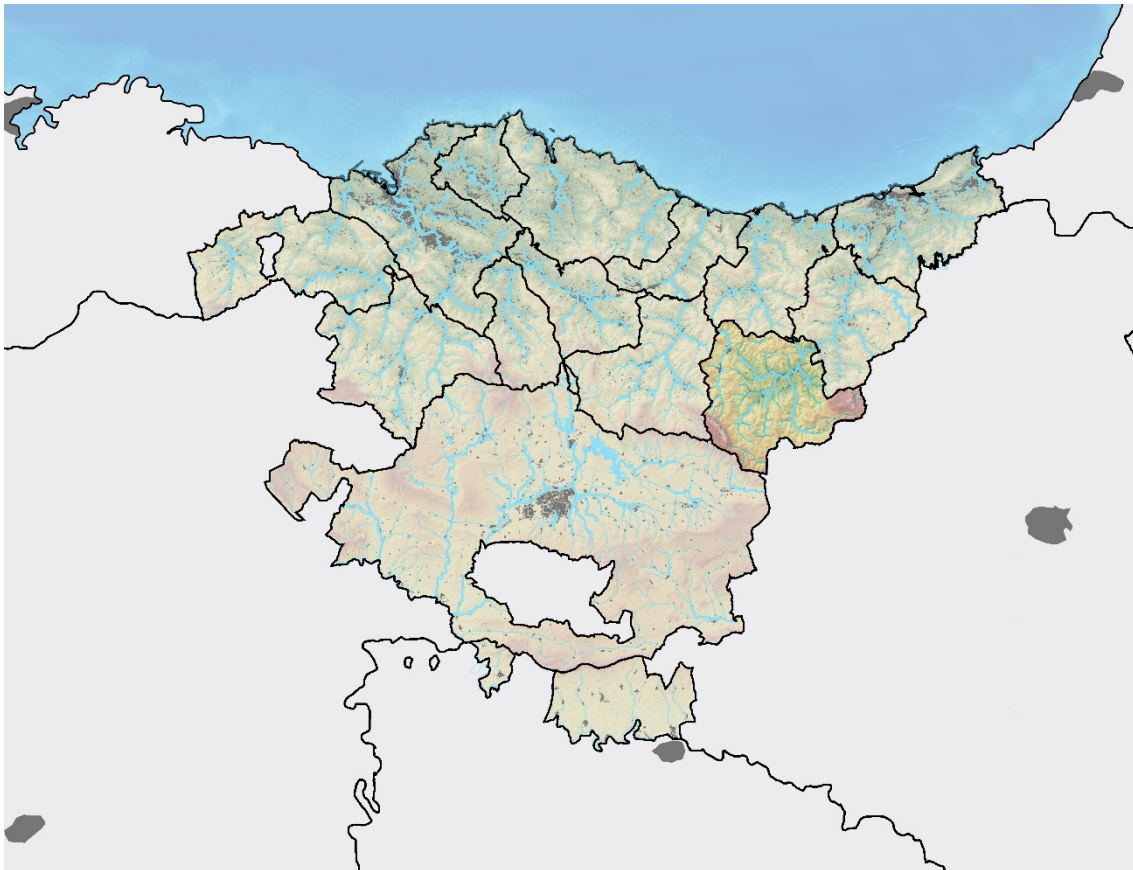


## BEASAIN-ZUMARRAGAKO EREMU FUNTZIONALEKO LURRALDE PLAN PARTZIALA BERRIKUSTEAREN DOKUMENTUA (GOIERRI)



## HERRITARREN PARTAIDETZARAKO PROGRAMAREN LABURPEN EXEKUTIBOA

2023ko Maiatza

**ERREDAKZIO-TALDEA:**

**ZUZENDARITZA ETA IDAZKETA:**

Santiago Peñalba Garmendia,	Arkitektoa.
Iñigo Peñalba Arribas,	Arkitekto Doktorea. Euskal Herriko Unibertsitateak eraikitako ondarearen zaharberritze eta kudeaketa masterra.
Mikel Iriondo Iturrioz,	Abokatua.

