



Aurretiazko genero eraginaren txostena

**Foru Arau proiektua, 2024. urterako
zerga aldaketa jakin batzuk onesten
dituena**

1. Sarrera

Txosten honen helburua da 2/2015 Foru Arauak, martxoaren 9koak, emakumeen eta gizonen berdintasunerakoak, bere 27. artikuluan ezartzen duena betetzea. Hain zuzen ere, Gipuzkoako Foru Aldundiaren foru arauen aurreproiektuak zein izaera orokorreko xedapen proiektuak osatu eta izapidetzeko orduan, generoaren eraginaren alde aurreko ebaluazioa aurkeztu beharko da haiei atxikita.

Genero eraginaren alde aurretiko ebaluazio txostenak atal hauek eduki beharko ditu:

- arau proiektuaren edo izaera orokorreko xedapenaren deskribapen orokorra.

Informe de evaluación previa de impacto de genero

**Proyecto de Norma Foral por la que
se aprueban determinadas
modificaciones tributarias para el
año 2024**

1. Introducción

Este informe tiene como objetivo dar cumplimiento a lo establecido el artículo 27 de la Norma Foral 2/2015, de 9 de marzo, para la igualdad de mujeres y hombres. Según el mismo, los anteproyectos de Norma Foral y los proyectos de disposiciones de carácter general de la Diputación Foral de Gipuzkoa, en su proceso de elaboración y tramitación, se acompañarán del correspondiente informe de evaluación previa de impacto de género.

Ese informe de evaluación previa del impacto en función del género deberá de constar de las siguientes partes:

- la descripción general del proyecto de norma o de disposición de carácter general.

- genero eraginaren alde aurreko ebaluazioa.
- atzemandako ezberdintasunak ezabatzeko neurriak, baita, egindako genero eraginaren ebaluazioaren arabera, emakumeen eta gizonen arteko berdintasuna sustatzeko neurriak ere.
- la evaluación previa del impacto en función del género.
- las medidas para eliminar las desigualdades identificadas y promover la igualdad de mujeres y hombres en función de la evaluación de impacto de género realizada

2. Arau aldaketak

Zergen aplikazioaz arduratzen diren organoek zerga araudia etengabe aplikatzeak zenbait kasutan agerian uzten du beharrezkoa dela araudian neurriak sartzea edo dauden neurriak aldatzea lurralde historikoko erakundeen eskumeneko tributuen erregulazioa hobetzeko eta haiek unean-uneke egoera ekonomiko eta sozialera egokitzeko. Era berean, tributuz kanpoko beste arau esparru batzuetan zergen araudian zuzenean edo zeharka eragiten duten alderdiak aldatu izanak eskatzen du araudi hori behar bezala egokitzea aldaketa horietara, haren koherentzia eta egitura gordetzearren.

2. Modificaciones normativas

La aplicación continuada de la normativa tributaria por los órganos encargados de la misma deja al descubierto, en algunos casos, la necesidad de realizar modificaciones en las regulaciones de los distintos tributos en los que las instituciones del territorio histórico tienen competencia normativa. Así mismo, las modificaciones operadas en otros ámbitos normativos distintos a los tributarios, de aspectos que directa o transversalmente inciden en la regulación tributaria, exigen realizar las debidas adaptaciones de esta normativa a aquellos cambios, a fin de guardar su coherencia y estructura.



Proposatutako aldaketa gehienak teknikoak dira, irizpideak argitzekoak, akatsak zuzentzekoak eta zerga-arauen igorpenak eguneratzekoak. Horien guztien helburua da zerga-antolamenduaren ulermena eta argitasuna hobetzea, baita antolamendu hori behar bezala aplikatzea ere, segurtasun juridikoaren printzipioa betetze aldera.

Proposatutako gainerako aldaketetatik, eta izan dezaketen genero eraginaren ikuspegitik, honako hauek nabarmendu behar dira.

