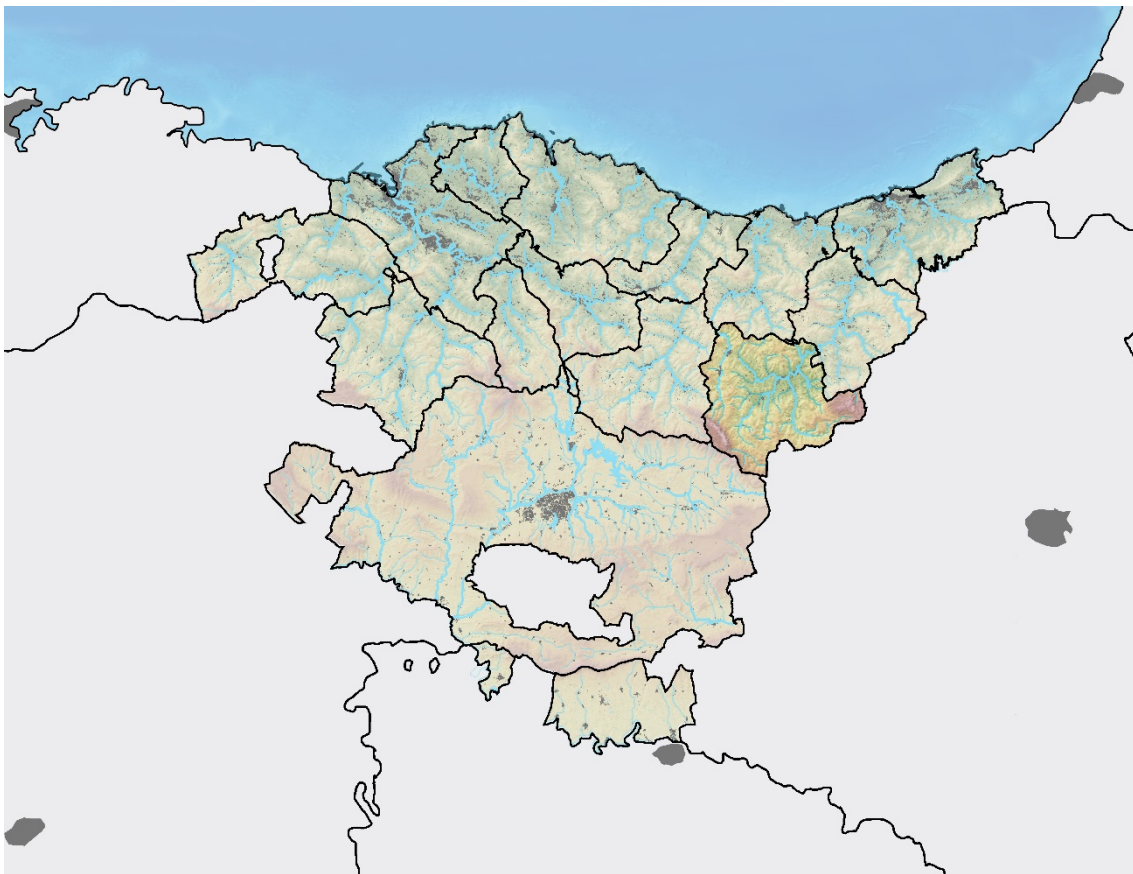


BEASAIN-ZUMARRAGAKO EREMU FUNTZIONALEKO LURRALDE PLAN PARTZIALA BERRIKUSTEAREN DOKUMENTUA (GOIERRI)



HERRITARREN PARTAIDETZARAKO PROGRAMA

2023ko Maiatza

ERREDAKZIO-TALDEA:

ZUZENDARITZA ETA IDAZKETA:

Santiago Peñalba Garmendia,	Arkitektoa.
Iñigo Peñalba Arribas,	Arkitekto Doktorea. Euskal Herriko Unibertsitateak eraikitako ondarearen zaharberritze eta kudeaketa masterra.
Mikel Iriondo Iturrioz,	Abokatua.

KOLABORATZAILEAK:

Carmen Segurola Lázaro,	Geografia eta Historian lizentziatua, geografoa, ingurumen eta lurralde ikasketetan masterra Deustuko Unibertsitatean.
Reyes Monfort Halle,	Biologoa.
Igor Martín Molina,	Bide, ubide eta portuetako ingeniaria (Endara Ingenieros Asociados, S.L.)
Maria Jose Fernandez Calonge,	Delineazioa eta edizioa.

IKUSKAPEN TEKNIKOA

Gipuzkoako Foru Aldundiko Lurralde Antolaketako Zuzendaritza Nagusia

Mikel Uriol Zarauz	Lurralde Plangintzako Zerbitzuko arkitektoa.
Iñigo Insausti Urrestarazu	Lurralde Plangintzako Zerbitzuko teknikari juridikoa.

AURKIBIDEA	Pag.
I.- AURREKARIAK.....	4
II.- XEDEA ETA ARAU-ESPARRUA.....	5
III.- KONTZEPTU-ESPARRUA.....	7
IV.- IRIZPIDEAK ETA HELBURUAK.....	14
V.- ADIERAZLEAK ETA GAIAK	16
VI.- TESTUINGURU PARTIKULARRA.....	17
VII.- METODOLOGIA ETA EDUKIA.....	18
VIII.- PARTE HARTZEKO GUNEAK ETA PUBLIKO INTERESATUA.....	27
IX.- BESTE ZEHAZTAPEN BATZUK.....	31
X.- KOMUNIKAZIO-ESTRATEGIA.....	32



I. AURREKARIAK.

Lurralde-antolamenduko planak eta hirigintza-antolamenduko tresnak onartzeko prozedurak arautzen dituen martxoaren 24ko 46/2020 Dekretuaren 3. eta 26. artikulua eta Lurzoruaren eta Birgaitzearen Legearen testu bategina onartzen duen urriaren 30eko 7/2015 Legegintzako Errege Dekretuaren 5.e) artikulua betetzeko, Beasain-Zumarragako (Goierri) Eremu Funtzionalaren Lurralde Plan Partzialaren (aurrerantzean, LPP) berrikuspena egiteko, izapidetzeko eta onartzeko prozesuan jarraitu beharreko Herritarren Partaidetzarako Programa hau idatzi da. Dokumentu honek abiapuntua izan nahi du, eta herritarren partaidetza-prozesua taxutuko duen esparru orokor bat ezarri.