**KOLABORATZAILEAK:**

Carmen Segurola Lázaro,	Geografia eta Historian lizentziatua, geografoa, ingurumen eta lurralde ikasketetan masterra Deustuko Unibertsitatean.
Reyes Monfort Halle,	Biologoa.
Igor Martín Molina,	Bide, ubide eta portuetako ingeniaria (Endara Ingenieros Asociados, S.L.)
Maria Jose Fernandez Calonge,	Delineazioa eta edizioa.

**IKUSKAPEN TEKNIKOAK**

Gipuzkoako Foru Aldundiko Lurralde Antolaketako Zuzendaritza Nagusia

Mikel Uriol Zarauz	Lurralde Plangintzako Zerbitzuko arkitektoa.
Iñigo Insausti Urrestarazu	Lurralde Plangintzako Zerbitzuko teknikari juridikoa.

Lurralde-antolamenduko planak eta hirigintza-antolamenduko tresnak onartzeko prozedurak arautzen dituen martxoaren 24ko 46/2020 Dekretuaren 3. artikulua betez, besteak beste, Beasain-Zumarraga (Goierrri) Eremu Funtzionalaren Lurralde Plan Partzialaren (aurrerantzean, LPP) berrikuspena egiteko, izapidetzeko eta onartzeko prozesuan jarraitu beharreko Herritarren Partaidetzarako Programa idatzi da. Dokumentuak abiapuntua izan nahi du, eta herritarren partaidetza-prozesua taxutuko duen esparru orokor bat ezarri.

Herritarrek parte hartzeko programa bat da, eta helburua 430 km<sup>2</sup>-ko lurralde bat da, 22 udalerrietara hedatzen dena, eta, gainera, Enirio-Aralar eta Aitzkorri, 70.000 biztanle inguru dituen.

Kontuan hartzen dira, halaber, Euskal Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduari buruzko 4/1990 Legean ezarritako jendaurreko informaziorako eta entzunaldirako epeak, bai eta Herritarren Partaidetzari buruzko azaroaren 12ko 5/2018 Foru Arauan horretarako ezarritakoa ere.

Halaber, Lurzoruari eta Birgaitzeari buruzko Legearen testu bategina onartzen duen urriaren 30eko 7/2015 Legegintzako Errege Dekretuak 5.e) artikuluan xedatzen duenaren arabera, herritar guztiek dute eskubidea lurralde-antolamenduko edo hirigintza-antolamendu eta -betearazpeneko edozein tresna prestatzeko eta onartzeko prozeduretan eta horien ingurumen-ebaluazioan parte hartzeko, alegazioak, oharra, proposamenak, erreklamazioak eta kexak eginez, eta Administrazioetik erantzun arrazoitua jasotzeko, administrazio horren araubide juridikoa eta dagokion prozedura arautzen duen legeriaren arabera.

Nolanahi ere, partaidetza-programaren helburua egungo arau-esparrua betetzetik harago doa. LPPa izapidetzeko arduradun politikoek uste dute, politika publiko egokiak definitzeko, tartean LPPa bera, ezinbestekoa dela herritarrek izatea prozesuan zehar. Horretarako arrazoi nagusia publikoaren ulermen demokratikoa da.

Bestalde, kontuan hartu da herritarren parte-hartzearen plangintza oso egoera zehatz batean garatuko dela. Izan ere, idazketa hasi den unean – 2023. urtea –, osasun-arloko mundu-mailako larrialdi batetik ateratzen ari gara oraindik, eta European, besteak beste, energiaren, ekonomiaren eta gizartearen arloan ondorioak dituen gerra-egoera batetik.