Izatezko bikoteak

Zeharkakotasuna duen aldaketa da, izatezko bikoteak maila fiskalean aintzat hartzeari dagokiona, eta zenbait foru arauri eragiten dio. Ukitutako zerga figuretan izatezko bikotearen izaera arautzeko teknika juridikoa homogeneizatzeaz gain –izatezko bikoteak arautzen dituen Eusko Legebiltzarraren maiatzaren 7ko 2/2003 Legearen arabera eratutakoak halakotzat hartzeko irizpidearekin homogeneizatzen da–, espresuki gehitzen dira beste autonomia erkidego batzuetako, Europar Batasuneko beste estatu kide

La mayoría de las modificaciones planteadas son de carácter técnico, de aclaración de criterios, de corrección de errores y de actualización de remisiones normativas tributarias. Todas ellas persiguen mejorar el entendimiento y la claridad del ordenamiento tributario, a la vez que una correcta aplicación del mismo en aras al principio de seguridad jurídica.

Del resto de modificaciones propuestas, y desde una perspectiva de su posible impacto de género, cabe destacar las que se exponen a continuación.

Parejas de hecho

Se trata de una modificación transversal sobre la consideración de parejas de hecho a nivel fiscal, y que afecta a varias normas forales. Además de homogeneizar la técnica jurídica de regulación de dicha consideración de pareja de hecho en las distintas figuras tributarias afectadas, a la consideración de pareja de hecho de las constituidas conforme a lo dispuesto en la Ley del Parlamento Vasco 2/2003, de 7 de mayo, reguladora de las parejas de hecho, se incorporan expresamente las parejas de



batzuetako, Europako Esparru Ekonomikoko edo hirugarren herrialdeetako erregistro publikoetan modu analogoan eratutako eta inskribatutakoak, Europako Batzordeak egindako errekerimenduari jarraituz

hecho constituidas e inscritas de forma análoga en registros públicos tanto de otras comunidades autónomas como de otros Estados miembros de la Unión Europea, del Espacio Económico Europeo o de países terceros, en el sentido del requerimiento efectuado por la Comisión Europea

Pertsona fisikoen errentaren gaineko zerga

Impuesto sobre la renta de las personas físicas

Europar Batasuneko nekazaritza politikako diru-laguntzen salbuespena

Exención de ayudas de la política agraria de la Unión Europea

Europar Batasuneko nekazaritza politikatik datozen laguntzen salbuespena ezartzen da, klimaren eta ingurumenaren aldeko erregimenei (ekoerregimenei) emandakoak direnean.

Se establece la exención de las ayudas de la política agraria comunitaria otorgadas a los regímenes en favor del clima y del medio ambiente (eco-regímenes).

Sorrera berriko entitate berritzaileen bazkide sortzaileentzako araubide berezia

Régimen especial para personas socias fundadoras de entidades innovadoras de nueva creación

Baldintza batzuk betetzen badira, sorrera berriko entitate berritzaileen bazkide sortzaileek, entitate horretatik jasotako lan etekin gordinen %30eko salbuespena aplikatu ahal izango dute.

Si se cumplen ciertos requisitos, las y los contribuyentes que constituyan entidades innovadoras de nueva creación podrán aplicarse una exención del 30% de los rendimientos íntegros de trabajo abonados



por dicha entidad.

Ondarearen gaineko zerga

Salbuetsita ezartzen dira entitateen kapitalean edo ondarean dauden akzio edo partaidetzen gaineko jabetza osoa, jabetza soila eta biziarteko gozamen eskubidea, haien titularrari eskubidea ematen badiote sorrera berriko entitate berritzaileen bazkide fundatzaileentzat ezarritako araubide berezia aplikatzeko.

Ondasun higiezinaren gaineko zerga

%50erainoko hobaria aplikatu ahal izango dute Eusko Jaurlaritzaren «ASAP (Alokairu Segurua, Arrazoizko Prezioa) merkatu libreko etxebizitzaren alokairurako bitartekaritza programari» lagatako higiezinak.

