en el medio rural. Donde las mujeres siguen asumiendo, en muchos casos casi en exclusividad, los trabajos domésticos y de cuidado.

Horrenbestez, beharrezkoa da lanean jarraitzea landa-inguruneko emakumeen eta gizonen desberdinak murrizteko: 1) emakumeak ustiategiko titularrak edo titularkideak izan daitezela sustatuz, 2) emakumeek landa-ingurunean egiten duten lana errazteko lan-jarduerak bultzatuz; 3) mendekotasunen bat

Por lo tanto, es necesario seguir trabajando para reducir las desigualdades de mujeres y hombres en el medio rural: 1) estableciendo a las mujeres como titulares o cotitulares de las explotaciones; 2) promoviendo actividades laborales que favorezcan el trabajo de las mujeres en el medio rural; 3)

duten pertsonei laguntzeko gizarte-zerbitzuen sare bat garatuz, landa-eremuan lana, familia eta norberaren bizitza bateragarri egiteko baliabide gisa.

desarrollando una red de servicios sociales para atender personas dependientes como medida de conciliación de la vida laboral, familiar y personal en el mundo rural.

Alde horretatik, txostenak dio ekipamenduak eta zerbitzuak eta horietarako sarbidea funtsezkoak direla landa-ingurunean, bereziki osasunaren, hezkuntzaren edo garraioaren eremuan. Hala, landa-emakumeek ekipamendu eta zerbitzu hauek eskatzen dituzte handitzea edo hobetzea:

En ese sentido el informe señala que los equipamientos y servicios y el acceso a los mismos son clave en el entorno rural, especialmente en torno al ámbito de la salud, la educación o el transporte. Así, las necesidades de equipamientos y servicios que las mujeres rurales solicitan aumentar o mejorar son:

- **Ekipamendu sanitarioak:** EAEko landa-emakumeek gehien eskatutako bi baliabideak espezialista medikoak eta anbulantzia medikalizatuak dira, hala batzuetan halakorik ez dagoelako, nola zerbitzu horiek, dauden tokietan, hobetu beharra dagoelako.

- **Equipamientos sanitarios**: los dos recursos más solicitados por las mujeres rurales de la CAE en este ámbito son las/os especialistas médicos y las ambulancias medicalizadas, tanto por la falta de existencia en algunos casos como por la necesidad de mejor de estos servicios allí donde los hay.

- **Hezkuntza-ekipamenduak:** Emakumeek eskolaz kanpoko jardueren eskaria hobetu beharra nabarmentzen dute. Gainera, ildo horretako beste hobekuntza bat bigarren hezkuntzako ikastetxeekin lotuta dago, horien gabeziak mugitu beharra areagotzen

- **Equipamientos educativos:** las mujeres focalizan la necesidad de que se aumente o se mejore la demanda de actividades extraescolares. Además, otra de las mejoras en esta dirección se encuentra relacionada con los centros de estudios

baitu ikasketa-maila horretatik aurrera.

- **Beste ekipamendu batzuk**: Osasunaren edo hezkuntzaren arloko beharretatik haratago, banda zabaleko konexioa da EAEko landa-emakumeek, oro har, gehien eskatzen duten premia; adinaren arabera aztertuz gero, baina, ikusten da beharren lehentasuna aldatzen dela 65 urtetik gorako emakumeen artean, neurri handiagoan eskatzen baitute horiek elikagai-denda gehiago egotea ingurune hurbilean.

secundarios, ya que su escasez obliga a aumentar la movilidad a partir de este nivel de estudios.

- **Otros equipamientos:** más allá de las necesidades sanitarias o educativas, la conexión a banda ancha es la necesidad más demandada por las mujeres rurales de la CAE a nivel general, aunque el análisis por edad muestra un cambio de prioridad entre las mujeres mayores de 65 años, quienes solicitan en mayor medida que aumenten las tiendas de alimentación en su entorno más próximo

3.2.3 Genero eraginaren balorazioa

UFFF-tik datozen baliabideen banaketa berriak onura nabarmenak ekarriko dizkie udalerri txikiei; udalerri handiei eragingo dien kaltea, berriz, oso mugatua izango da.

3.2.3 Valoración del impacto de genero

La nueva distribución de los recursos provenientes del FFFM beneficiará de manera significativa a los municipios pequeños; mientras que el perjuicio que provocará a los municipios grandes será muy limitado.

Udalerri txikiek baliabide gehiago izango dituzte beren gastu politikei aurre egiteko. Ildo horretan, baliabide horien zati bat emakumeek beren ongizatea hobetzeko lehentasunezkotzat jo dituzten eta beren eskumenen esparruan agertzen diren premiak betetzera bideratzen badute, emakumeen eta gizonen arteko berdintasunaren alde egingo dute, eta, beraz, desberdintasunak murriztuko dituzte. Kasu horretan, proposatutako neurriak positiboak izango dira generoaren ikuspegitik.

Los municipios pequeños contarán con mayores recursos para afrontar sus políticas de gasto. En ese sentido, si destinan parte de esos recursos a cubrir las necesidades que las mujeres han identificado como prioritarias para mejorar su bienestar, y que figuren dentro del ámbito de sus competencias, estarán favoreciendo la igualdad de mujeres y hombres, y, por tanto, reduciendo desigualdades. En tal caso, las medidas propuestas serán positivas desde el punto de vista de género.

Azkenik, eta hizkuntzaren erabilera sexistari dagokionez, proiektuaren terminoak egokitu dira.

Finalmente y respecto al uso sexista del lenguaje, se ha procedido a adaptar los términos del proyecto.

Donostia, 2024ko maiatzaren 10a

San Sebastián, a 10 de mayo de 2024

Sin./Fir.: José Antonio Lapeira Oyarzabal
AZTERLANETAKO ATALBURUA/ JEFE SECCIÓN DE ESTUDIOS