Bestalde, azpimarratu behar da Goierriko LPP Eremu Funtzionalaren proiektu estrategiko nagusia dela, bertan integratu behar baitituzte, lurralde-ikuspegitik, Goierriko etorkizuna bideratu eta bermatuko duten ekimen sozial, ingurumeneko eta ekonomiko guztiak. Horretarako, herritar guztien inplikazioa eta konpromisoa erraztuko duten beharrezko espazioak sortuko dira, prozesuaren ondoriozko LPP Goierriko herritar guztien eta guztien plana izan dadin.

Horretarako, honako neurri eta fase hauek proposatzen dira:

1. FASEA: Aurreztiazko hausnarketa, informazio-sintesia eta diagnostikoa.

Fase honetan, alde batetik, lehen harremanak izango dira Arlo Funtzionalako udalekin eta behar diren Foru Aldundiko sailekin. Halaber, eragileen mapa duen Partaidetza Publikoaren Programa proposatuko da. Lanen jarraipenaz eta zuzendaritzaz arduratzen diren foru-zerbitzu teknikoekin batera garatuko da, eta horretarako behar diren bilerak egingo dira. Testuinguru horretan, halaber, behar den informazioa eta dokumentazioa trukatuko dira, eta Foru Aldundiaren eta Eusko Jaurlaritzaren web-atarian gune espezifiko bat sortuko da, Goierriko LPParen berrikuspen-prozesuaren jarraipena egiteko.

2. FASEA: Aurrerapena eta Hasierako Dokumentu Estrategikoa (HDE)

Aurrerapena idazteko prozesuarekin batera, herritarrek beren iritzia emateko aukera izan dezaten, lehen fasean egindako lanak ezagutzea erraztuko da, eta, horretarako, Foru Aldundiaren eta Eusko Jaurlaritzaren web-atarira igoko da egindako diagnostikoaren laburpena, eta azalduko da lehen hurbilketa bat dela, prozesuan zehar diagnostiko jarraitu batekin aberastuko dena. Horrez gain, laburpen horretan jasotakoari buruzko iruzkinak, oharrak eta ekarpenak egin ahal izango dira. Idazten diren aurrerapenarekin eta HIArekin batera, hurrengo fasean eskuragarri izateko egokitzat jotzen den dibulgazio-materiala prestatuko da. Dokumentazio horrek nahikoa, argia eta zehatza izan beharko du, dagokion eztabaida bideratzeko. Liburuxkak edo triptikoak egingo dira, LPPren Aurrerapenaren edukia modu sintetizatu eta dibulgatzailean jasotzeko, hedapenaren ondorioetarako. LPPa idazteaz arduratzen den talde teknikoak beharrezko dokumentazioa emango du, eta Foru Aldundiak dagokion materiala editatu eta zabalduko du.

3. FASEA: Partaidetza publikoa LPPren Aurrerapenaren inguruan.

Lehenik eta behin, Foru Aldundiak aurreko fasean landutako dokumentazioa jendaurrean jartzea erabakitzen duenean, dokumentazio hori horretarako sortutako web-atarira igoko da. Horrela, prozesuaren emaitzak ikusaraziko dira. Aurreko fasean bezala, laburpen horretan jasotakoari buruzko iruzkinak, oharrak, iradokizunak eta ekarpenak egiteko aukera emango da. Erakundeak behar bezala zabalduko du hartutako erabakia, Arlo Funtzionalan ezagutza orokorrekoa izan dadin. Horretarako, erakundeak komunikazio-kanpaina bat egingo du dagozkion zerbitzuen bidez, aurreko fasean taldeak egindako dibulgazio-materiala erabilia.

Testuinguru horretan, besteak beste, honako ekintza hauei ekitea proposatzen da:

- Informazio publikoaren aldian, Udalaren web atariaren bidez dokumentazioaren kontsulta publikoa errazteaz gain, herritarren eta elkarten iritzia errazteko, honako hauei buruzko azalpen-dokumentazioa emango da:
  - a) LPPren ekimenarekin aurre egin nahi zaien arazoak.
  - b) Izapideak egiteko beharra eta egokitasuna.
  - c) Prozesuan jarraitu beharreko dinamika.
  - c) LZPren helburuak.
  - d) Egon daitezkeen ordezeko irtenbide erregulatzailerak eta ez-erregulatzailerak.
  