Herritarrek parte hartzeko programa bat da, lurralde zabal bat helburu duena, eta, kasu honetan, 22 udalerrri eta Enirio-Aralar eta Aitzkorri partzuergoetara hedatzen da. Lurraldea antolatzeko tresna izateak eta haren irismenak (430 km²-ko eremua du helburu, Enirio-Aralar eta Aitzkorri barne, eta 70.000 biztanletik gorako biztanleria) prozesuari dagokion parte-hartze publikoari heltzeko proposatu beharreko metodologia bideratzen dute.

Hala, horiek zehazteko, kontuan hartu dira jarraitu beharreko programazioa eta LAGak idazteko prozesuan erabilitako metodologia, bai eta lanen kontratazioaren xede diren baldintza-agirietan eta aurkeztutako eskaintzan jasotako guztia ere. Era berean, kontuan hartu da planaren irismena, lurralde-antolamendura bideratuta baitago, eta ez hiri-antolamendu zehatzera, bai eta indarrean dagoen koiuntura ere, aldaketa- eta ziurgabetasun-prozesu bati baitagokio.

Testuinguru honetan, Goierriren etorkizuna bideratuko duen prozesu bati ekiteko beharrezkoa da parte hartzen dutenek komunitatea eta bere beharrak gogoan izatea eta denboran zehar proiektatzea. Hala ere, egungo egoerak ez digu baldintzarik egokienak ematen parte hartzeko prozesu bati ekiteko; izan ere, bizi izandako osasun-larrialdiaren ondoren, berehalako kezka eta premia indibidualak azaleratzen dira berriro, interes kolektiboaren aurrean. Nolanahi ere, lanaren eta bertan parte hartzearen helburua izango da egiturazko konponbidea eskatzen duten epe laburreko erronkak identifikatzea eta egiturazko irtenbideak proposatzea.

Komunitatearen sentimenduan izandako inpaktu horiek eta aipatutako esparru aldakorra eta ziurgabetasuna kontuan hartuta, a priori proposatzen den parte-hartze prozesua prozesuan zehar egokitu ahal izango da.

II. XEDEA ETA ARAU-ESPARRUA

Horretarako, kontuan hartuko dira Euskal Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduari buruzko 4/1990 Legean ezarritako jendaurreko informaziorako eta entzunaldirako epeak.

Era berean, 46/2020 Dekretua, lurralde-antolamenduko planen eta hirigintza-antolamenduko tresnen prozedurak arautzen dituen, betez, Goierriko LPP berria egiteko testuinguruan, dagokion parte-hartze publikoa bultzatu beharko da.

Kontuan hartuko da, halaber, Herritarren Partaidetzari buruzko azaroaren 12ko 5/2018 Foru Arauan berariaz ezarritakoa.

Bestalde, Lurzoruari eta Birgaitzeari buruzko Legearen testu bategina onartzen duen urriaren 30eko 7/2015 Legegintzako Errege Dekretuak 5.e) artikuluan xedatzen duenez, herritar guztiek dute eskubidea lurralde-antolamenduko edo hirigintza-antolamendu eta -betearazpeneko edozein tresna prestatzeko eta onartzeko prozeduretan eta horien ingurumen-ebaluazioan parte hartzeko, alegazioak, oharak, proposamenak, erreklamazioak eta kexak eginez, eta Administrazioetik erantzun arrazoitua jasotzeko, administrazio horren araubide juridikoa eta dagokion prozedura arautzen duen legeriaren arabera.

Era berean, Eusko Legebiltzarraren 2/2006 Legeak, ekainaren 30ekoak, Lurzoruari eta Hirigintzari buruzkoak, 8. artikuluan arautzen du herritarrek plangintzarako parte hartzeko printzipioa, eta ezartzen du hirigintza-antolamendua formulatu, izapidetu, onartu eta exekutatu egingo dela, pertsona fisiko edo juridikoen parte-hartzea bultzatuz eta erraztuz, forma guztietan, lege honetan berariaz aurreikusitakoak bermatuta.

Gure kasuan lurralde-antolamenduko tresna bat den arren, lehen aipatutako aginduari erantzuteko, egokia da parte-hartze publikoari dagokionez hirigintzaren arloko aplikazio-esparrua kontuan hartzea eta, ondorioz, LPP egiteko, izapidetzeko eta onartzeko prozesuan administrazio-koordinazioa eta parte-hartze publikoaren programa sustatzeko behar diren neurriak eta jarduketak zehaztea. Hala ezartzen da, zehazki, LPPa egiteko baldintza-agirietan, Partaidetza Publikoko Programa bat egiteko eta onartzeko beharra finkatzen baitute. Programa hori a priori programatzen da Plana garatzeko bigarren faserako, eta dokumentu honetan neurri batean aurreratzea proposatzen da.

Horrela, deialdiaren pleguetan aurreikusitakoari erantzunez, parte-hartze publikoaren programak, prozesuaren hasieratik, herritarrei eta elkarteei LPPa egiteko prozesuan parte hartzeko eskubidea ahalbidetzeko behar diren helburu, estrategia eta mekanismoak ezartzen ditu.