3. Genero eragina

3.1 Genero egokitasuna

Aurreproiektu honen xedea da zenbait aldaketa sartzea Gipuzkoako Lurralde Historikoko zerga araudian.

Impuesto sobre el patrimonio

Se declaran exentas la plena propiedad, la nuda propiedad y el derecho de usufructo vitalicio sobre las acciones y participaciones en el capital o patrimonio de entidades que den derecho a su titular a aplicar el régimen especial para personas socias fundadoras de entidades innovadoras de nueva creación.

Impuesto sobre bienes inmuebles

Se podrán aplicar una bonificación de hasta el 50% los inmuebles cedidos al “Programa de Intermediación en el mercado de Alquiler de Vivienda libre ASAP (Alokairu Segurua, Arrazoizko Prezioa)” del Gobierno Vasco.

3. Impacto de género

3.1 Pertinencia de género

El objetivo de este anteproyecto es introducir diversas modificaciones en la normativa tributaria del Territorio Histórico

Aldaketa horietako asko soil-soilik teknikoak dira, edo interpretazioak argitzeko, edo igorpenak eguneratzeko edo akatsak zuzentzeko, eta ez dute inolako eraginik emakumeen eta gizonen arteko desberdintasunetan; beraz, ez dira generoaren ikuspegitik aztertze modukoak.

Hala ere, beste aldaketa batzuk ere badaude (aurreko atalean aipatutakoak), zeinek eragina izan dezakete emakumeek eta gizonen baliabideak eskuratzeko eta/edo kontrolatzeko orduan, eta genero rola eta genero estereotipoen hausturan ere eragin dezakete. Beraz, ondorioztatzen da egokiak direla genero ikuspegitik aztertze.

3.2. Genero eraginaren balorazioa

Izatezko bikoteak

Arlo fiskalean, zabaldu egiten da izatezko bikotearen existentzia egiaztatze bidea Europar Batasuneko beste estatu kide

de Gipuzkoa.

Muchas de esas modificaciones son puramente técnicas, o de aclaración de interpretaciones, o de actualización de remisiones o de corrección de errores, que no tienen ningún tipo de incidencia sobre las desigualdades de mujeres y hombres; por tanto, no son susceptibles de ser objeto de análisis desde el punto de vista de género.

Sin embargo, también hay otra serie de modificaciones (las mencionadas en el apartado anterior) que pueden afectar al acceso y/o control de los recursos por parte de las mujeres y los hombres, y pueden incidir en la ruptura del rol de género y los estereotipos de género. Por tanto, se determina que son pertinentes para el análisis de género.

3.2 Valoración del impacto de género

Parejas de hecho

A nivel fiscal, se amplía la vía de acreditación de la existencia de pareja de hecho a los registros oficiales constituidos



batzuetan edo hirugarren herrialdeetan eratutako erregistro ofizialetara.

Beste alderdi batzuen artean, izatezko bikote horiek PFEZeko baterako aitorpena aurkezteko aukera izango dute, eta horrek modu negatiboan eragiten dio emakumeen eta gizonen berdintasunari. Hala ere, bikote kopuru oso txiki bati eragitea espero da, eta horren benetako eragina hutsala izatea.

Gainera, aldaketaren jatorria Europako Batzordeak egindako errekerimendu bat da, estatu kide guztiek nahitaez bete beharrekoa, eta, beraz, ez dago inolako maniobra tarterik neurri zuzentzaileak sartzeko.

PFEZ - Europar Batasuneko nekazaritza politikako diru-laguntzen salbuespena

Nekazaritza Politika Bateratuaren (NPB) laguntzen banaketan genero arrakala handia dago. [“Ayudas Directas y Desarrollo Rural: Análisis de la edad y el sexo de los perceptores a nivel nacional y por comunidades autónomas 2020”](#) txostenaren arabera, Euskal Autonomia Erkidegoan, emakumeak pertsona

en otros Estados miembros de la Unión Europea o de terceros países.