- Publikoari irekitako lehen saio bat sustatuko da, hasitako prozesuaren berri emateko, helburuak identifikatzeko eta proposatzen diren aukeren berri emateko. Horretarako, lurraldearen gaineko jasangarritasun- eta nortasun-balioak sustatzen dituzten sentsibilizazio- eta pedagogia-ekintzak garatuko dira, herritarrengan interesa pizteko helburuarekin.

Aurrez aurreko formatuan edo streaming bidez egiteko aukera baloratuko da, LPParen lurralde-irismena kontuan hartuta, pertsona gehiagorengana iristeko helburuarekin. Pandemiaren ondorioz, herritarrek teknika horiek ondo ezagutu dituzte, eta, osagarri gisa, proposatzen da udalei laguntza egokia eskatzea saioa zabaltzeko aretoak prestatzeko, eta, horrela, parte-hartzaileen kontaktua errazteko.

Lehen iritzia eta iradokizunak ere jaso ahal izango dira, eta, aldi berean, herritarrekin harremanetan jartzeko ildo irekiak ezarriko dira.

Sortzen den dokumentazioa Foru Aldundiaren web atarian sartuko da.
  
- Material grafikoarekin eta testuekin erakusketa bat antolatuko da, eta Foru Aldundiak horretarako prestatutako lokalean egongo da eskuragarri. LPPa idazteaz arduratzen den talde teknikoak beharrezko dokumentazioa emango du, eta Foru Aldundiak dagokion materiala editatu eta muntatuko du.
  
- Fase honetan, halaber, lan-bilerak egingo dira 22 udalekin.
  
- Era berean, Foru Aldundian lehen lan-saio bat sustatzea proposatzen da, arlo horretan inplikaturik dauden sail guztiak gonbidatzeko (lurralde-antolamendua eta hirigintza, ingurumena, jarduera ekonomikoa, kultura eta turismoa, mugikortasuna, garraioa, komunikazio- eta zerbitzu-azpiegiturak, ondarea), eta, era berean, aipatutako mapan identifikatutako agenteen zerrendan dauden beste erakunde batzuk ere gonbidatzeko (urak, kostaldeak, trenbideak, etab.).

- Eremu Funtzionaleko eragile ekonomiko, kultural eta sozialekin eta adituekin lehen saio bat sustatzea proposatzen da, Aldundiak horretarako gaitu dezakeen lokalean, bai bere instalazioetan, bai udaletan, Aldundiaren laguntzarekin.
- Bigarren saio irekia sustatuko da, proposatzen diren alternatibei buruz eztabaidatzeko, iradokizunak eta ekarpenak jasotzeko eta horiek bateratzeko.  
Aurrez aurreko formatuan edo streaming bidez egiteko aukera baloratuko da, LPParen lurralde-irismena kontuan hartuta, pertsona gehiagorengana iristeko helburuarekin. Horretarako, proposatu da udalei laguntza egokia eskatzea saioa zabaltzeko aretoak prestatzeko eta, horrela, parte-hartzaileen arteko harremana errazteko.  
Sortzen den dokumentazioa Foru Aldundiaren web atarian sartuko da.
- Hala badagokio, Foru Aldundian bigarren lan-saio bat sustatzea proposatzen da, arlo horretan inplikaturik dauden sail guztiak gonbidatzeko (lurralde-antolamendua eta hirigintza, ingurumena, jarduera ekonomikoa, kultura eta turismoa, mugikortasuna, garraioa, komunikazio- eta zerbitzu-azpiegiturak, ondarea eta abar), eta, era berean, aipatutako mapan identifikatutako eragileen zerrendan dauden beste erakunde batzuei ere gonbidapena egin ahal izango zaie (urak, kostaldeak, trenbideak, eta abar), horien ebaluazioak jasotzeko eta egon litezkeen desadostasunak adosten saiatzeko, helburu guztiak koordinatzen eta konponbideak eta inbartziaileak bideratzen saiatuz.
- Proposatzen da, hala badagokio, bigarren saio bat sustatzea arlo funtzionaleko eragile ekonomiko, kultural eta sozialekin, bai eta adituekin ere, Aldundiak horretarako gaitutako duen lokalean, bere instalazioetan edo udaletxeren batean haren lankidetzarekin, prozesuari buruzko balorazioa ezagutzeko eta, ahal den neurrian, sentsibilitate desberdinen artean proposatu beharreko konponbideen proposamenean jarraitu beharreko ildoak adosteko.