Testuinguru horretan planteatzen diren formuletatik, honako hauek nabarmentzen dira:

- Jendaurreko bilkura irekien proposamena, plangintzaren aurrerapenaren edukia azaltzeko, bereziki lurralde-ereduari eta espedientearen izapidetzean aurkeztutako balizko aukerei buruzko erabaki estrategikoei dagokienez, eta fase honetan dibulgazio-materiala prestatzea, lurralde-antolamenduko tresnarako legez eskatzen diren dokumentuekin batera prestatu beharko dena, errazago zabaltzeko eta ulertzeko.
- Hasieran onetsitako dokumentu osoaren edukia azaltzen duten gaikako tailerren eta jendearentzako saio irekien proposamena, bereziki proposatzen den lurralde-ereduari buruzko erabaki estrategikoena, eta fase honetan dibulgazio-materiala prestatzea, lurralde-antolamenduko tresnarako legez eskatzen diren dokumentuekin batera prestatu beharko dena, errazago zabaltzeko eta ulertzeko.
- Itzulketa-saio baten proposamena, prozesua amaitzen denean.

Azkenik, hori guztia lurralde-antolamenduko planen eta hirigintza-antolamenduko tresnen prozedurak arautzen dituen 46/2020 Dekretuarekin zeharka integratu behar da. Dekretu horren 3. artikulua honako hau adierazten du bereziki:

1. – Lurralde-antolamenduko edo hirigintza-antolamendu estrukturalako edozein figura formulatzen, berrikusten edo aldatzen hasteko erabakiarekin edo ebazpenarekin batera, parte hartzeko programa bat ere aurkeztu beharko da. Programa horretan, herritarrek eta elkarteek parte hartzeko duten eskubidea ahalbidetzeko behar beste helburu, estrategia eta mekanismo ezarriko dira.
2. – Herritarren partaidetzarako programa hori labur-labur argitaratuko da Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkarian edo dagokion lurralde historikokoan, administrazio publiko sustatzailearen arabera; informazioaren teknologia berrien bidez zabalduko da, eta, gutxienez, honako partaidetza-mekanismo hauek izango ditu:

- a) Parte hartzeko gida bat. Bertan, herritarren partaidetza-prozesuaren jarraibideak eta edukiak deskribatuko dira, baita prozesuaren xehetasunak ere. Gida horretan, gainera, partaidetza-prozesuaren abiapuntu izango diren edukien laburpena jasoko da.
- b) Jendaurreko bilkurak, ekimenaren edukia eta espedientea izapidetzean aurkeztutako aukerak azaltzeko.
- c) Zabalkunde-materiala. Material hori legez eskatutako dokumentuekin batera prestatu beharko da, zabalkundea eta ulermena errazteko.

III. KONTZEPTU-ESPARRUA

Partaidetza-programa hau ulertzeko, lurralde-garapeneko araudiak ezarritako betebeharrak errespetatzeaz gain, kontuan hartu behar da herritarrek parte hartzeko duten eskubidea.

LPP horren arduradunen ustez, herritarrek gai publikoetan parte hartzeko eta ahalduntzeko bideetako bat da parte-hartzea, boterearen birbanaketa gisa. Azken batean, herritarren, teknikarien eta ordezkari politikoen artean politika publikoak lantzeko jarduera da parte-hartzea.

Beraz, partaidetza-programa honen helburua egungo arau-esparrua betetzetik haratago doa. LPPa izapidetzeko arduradun politikoen ustez, prozesuan zehar ezinbestekoa da herritarrek izatea politika publiko egokiak definitzeko, besteak beste, LPPa bera. Horretarako arrazoi nagusia publikoaren ulermen demokratikoa da.

Horrekin batera, hainbat arrazoi daude, hala nola eraginkortasuna eta legitimitatea, besteak beste; hau da, prozesu horietan herritarren errealitatea ezagutzeak eta erabakiak hartzeko prozesuan parte hartzeak dakarren zilegitasuna.

III.1. Herritarren partaidetzarako hurbilketa kontzeptuala.

Gaur egun herritarren partaidetza terminoaren adiera asko daude. Izan ere, egungo praktika eta prozesu batzuek beren zentzua eta esanahia hutsaltzeko joera dute.

Beraz, partaidetza-prozesua abian jarri aurretik, beharrezkoa da herritarren parte-hartzeaz ari garenean ulertzen dugunari buruzko oinarri argiak ezartzea. Horretarako, Euskadiko Demokraziari eta Herritarren Partaidetzari buruzko Liburu Zuriak jasotzen duen dimentsio hirukoitza hartuko dugu abiapuntutzat. Liburu horrek partaidetza ezartzen du prozesu, eskubide, betebeharrak eta jarrera gisa.

Horren arabera:

a) Herritarren parte-hartzea ikaskuntzako eta garapen pertsonal eta kolektiboko prozesua da. Harremanak, erantzunak, ekintzak eta abar eraldatu nahi ditu, pertsona guztiei lekua eta ahotsa emanez, balio publikoa sortzeko erantzukizuna eta eragiteko gaitasuna gauza dezaten.

b) Parte-hartzea pertsona guztiek eragiten dieten jarduera eta erabaki publikoetan parte hartzeko duten eskubidea da.

Gainera, «arlo publikoaren aurreko nolabaiteko klientelismoaren» aurrean, argi dago une honetan inoiz baino beharrezkoagoa dela parte hartzea eta, horregatik, parte hartzea herritarren betebeharrak ere bada, betiere borondatezkoa eta desiratua izan behar badu ere.

c) Jarrera gisa, parte-hartzeak autonomia, askatasuna eta erantzukizuna eskatzen ditu.

Konponbidearen parte izateko interesa eskatzen du eta, beraz, ez badago, norbaitek parte hartu nahi ez izatea onartu beharko litzateke.

d) Prozesu gisa, parte-hartzeak printzipio batzuk errespetatu behar ditu.

Ez du norabide bakarrekola izan behar, ez du makillaje-ekintza izan behar, ez du desorekarik sortu behar, ez du bat-batekoa izan behar, ez da moda bat eta ez da prozesu simple bat.

Azken batean, parte-hartzea ezin da izan pertsona edo talde jakin batzuen interes partikularren erantzuna. Parte-hartzea da planteatutako gai edo problematika bati buruz elkarrekin hausnartzeko, eztabaidatzeko eta definitzeko modua, eta hori lortzeko irtenbideak, estrategiak edo ekintzak diseinatu eta elkarlanean eraikitzea.