Entre otros aspectos, esas parejas de hecho tendrán la posibilidad de presentar la declaración conjunta en el IRPF, y ello afecta de manera negativa a la igualdad de mujeres y hombres. Si bien, se espera que afecte a un número muy reducido de parejas, y su efecto real sea insignificante.

Además, la modificación tienen su origen en un requerimiento efectuado por la Comisión Europea, de obligado cumplimiento para todos los países miembros, por lo que no existe ningún margen de maniobra para introducir medidas correctoras.

IRPF - Exención de ayudas de la política agraria de la Unión Europea

El reparto de las ayudas de la Política Agraria Común (PAC) se caracteriza por una importante brecha de género. Según el informe [“Ayudas Directas y Desarrollo Rural: Análisis de la edad y el sexo de los perceptores a nivel nacional y por comunidades autónomas 2020”](#) , en la



fisikoei ordaindutako zuzeneko laguntza guztien %26,6 baino ez zuten jaso, onuradunen kopuru osoaren %37,6 diren bitartean.

Ingurumena babesteko, klima aldaketaren aurkako borrokan laguntzeko eta kalitatezko elikagaiak ekoizteko eta bizi kalitatea hobetzeko lurreko baliabideak babesteko helburuarekin, NPB berriak ekoerregimenak sortzeko eta horietarako laguntzak ezartzeko ahaleginak areagotzen ditu.

Alde horretatik, laguntza berri horiek lehendik dauden egitura errepikatzen badute, haien salbuespenaren onura handiagoa izango da gizonentzat, eta, beraz, eragin negatiboa izango du generoaren ikuspegitik.

Ekoerregimenetarako diru-laguntza horiek Europako diru-laguntzen esparruaren barruan daude, eta orain zerga araudian horien salbuespena jaso nahi, orain arte zeuden diru laguntzen salbuespena jasota dagoen modu berean.

Comunidad Autónoma del País Vasco las mujeres solo percibieron el 26,6% del total de las ayudas directas abonadas a personas físicas, si bien suponen un 37,6% del número total de personas beneficiarias.

Con el objetivo de proteger el medioambiente, ayudar en la lucha contra el cambio climático y salvaguardar los recursos de la tierra para producir alimentos de calidad y mejorar la calidad de vida, la nueva PAC intensifica los esfuerzos con la creación de los eco-regímenes y la implementación de ayudas a las mismas.

En este sentido, si estas nuevas ayudas replican la estructura de las ya existentes, su exención estará beneficiando en mayor medida a los hombres, y por tanto tendrá un efecto negativo desde el punto de vista de género.

Esas ayudas a eco-regímenes se sitúan dentro del marco europeo de ayudas, y ahora se pretende recoger su exención en la normativa tributaria, de la misma manera en la que están recogidas las ayudas existentes hasta la fecha.

PFEZ eta ondarearen gaineko zerga - Sorrera berriko entitate berritzaileen bazkide sortzaileentzako araubide berezia / Akzio eta partaidetza jakin batzuen salbuespena

IRPF e impuesto sobre el patrimonio - Régimen especial para personas socias fundadoras de entidades innovadoras de nueva creación / Exención determinadas acciones y participaciones

Oro har, eta [EAEko 2022-2023ko Global Entrepreneurship Monitor txostenaren](#) arabera, emakumeen jarduera ekintzailearen tasa (JET) hurbildu egin da gizonezkoen JETra 2004tik, eta badirudi genero arrakala estutu egin dela denboran zehar. Azken urteotan, aurrerapen esanguratsua ikusi da ekintzailetzan genero parekotasunari dagokionez, eta emakumeen partaidetza eta ordezkaritza ekitatiboa areagotu egin da ekintzailetza prozesuaren etapa guztietan; horrek esan nahi du aukera berdintasun handiagoa dagoela eremu horretan.