Prozesu horren ondoren, horren guztiaren laburpen-memoria bat egingo da, eta Foru Aldundiak prozesuaren inguruko gardentasun-ariketa batean eta egindako lanaren ikusgarritasun-ariketa batean zabalduko du. Jarraian, Foru Aldundiak LPP egiteko jarraitu beharreko irizpideak eta helburuak adostuko ditu, eta akordio horren berri emango die herritarrei. Nolanahi ere, horrez gain, elkarrizketa, harreman eta eztabaida egokiak mantenduko dira.

4. FASEA: LPPren dokumentu osoa, besteak beste, bere EsAE eta ELE barne, eta genero-ikuspegia integratzeko dokumentua.

Behin Foru Aldundiak LPP egiteko jarraitu beharreko irizpideak eta helburuak berretsita, dokumentu hori egingo da. Dokumentuarekin batera, hurrengo fasean erabiltzeko egokitzat jotzen den dibulgazio-materiala prestatuko da. Dokumentazio horrek nahikoa, argia eta zehatza izan beharko du, dagokion eztabaida bideratzeko. Liburuxkak edo triptikoak egingo dira, LPParen edukia modu sintetizatu eta dibulgatzailean jasotzeko, hedapenaren ondorioetarako. LPPa idazteaz arduratzen den talde teknikoak beharrezko dokumentazioa emango du, eta Foru Aldundiak dagokion materiala editatu eta zabalduko du. Idatzi ondoren, Foru Aldundiak hasierako onespina eman beharko dio. Hasierako onarpen horren ondoren, fase honetan herritarren parte-hartzeari dagozkion ekintza hauei ekingo zaie.

5. FASEA: Partaidetza publikoa, LPPren behin betiko dokumentuari dagonionez.

LPPa jendaurrean jarriko da, hasierako onespina Gipuzkoako Lurralde Historikoaren Aldizkari Ofizialean argitaratuz, besteak beste. Ohiko bideetatik ere argitaratuko da, eta dokumentua Gipuzkoako Foru Aldundiaren eta Eusko Jaurlaritzaren webguneetan txertatuko da. Horrez gain, iruzkinak, oharak, ekarpenak eta alegazioak egin ahal izango dira. Erakundeak komunikazio-kanpaina bat egingo du dagozkion zerbitzuen bidez, aurreko fasean taldeak egindako dibulgazio-materiala erabilia. Testuinguru horretan, zenbait ekintza lantzea proposatzen da, 3. fasean proposatutakoen antzekoak.

6. FASEA: Itzultzea.

Dokumentua izapidetu ondoren (EAELAB, ingurumen-organoa), LPPa behin betiko onartuko da. Behin betiko onospina horren ondoren, dokumentua indarrean jartzeko argitaratzeaz gain, azken hitzaldi bat egingo da, prozesuaren emaitzaren berri emateko. Formatu presentzian edo streaming bidez egin daiteke, edo mistoan, ahal dela. Horrekin amaitu da LPParen berrikuspena idazteko prozesua. Gipuzkoako Foru Aldundiak eta Eusko Jaurlaritzak beren webguneetan sartuko dute behin betiko onartutako dokumentua, jakinaren gainean egon dadin. LPParen laburpen-dokumentu bat argitaratzeko aukera baloratuko da.