Beraz, esku artean dugun partaidetza-prozesuek dauden jakintza eta ikuspegiak partekatzeko mekanismoak integratu behar dituzte, taldeko entzutea, elkarrizketa eta ikaskuntza sustatuz, betiere berdintasunaren, tolerantziaren eta aniztasunarekiko errespetuaren arabera (soziala, kulturala, generoa, etab.).

Herritarren parte-hartzean askotariko interesak, jarrerak, posizionamenduak eta pertsonalitateak sartzen dira jokoan, eta horien elkarreraginetik gatazkak sor daitezke. Horregatik, parte-hartzea arazoaren kudeaketarako eta bitartekaritzarako mekanismoa izan behar da, ez arazoa baretzeko eta bertan nagusi diren jarrerak legitimatzeko bide gisa, baizik eta puntu komunak eta adostasunak definitzeko eta, ahal izanez gero, irtenbide partekatuak diseinatzeko tresna gisa. Horretarako, garrantzitsua da erreferentzia-esparru argiak izatea, eztabaida kokatzeko eta aurrez zeuden eztabaida pertsonalak, identitarioak edo elektoralistak gainditzeko. Are gehiago, jorratu beharreko gaiak orokorrak direnean, tokikoak edo xehatuak baino.

III.2. Parte hartzeko prozesuetarako oinarritzko baldintzak.

LPParen berrikuspenean egin beharreko partaidetza-prozesua definitzerakoan, gutxienez, honako oinarritzko puntu hauek hartu behar dira kontuan, konplexutasunei erantzun ahal izateko:

- Borondate ona ez da nahikoa: parte-hartzea gauzatzeko metodologiak eta tresnak behar dira. Askotan, prozesuak asmo oneko jarrera naif batetik abiatzen dira, parte-hartzeari buruzko oinarritzko gaiak kontuan hartzen ez dituenak, eta horrek, azkenean, hutsaldu egiten du eta beharrezkoak ez diren gatazkak sortzen ditu. Metodologia eta tresna horien aplikazioa ez da nahitaez komunitateetatik kanpoko eragileetatik pasatu behar, komunitateek beren burua antolatzeke dituzten gaitasun soziopolitikoaren arabera izango da beti. Garrantzitsua da beti ahalduzko mailak orekatzen diren agertokiak jotzea; izan ere, gerta daitezke prozesuetan pertsona batzuek talde baten erabakiak koaeratu edo zuzendu ahal izatea, haien gaitasunei edo ahalduzko mailari esker. Beraz, parte-hartzeak ahalen oreka eta horien haztapena ahalbidetu beharko ditu.

- Testuingurua zehatza izan behar da: edozein prozesu hasi aurretik, zehaztu egin behar dira bai prozesuan parte hartuko duten eragileak, bai haien arteko harremanak eta parte hartzeko dauden espazioak. Eragileen mapa ona egitea, dauden gatazkak antzematea eta edozein prozesu hasi aurretik horiek lantzea prozesu arrakastatsu baterako oinarriak ezartzeko modu egokia izan daiteke.

- Joko-arau batzuk definitzea: helburuak, itzulerak eta mugak hasieratik argi egon behar dira. Horrela, etorkizuneko itzaropen faltsuak edo desengainuak sortzea saihesten dugu.

- Parte hartzen duen komunitateak argi izan behar du zertan parte hartuko duen, nola egingo duen, zertarako eta zer lortuko duen denbora horretan inbertitzearen truke. Horregatik, garrantzitsua da epeak betetzea, erabakiak hartzea eta a posteriori zabaltzea. Arau horiek alde zuzenetik zehaztuta egon daitezke, edo kolektiboki eraiki ditzakegu, aukera izanez gero. Hala ere, beti egon behar dute bertan, eta interesgarria da prozesuan zehar lantzea, baita horiek gainditzeko estrategiak ezartzea ere. Ildo horretan, prozesuaren mugetatik eratorritako komunitatearen beldurak eta zalantzak azaltzea ariketa ona da, behin onartuta, aurre egiteko moduetan pentsatu ahal izateko.
- Parte-hartzea prozesu gisa: parte-hartzean garrantzitsua da garapenaren beraren eta gertatzen ari diren egoera aldakorren zain egotea. Ematen diren urratsak ebaluatzen eta zuzentzen eta egoerak edo gatazkak bideratzen saiatu behar da.
- Berdintasuna, eraldaketa eta ikaskuntza kolektiboa: parte-hartzeak ere gure gaitasun soziopolitikoak berdintasunez garatzeko prozesua izan behar du. Lehendik zeuden botere-harremanak eraldatzeko tresna, ekitatearen eta gizarte-justiziaren ikuspegitik. Ikasteko eta kontzientzia hartzeko prozesu gisa, beharrezkoa da entzute aktiboa, errespetua eta tolerantzia sustatzea. Eraldaketarako tresna gisa, parte-hartzea gatazkaren kudeaketa gisa ulertu behar da, eta, ahal den neurrian, irtenbide partekatuak aurkitzeko modu gisa (nahiz eta beti ez den posible).
- Denborak, zaintzak eta afektuak errespetatzea: oso kontuz ibili behar dugu parte hartzen duten pertsonen denborarekin, oso ondasun preziatua baita. Gainera, parte-hartzea pentsatu behar dugu, bizitza profesional eta familiarrekiko bateragarritasuna ere errespetatuko duen ikuspegi batetik. Era berean, komunitatearen arteko afektuak lantzen saiatu behar da, tentsioak lasaitzeko edo gatazka pertsonalak konpontzeko, horrela komunitatearen barne-loturak sendotzeko.
- Zabalkundea, kanal eta dinamika egokiak: jendearen kintelaren aurrean ez du parte hartzen. Eta baliteke jendeak ez parte hartzea, prozesuak ez direlako ondo komunikatzen, edo ez direlako kanal, espazio edo metodologia egokiak erabiltzen. Komunitatean parte hartzeko formatuak ondo transmititzea eta egokitzea (biztanleentzat erakargarri egingo duten jolas-elementuak gehituz, adibidez) hasiera ona da mantra hori desmuntatzeko.