En términos generales, y según el [Informe Global Entrepreneurship Monitor de la CAPV de 2022-2023](#), la tasa de actividad emprendedora (TAE) femenina se ha acercado hacia la TAE masculina desde 2004, y la brecha género parece haberse estrechado a lo largo del tiempo. En los últimos años, se ha observado un progreso significativo en términos de paridad de género en el emprendimiento, con un aumento en la participación y representación equitativa de mujeres en las diferentes etapas del proceso emprendedor, lo que refleja una mayor igualdad de oportunidades en este ámbito.

Bestalde, eta [South Summit-ek Espainian IE University-rekin](#) lankidetzan egindako txostenaren arabera, enpresa sortu berrien %20 baino ez dute emakumeek sortzen. Eta, gainera, portzentaje hori nahiko egonkor mantendu da azken 10 urteetan. Gipuzkoako enpresen kasuan, 2022ko sozietateen gaineko

Por otro lado, y según el informe realizado por [South Summit en colaboración con IE University](#) en España sólo el 20% de las empresas emergentes son fundadas por mujeres. Y, además, ese porcentaje se mantiene bastante estable en los últimos 10 años. El análisis de los datos del impuesto



zergaren datuen azterketak datu horiek berresten ditu: entitate berritzaile sortu berrien bazkide sortzaileen %23 baino ez dira emakumeak.

Ekintzailatza tasan dagoen genero arrakala horren arrazoiak askotarikoak izan daitezke: rolen esleipen tradizionala, familia erantzukizunen banaketa desorekatua, finantza baliabideak eskuratzeko aukera gutxiago emakumeentzat...

Arau proiektuak arrakala hori murrizteko neurririk jasotzen ez duenez, erregimen berriak desberdintasunak gauzatzea espero da, eta, beraz, genero eragin negatiboa izatea.

Ondasun higiezinaren gaineko zerga – Hobaria higiezin jakin batzuentzat

ASAP programaren helburu nagusia titulartasun pribatuko etxebizitza hutsak errentamenduaren merkatura bideratzea da, errentarientzat arrazoizko prezioan. Etxebizitza hutsen jabeek programan parte har dezaten sustatzeko, berme sistema bat ezarri da, aseguru-polizen bidez, ez-ordaintzeak, kalteak eta laguntza juridikoa estaltzeko.

sobre sociedades de 2022 para el caso de las empresas de Gipuzkoa confirma esos datos: sólo el 23% de las personas socias fundadoras de entidades innovadoras de nueva creación son mujeres.

Las razones de esa brecha de género en la tasa de emprendimiento pueden ser múltiples: asignación tradicional de roles, desigual reparto de las responsabilidades familiares, menor posibilidad de acceso a recursos financieros para las mujeres...

Como el proyecto normativo no incluye ninguna medida para reducir esa brecha, se espera que el nuevo régimen perpetue las desigualdades, y por tanto ,tenga un impacto de género negativo.

Impuesto sobre bienes inmuebles – Bonificación determinados inmuebles

El programa ASAP tiene como objetivo principal facilitar que las viviendas vacías de titularidad privada se incorporen al mercado del arrendamiento a un precio asequible para las personas arrendatarias. Para fomentar la participación en el programa de personas propietarias de viviendas vacías se establece un sistema de

Jabeei eskainitako bermeen truke, Eusko Jaurlaritzak alokairuen gehieneko errentak finkatuko ditu, merkatu librean baino prezio baxuagoak eta lehiakorragoak bermatuz. Horrela, etxebizitza eskatzaileek alokairuko etxebizitza eskuratzeko aukera gehiago izango dituzte.

Ekonomia arloko eta soldata arloko desberdintasunen ondorioz, emakumeek zailtasun handiagoak dituzte etxebizitza eskuratzeko eta mantentzeko.

EUSTATen 2021eko Biztanleria eta Etxebizitzen Erroldako datuek erakusten dute erreferentziako pertsona emakumea duten alokairuko etxebizitzaren portzentajea (%17,6) gizonena baino handiagoa dela (%13,7).