Aipatutako 6 faseak honako hauek dira:

<b>FASEAK</b> (gutxi gorabeherako iraupena)	<b>DOKUMENTURAREN TRAMITAZIOA</b>	<b>PARTE-HARTZE PUBLIKOKO PROZESUA</b>
<b>1. FASEA</b> (4 hilabete)	Aurretiazko hausnarketa egitea eta informazio-sintesia eta diagnostikoa egitea.	Kontaktua GFArekin.
	Partaidetza Publikoaren Programa (PPP) onartzea.	Partaidetza Publikoaren Programa (PPP) onartzen duen Foru Erabakia.
<b>2. FASEA</b> (4 hilabete)	Aurrerapen dokumentuak y Hasierako Dokumentu Estrategikoa (HDE).	Aurrerapena jendaurrean jartzeko foru-erabakia.
<b>3. FASEA</b> (6 hilabete)	3.1. azpifasea: Partaidetza publikoa.	<b>Erakusketa, material grafikoa eta testuak.</b> <b>2 saio jedearentzat zabalik.</b> <b>Lan-saioak 22 udalekin.</b> <b>2 lan-saio GFA sailarekin.</b> <b>2 saio agenteen mahiekin.</b>
	3.2. azpifasea: Iradokizunen txostena.	Kontaktua GFArekin.
	3.3. azpifasea: Irizpideen foro-erabakia.	Kontaktua GFArekin.
<b>4. FASEA</b> (6 hilabete)	4.1. azpifasea: LPP dokumentu osoa.	Kontaktua GFArekin.
	4.2. azpifasea: EAELAB eta Hasierako Onarpena.	Kontaktua GFArekin.




<b>5. FASEA (6 hilabete)</b>	5.1. azpifasea: Partaidetza publikoa.	<b>Erakusketa, material grafikoa eta testuak. 2 saio jedearentzat zabalik. Gaikako tailerrak. Lan-saioak 22 udalekin. 2 lan-saio GFA sailarekin. 2 saio agenteen mahiekin.</b>
	5.2. azpifasea: Alegazioen txostena.	Kontaktua GFArekin.
	5.3, 5.4 eta 5.5. azpifasea: Behin-behineko Onespena.	Kontaktua GFArekin.

<b>6. FASEA (4 hilabete)</b>	6.1. azpifasea: EAELAB txostena eta Ingurumen-Dokumentu Estrategikoa (IDE)	Kontaktua GFArekin.
	Testu Bategina egitea, Behin betiko Onartzea.	Erabakia argitaratzea. LPPa foro-webgunean txertatzea.
	GAOn argitaratzea. LPP berria indarrean sartu da.	<b>Itzulketza-saioa.</b>

Horrela, 2023an Aurrerapen bat, 2024an hasieran onartzeko dokumentu osoa eta 2025aren amaieran behin betiko onartutako dokumentua izateko helburuak beteko lirateke.

El programa incluye asimismo un mapa de agentes. Dicho listado podrá ser ampliado con agentes que puedan aportar, incluso de forma puntual, puntos de vista complementarios. Por ello, durante el proceso, se propone contactar con diferentes asociaciones, instituciones y entidades ajenas a la administración pública con interés directo en el proceso de la redacción de la revisión del PTP del Goierri.

Donostia, 2023ko maiatzaren 11a.



Santiago Peñalba Garmendia  
Arkitekto Urbanista



Iñigo Peñalba Arribas  
Arkitekto Doktorea

Helbidea: Portuetxe bidea, 63-3. A, Donostia-San Sebastián -PK 20018-

Telefonoa 943224208 - E-mail: [santi@emeseme.com](mailto:santi@emeseme.com)