- Trazabilitatea eta gardentasuna: behar den edozein ekintza demokratikok bezala, parte-hartzeak trazabilitate- eta gardentasun-estandar minimo batzuk bete behar ditu. Lehenik eta behin, kontuan hartu behar da edozein pertsona edozein unetan lotu dakiokela prozesuari, bai eta hartutako erabakiei (noiz, nola eta zergatik hartu ziren) balioa emateko eta berreskuratzeko ideiarekin ere, lanean hasi berriek erabaki horiek desmuntatzeko egin ditzaketen saiakeren aurrean. Eta gardentasunak zerikusia du edozein pertsonak informazio hori ikusi ahal izatearekin eta informazio hori erraz ulertzeko eta eskuratzeko modukoa izatearekin.

- Parte hartzen parte hartuz ikasten da: parte-hartzea, batez ere, ekintza da. Baina praxi horri buruz, gizarte gisa, tamalez, ez dugu esperientziarik. Kultura parte-hartzailea sortzeko edo handitzeko modu bakarra hori praktikan jartzea da: prozesuak bultzatzeko eta horietan parte hartzeko beldurra galtzea, huts egiteko beldurra galtzea (beti egingo dugu), baina egin ditzakegun akats guztietan modu kolektiboan egingo dugu, eta konponbidea bilatzeko bidea ere partekatuko dugu.

Bi epigrafe horien edukiak partaidetza-prozesuaren beharrezko oinarri teorikoa izango dira, eta, bestalde, jarraian planteatzen den bezala, idatzi beharreko LPPren lurralde-eskalara egokituko dira.

III.3. Herritarren parte-hartzea lurralde-antolamenduan.

Herritarren parte-hartzeak, lurralde-antolamenduari eta -plangintzari aplikatuta, berezko bi alderdiri lotutako berezitasun batzuk ditu: landu beharreko gaien eskala eta orokortasun-maila. Beraz, parte-hartzeak Goierriko Eremu Funtzionalaren lurralde osoari dagozkion gaiei lotuta egon behar du, eta horrek interes partikularrak edo xehetasunezkoak alde batera uzteko eta eztabaida ikuspegi orokor batera bideratzeko beharra zehazten du. Horrek ez du esan nahi prozesuan zehar lurraldearen ikuspegi eta esperientzia partikularretatik ekarpenak egiten ez direnik, ezta prozesuak gai edo errealitate espezifikoiei erantzuten ez dienik ere. Hala ere, horiek LPParen berezko eremuan interpretatu eta ezarriko dira. Era berean, parte-hartzea gai zehatzen edo oso zehatzen inguruan artikulatzen ez denez, alderdi pedagogikoak eta sentsibilizaziokoak azpimarratu behar dira, eta, beraz, dibulgaziozko osagaia zein mezua herritarrek erraz ulertzen dituzten lengoaietara eta kodeetara itzultzeko eta transmititzeko mekanismoak areagotu behar dira.

Aurrekoaren ondorioz, profil teknikoa duten erakundeek eta pertsonak parte-hartze aktiboagoa izan dezakete, bai eta beste kolektibo batzuek ere, hala nola hurrek; hala ere, prozesuan sartzea ere baloratu ahal izango da. Egoera horri aurre egiteko, gizarte osoaren parte-hartzea erraztea proposatzen da, hizkuntza ez-teknifikatu eta inklusibo batera itzultzeko ekintzen bidez; izan ere, helburua da gizarte osoa islatuta sentituko den eredu bat eratzea, eta horretarako teknologia berriak erabiltzea. Gainera, prozesuaren eskalaren arabera (Goierriko Funciona Arloa), parte hartzeko hainbat kanal eta gune aktibatu behar dira, parte-hartzearen ordena kuantitatiboa eta kualitatiboa konbinatzeko.

Nahiz eta errorea izan parte-hartze prozesuak pertsona kopuruaren edo inplikaturako biztanleriaren ehunekoaren arabera soilik neurtzea, horrelako prozesuetan beharrezkoa da Eremu Funtzionaleko ahalik eta biztanle gehienek parte hartzea ahalbidetuko duten kanalak eta espazioak ezartzea. Horretarako, beharrezkoa da plataforma eta tresna digitalak modu estentsiboan erabiltzea, bai eta lurraldean lehendik zeuden parte-hartze guneen sarea (fisikoak) erabiltzea ere (instituzionalak edo ez), ahal den guztietan, eta horien arduradunekin koordinazioa ezartzea.

Parte-hartzearen ordena kualitatiboari dagokionez, ikuspegi estrategikoagoak eta globalagoak ateratzera zuzenduko da. Beraz, jorratu beharreko gaiei buruz jarrera eta iritzi osatu bat duten eragileek parte hartzeko guneak izango dira, lurraldeari buruzko hausnarketa egiaztatuaren ondorioz. Ondorioz, lurralde-plangintzarekin lotutako gaiei buruzko planteamendu argia eta funtsezkoa duten pertsonen eta kolektiboen zuzenduko zaie, gogoeta teoriko-kritikoen eta diskurtso trebatu eta kaudimendunaren ondorioz, zein lurraldeari buruzko jardunbide finkatu, ezagun (eta aintzatetsien) ondorioz.

Ikuspegi horretatik ondorioztatzen da gobernantza oso garrantzitsua dela lurraldearen kudeaketa demokratikoagoa garatzeko palanka gisa. Gure ustez, Lurralde Gobernantza berri bat eratzeak partaidetzarako espazioak eta kanalak diseinatzea eta sendotzea dakar, eta, horien bidez, lurraldean jarduten duten erakunde, eragile eta pertsona guztiek ahotsa izan eta beren lurraldea eraldatzen lagundu ahal izango dute, hau da, kolektiboen eraikuntza- eta ikaskuntza-prozesua, zeinaren bidez ikuspegi eta interes desberdinak jokoan jartzen baitira, proiektu komun baten mesedetan.