Alokairu eskatzailearen figurari dagokionez, [La sostenibilidad de la vivienda en España](#) txostenak nabarmentzen du alokairu eskatzaileen artean emakumeak direla nagusi: %58,8, eta gizonak, berriz, %41,2.

garantías en forma de pólizas de seguros que cubre impagos, desperfectos y asistencia jurídica.

A cambio de las garantías ofrecidas a las personas propietarias, el Gobierno Vasco fijará las rentas máximas de los alquileres, garantizando precios más bajos y competitivos que en mercado libre. De este modo, se posibilita que los demandantes de vivienda puedan disponer de mayores opciones de acceso a la vivienda en alquiler.

Las desigualdades en el plano económico y salarial provocan que las mujeres tengan mayores dificultades en el acceso y mantenimiento de la vivienda.

Los datos del Censo de población y viviendas de 2021 del EUSTAT muestran que el porcentaje de viviendas en alquiler en las que la persona de referencia es una mujer (17,6%) supera al de los hombres (13,7%).

Respecto a la figura de la persona demandante de alquiler, el informe [La sostenibilidad de la vivienda en España](#), resalta que entre las personas demandantes de alquiler predominan las mujeres: un 58,8% frente al 41,2% de hombres.

OHZko hobari posible horrek etxebizitzan jabeen ere eragiten die, zergengatik ordainketak murriztu egiten direlako, eta, beraz, errenta erabilgarria handitu egiten delako. Alde horretatik, 2022ko PFEZaren azterketak erakusten du etxebizitza alokatzeagatik etekinak jasotzen dituztela aitortzen duten 42.849 pertsonetatik, 22.343 emakumeak direla (%52,1) eta 20.506 gizonak (%47,8). Aldeak esanguratsuak ez badira ere, hobariak gehiago laguntzen die emakumeei.

OHZren hobaria bat dator ASAP programaren helburuarekin: alokairuko etxebizitzan zuzkidura handitzea. Gainera, neurriak gehiago laguntzen die emakumeei, bai etxebizitzan jabeen ikuspegitik, bai alokairu eskatzaileen ikuspegitik.

Beraz, neurri horrek genero eragin positiboa izatea espero da.

Azkenik, eta hizkuntzaren erabilera sexistari dagokionez, proiektuaren terminoak egokitu dira. Halere, eta segurtasun juridikoa dela-eta, badira termino batzuk aldatu ez direnak,

Esa posible bonificación en el IBI también afecta a las personas propietarias de las viviendas, al disminuir sus pagos por impuestos, y por tanto, aumentar su renta disponible. En ese aspecto, el análisis del IRPF de 2022 muestra que del total de 42.849 personas que declaran percibir rendimientos por alquiler de vivienda, 22.343 son mujeres (52,1%) y 20.506 hombres (47,8%). Si bien las diferencias no son significativas, sí que la bonificación favorece en mayor medida a las mujeres.

La bonificación del IBI está alineada con el objetivo del programa ASAP de aumentar la dotación de viviendas en alquiler. Además, la medida favorece en mayor medida a las mujeres, tanto desde el punto de vista de las personas propietarias de las viviendas, como de las personas demandantes de alquiler.

Por tanto, se espera que la medida tenga un impacto positivo de género.

Finalmente y respecto al uso sexista del lenguaje, se ha procedido a adaptar los términos del proyecto, si bien, y por seguridad jurídica, no se han modificado



Ekonomia Itunaren 3. artikulua ezarritako harmonizazio arauak direla-eta, Zergei buruzko Lege Orokorrak ezarritako terminologia eta kontzeptu berean errespetatu behar direnak.

aquellos términos que por las reglas de armonización establecidas en el artículo 3 del Concierto Económico, deben respetarse en la misma terminología y conceptos que los establecidos en la Ley General Tributaria.

Donostia, 2023ko azaroaren 16a

San Sebastián, a 16 de noviembre de 2023

Sin./Fdo.: José Antonio Lapeira Oyarzabal
AZTERLANETAKO ATALBURUA/ JEFE SECCIÓN DE ESTUDIOS