Ondorioz, eta Goierriko Gipuzkoako lurralde historikoaren funtzionamenduan duen garrantzia kontuan hartuta, bere LPParen Berrikuspena bere lurraldearen antolamendua ahalik eta partaidetza handienarekin hobetzearen aldeko apustu irmoaren ondorioz sortu behar da.

Horrek prozesu honen erronka nagusia lortzen lagunduko du, hau da, lurralde-eredu eguneratu, adostu eta etorkizuneko ikuspegi bat planteatzea, indarrean dauden lurralde-tresnen multzotik abiatuta.

Horrela, burutu beharreko Parte-hartze Prozesuaren helburu nagusiak hauek dira:

- Goierriko Eremu Funtzionaleko LPParen Berrikuspenaren berri ematea, tokiko gizartearen erakusgarri adierazgarri eta orekatu gisa.
- Pertsona eta kolektibo guztiei irekia eta inklusiboa izango den prozesu baten garapena bermatzea, genero-ikuspegiaren eta egoera ahulean dauden kolektiboetan arreta berezia jarritz.
- Eragile sozial eta ekonomikoekin adostutako prozesu bat sortzea, eta lortutako erabakietan gardena izatea.
- Goierriko lurralde-errealitatea artikulatzen duten ikuspegi eta eskala desberdinen koordinazioa ahalbidetzea.

III.4. LPP bat berrikustea ez da berriro hastea.

Goierriko LPPa berrikusteko lanean, funtsezkoa da atzerapausorik ez ematea dagoeneko lortu diren helburuetan, arrakastatsuak ere izan baitira.

Lurraldea etengabe ari da eboluzionatzen, eta egokia da asmatutakoetatik ikastea, baita akatsetatik ere. Horretarako, 2009. urtean indarrean zegoen LPPa onartu zenetik gaur arte (14 urte geroago) egin den guztia baloratu behar da. Aldez aurreko ebaluazio horretatik aurrera, LZPK oinordetzan jasotako finkatzeen eta horien egituraketaren sistema integratuko du, eta,aldi berean, 2040. urteko epemugarako, prozesuan sor daitezkeen eta eztabaida eta parte-hartze publikoa sustatuko duten askotariko alternatibak kontuan hartuta sortzen diren estrategiak eta proposamenak proposatuko ditu.

Oinarri horien gainean, Berrikuspenaren abiapuntu batzuk planteatu behar dira, eztabaidatzeko eta, hala badagokio, berresteko. Berrikuspen horren xedea izango da ingurune fisikoa babestea, hiriguneak eta jarduera-eremuak garatzeko logika eta dimentsionamendua, garraio-azpiegituretako jarduketak eta abar. Berrikuspen honen beste helburuetako bat izango da Goierriko LPP 2019an onartutako LAG berrietara egokitzea, ikuspegi sektorial desberdinak integratuz.

Horregatik guztiagatik, azpimarratu behar da Goierriko LPPa berrikusteko egiten ari den prozesuak ez dakarrela inola ere berriro hastea, baizik eta oinordetzan jasotako egoera diagnostikatzea eta Eremu Funtzionalaren etorkizuna gidatzea 2040. urtean jarritako jomugan.

IV. IRIZPIDEAK ETA HELBURUAK

Parte-hartze publikoko programaren oinarriko helburuetako bat da ziurtatzea herritarrek, batetik, Lurralde Plan Partziala dela, eta, bestetik, LPP berriaren proposamenaren edukia eta irismena, batez ere indarrean dagoen hirigintza-antolamenduari dagokionez, herritarrek haren gaineko iritzia eman dezaten.

Alde horretatik, programaren eginkizuna da parte-hartzearen inguruko helburu espezifiko batzuk betetzen direla bermatzea. Honako hauek dira helburu horiek:

- Informazioa ematea parte hartzeko eskubideaz eta eskubide hori erabiltzeko moduz.
- Lurralde Plan Partziala egiten den bitartean informazioa eskuragarri jartzea, prozesuaren emaitzak zabalduz eta ikusaraziz.
- Parte hartzeko irekita dauden prozeduraren faseetan oharrak eta iruzkinak egiteko eskubidea aitortzea, jarraian adierazten den lerroan etengabe irekita dauden kanalak alde batera utzi gabe.
- Parte-hartzea eta informazioa emateko eta interesa duen publikoari ekarpenak egiteko bide eskuragarriak egotea.
- Lankidetzaren harremana ezartzea partaidetza-prozesuan inplikaturako eragileen artean (udal-erakundeak, foru-erakundeak, autonomikoak, ekonomikoak, kulturalak eta sozialak), haien inplikazioa sustatuz.
- Diziplina edo sail desberdinetako eragileak koordinatzea eta lanaren garapenean integratzea: ingurumena, jarduera ekonomikoa, kultura, turismoa, hirigintza, mugikortasuna, ondarea, etxebizitza, osasuna, hezkuntza, segurtasuna eta berdintasuna, besteak beste.
- Herritarrek prozesuan parte hartzen inplikatzea, lurraldearen gaineko jasangarritasun- eta nortasun-balioak sustatzen dituzten sentsibilizazio- eta pedagogia-tailerren bidez.
- Planaren garapenearen ebaluazioa eta jarraipena egitea, egindako urratsak ikusarazteko, egindako urratsak babesteko eta, hala badagokio, erabakiak egokitzeko, eta, hala badagokio, prozesuan atzemandako hutsuneak betetzeko.
- Partaidetza- eta iraunkortasun-adierazle batzuk ezartzea, lan-prozesuaren eragina ebaluatu ahal izateko.

Parte-hartzea ahalbidetzen duten elementuak bi mailatakoak dira: lehenik eta behin, lege-araudiak nahitaez bete beharreko ekintzak daude, eta, bigarrenik, parte hartzeko beste ekintza osagarri batzuk, are eraginkorragoak izan daitezten. Bi agindu horiek fase bakoitzaren eduki espezifikoak izango dute, bai material grafikoarekin edo dibulgaziozko idatziarekin, bai gizarte-eragileei eta, oro har, publikoari zuzendutako azalpen-ekintzekin, bai balorazioarekin batera egiten diren iritzien, iradokizunen eta alegazioen azterketarekin, edo parte-hartze publikoko prozesuaren laburpen-txostena egiteko aurreikuspenarekin.

Lege-esparrua betetzeaz gain, proposatzen diren partaidetza-ekimenen helburuak honako hauek dira, besteak beste:

- LPParen eraginkortasuna handitzea. Herritarrek politika publikoen definizioan parte hartzeak eragin positiboa izaten du eraginkortasunean, errealitatea ezagutzeak diagnostiko zehatzagoak egiten laguntzen baitu. Proiektzioari dagokionez ere, bere ikuspuntua osagai ezin hobea da etorkizuneko politikak benetako behar eta nahietatik abiatuta bideratzeko. Gainera, legitimitatea indartu egiten da herritarren parte-hartzea egokia den prozesuetan.
- Herritarren ahalduntzea arlo publikoaren kudeaketan. Herritarrek ingurunea definitzeko balio duten prozesuetan parte hartzen dutenean, beren eskubide eta betebeharren kontzientzia areagotzen da. Fenomeno horren ondorioz, ahaldundu egiten dira publikoaren eremuan parte hartzeko, guztiok aukeratutako etorkizunerako beharrezko estrategiak eta jarraibideak ezarriz.
- Espiritu komunitarioa indartzea. Ekarpinak banakakoak izan arren, prozesu horrek kolektiboa izateko bokazioa du. Arlo Funtzionalaren etorkizunari buruz elkarrekin hausnartzeak komunitatea indartzen du, ezberdinen arteko sareak sortzen ditu eta herri-nortasuna indartzen du.
- Zeharkako ikuspegia, diziplina guztietako eragileak eta herritarrak integratuz. Ezinbestekoa izango da sentibilizazioa eta pedagogia, egiten ari diren lanen ulermena eta irismena bermatzeko eta parte-hartze aktiboa sustatzeko.
- LPP idazteko lanean espiritu kritikoa sustatzea. Plangintza-tresna baten izapidetze luzeak hainbat mugarri eta entrega ezartzea ahalbidetzen du, dagozkien berrikuspen eta zuzenketekin. Jarraipen- eta ebaluazio-taldeak sortuko dira, prozesuaren zilegitasuna indartzeko eta etengabeko hobekuntzarako mekanismo bat ezartzeko.

V. ADIERAZLEAK ETA GAIAK

Prozesu parte-hartzailea hainbat jakintza-arlotan antolatzea proposatzen da, gai eta azpigai bakoitzean landuko diren edukiak parte hartuko duten pertsonen interesekoak izan daitezen eta jardueren garapena partekatuko diren ezagutzen arabera egin dadin. Horretarako, parte-hartzearen eta iraunkortasunaren adierazle egokiak erabiliko dira, partaidetza-prozesuak ebaluatu ahal izateko.

Une oro kontuan hartuko dira garapen iraunkorraren helburuak eta xedeak, eta, horretarako, kontuan hartuko dira Estatuko eta EAEko hiri-agendak, bai eta abian jartzen diren tokiko hiri-agendak ere.



2023 Agenda: Garapen Iraunkorreko Helburuak (GJH), gaien arabera.

– Zeharkako gaiak.

- Genero-ikuspegia
- Klima-aldaketa
- Osasuna
- Euskara
- Lurralde-erlazioa

– Ingurune fisikoa eta azpiegitura berdea.

- Ingurune fisikoaren antolamendua
- Azpiegitura berdea
- Azpiegitura berde integratua eta ekosistemen zerbitzuak
- Naturagune Babestuak
- Korridore ekologikoak

- Paisaia.
- Landa-ingurunea.
- Hiri-ingurunea.
 - Hiri-birgaikuntza eta -berroneratzea.
 - Lurzoruaren Iraunkortasuna Jarduera Ekonomikoetan
 - Hiri Hazkundearen Perimetroa (HHP)
 - Metropoli-areak eta eraldaketa-ardatzak
 - Bizitegi-kuantifikazioa
 - Bigarren egoitza eta baliabide turistikoak
 - Plangintzak bateragarri egitea
- Mugikortasun iraunkorra.
 - Oinezkoen eta bizikleten mugikortasuna
 - Bide-mugikortasuna
 - Portuaren, trenbidearen eta aireportuaren mugikortasuna
 - Mugikortasun kolektibo multimodala
 - Eredu logistikoa
- Ura.
- Energia.
- Gobernantza.
 - Parte-hartzea
 - Gobernantza
 - Lurralde- eta hirigintza-adierazleak

VI. TESTUINGURU PARTIKULARRA

Era berean, kontuan izan behar da herritarren parte-hartzearen plangintza oso egoera zehatz batean garatuko dela. Izan ere, idazketa hasi den unean – 2023. urtea –, osasun-arloko mundu-mailako larrialdi batetik ateratzen ari gara oraindik, eta Europan, besteak beste, energiaren, ekonomiaren eta gizartearen arloan ondorioak dituen gerra-egoera batetik.

Larrialdi-egoerak eta haren ondorioek eragina izan dezakete partaidetza-prozesuan, eta parte hartzeko espazioak zein erabili beharreko tresnak pentsatzera behartzen dute, bizi dugun egoera aldakor eta/edo ziurgabetasunera egokitu ahal izateko.

Lanak planifikatzeko eta gauzatzeko baldintzei eragiteaz gain, lehen esan bezala, egoerak eta horren ondorioek herritarren gogo-aldarteari eragiten diote, eta horrek ziurgabetasuna sortzen du. Hala ere, koiuntura komunitate sentimendua indartzen ari da, elkartzeko sena indartzearen kausa eta, aldi berean, horren ondorioa, herriaren erantzun kolektiboa da.

Azpiratu behar da partaidetza-prozesua lurralde-plangintzari buruzko sentsibilizazio- eta pedagogia-prozesu jarraitu batean txertatzen dela, eta prozesu hori funtsean modu digitalean gauzatu dela. Horretarako, prozesu osoan zehar Foru Aldundiaren eta Eusko Jaurlaritzaren webgunea elikatuko da, eta parte-hartzearen berri sareen bidez eman eta sustatuko da, hainbat partaidetza- eta jasangarritasun-adierazle ezarriz prozesuaren eragina ebaluatu ahal izateko.

Era berean, azpiratu behar da Goierriko LPPa Eremu Funtzionalaren proiektu estrategiko nagusia dela, bertan integratu behar baitituzte, lurralde-ikuspegitik, Goierriren etorkizuna bideratzen eta bermatzen duten gizarte-, ingurumen- eta ekonomia-ekimen guztiak. Horretarako, Gipuzkoako Foru Aldundiak beharrezko espazioak sortu beharko ditu herritar guztien inplikazioa eta konpromisoa bultzatzeko, prozesuaren ondoriozko LPP Eremu Funtzionalako herritar guztien eta guztien plana izan dadin.

VII. METODOLOGIA ETA EDUKIA

1. FASEA: Aurreziazko hausnarketa, informazio-sintesia eta diagnostikoa.

Fase honetan, alde batetik, lehen harremanak izango dira Arlo Funtzionalako udalekin eta behar diren Foru Aldundiko sailekin.

Era berean, Partaidetza Publikoko Programa hau proposatu da, eragileen mapa bat duena.

Hasierako fase hori jarraipenaz arduratzen diren foru-zerbitzu teknikoekin eta lanen zuzendaritzarekin batera garatuko da, eta horretarako behar diren bilerak egingo dira.

Testuinguru horretan, halaber, behar den informazioa eta dokumentazioa trukatu dira, eta Foru Aldundiaren eta Eusko Jaurlaritzaren web-atarian guna espezifiko bat sortuko da, Goierriko LPParen berrikuspen-prozesuaren jarraipena egiteko.

2. FASEA: Aurrerapena eta Hasierako Dokumentu Estrategikoa (HDE)

Aurrerapena idazteko prozesuarekin batera, herritarrek beren iritzia emateko aukera izan dezaten, lehen fasean egindako lanak ezagutzea erraztuko da, eta, horretarako, Foru Aldundiaren eta Eusko Jaurlaritzaren web-atarira igoko da egindako diagnostikoaren laburpena, eta azalduko da lehen hurbilketa bat dela, prozesuan zehar diagnostiko jarraitu batekin aberastuko dena.

Horrez gain, laburpen horretan jasotakoari buruzko iruzkinak, oharrak eta ekarpenak egin ahal izango dira.

Idazten diren aurrerapenarekin eta HIArekin batera, hurrengo fasean eskuragarri izateko egokitzat jotzen den dibulgazio-materiala prestatuko da. Dokumentazio horrek nahikoa, argia eta zehatza izan beharko du, dagokion eztabaida bideratzeko.

Liburuxkak edo triptikoak egingo dira, LPPren Aurrerapenaren edukia modu sintetizatu eta dibulgatzailean jasotzeko, hedapenaren ondorioetarako. LPPa idazteaz arduratzen den talde teknikoak beharrezko dokumentazioa emango du, eta Foru Aldundiak dagokion materiala editatu eta zabalduko du.

3. FASEA: Partaidetza publikoa LPPren Aurrerapenaren inguruan.

Lehenik eta behin, Foru Aldundiak aurreko fasean landutako dokumentazioa jendaurrean jartzea erabakitzen duenean, dokumentazio hori horretarako sortutako web-atarira igoko da. Horrela, prozesuaren emaitzak ikusaraziko dira.

Aurreko fasean bezala, laburpen horretan jasotakoari buruzko iruzkinak, oharrak, iradokizunak eta ekarpenak egiteko aukera emango da.

Erakundeak behar bezala zabalduko du hartutako erabakia, Arlo Funtzionalan ezagutza orokorrekoa izan dadin. Horretarako, erakundeak komunikazio-kanpaina bat egingo du dagozkion zerbitzuen bidez, aurreko fasean taldeak egindako dibulgazio-materiala erabilia.

Testuinguru horretan, besteak beste, honako ekintza hauei ekitea proposatzen da:

- Informazio publikoaren aldiari, Udalaren web atariaren bidez dokumentazioaren kontsulta publikoa errazteaz gain, herritarren eta elkartearen iritzia errazteko, honako hauei buruzko azalpen-dokumentazioa emango da:
 - a) LPPren ekimenarekin aurre egin nahi zaien arazoak.
 - b) Izapideak egiteko beharra eta egokitasuna.
 - c) Prozesuan jarraitu beharreko dinamika.
 - c) LZPren helburuak.
 - d) Egon daitezkeen ordezkari irtenbide erregulatuak eta ez-erregulatuak.

- Publikoari irekitako lehen saio bat sustatuko da, hasitako prozesuaren berri emateko, helburuak identifikatzeko eta proposatzen diren aukeren berri emateko. Horretarako, lurraldearen gaineko jasagarritasun- eta nortasun-balioak sustatzen dituzten sensibilizazio- eta pedagogia-ekintzak garatuko dira, herritarrengan interesa pizteko helburuarekin.

Aurrez aurreko formatuan edo streaming bidez egiteko aukera baloratuko da, LPParen lurralde-irismena kontuan hartuta, pertsona gehiagorengana iristeko helburuarekin. Pandemiaren ondorioz, herritarrek teknika horiek ondo ezagutu dituzte, eta, osagarri gisa, proposatzen da udalei laguntza egokia eskatzea saioa zabaltzeko aretoak prestatzeko, eta, horrela, parte-hartzaileen kontaktua errazteko.

Lehen iritzia eta iradokizunak ere jaso ahal izango dira, eta, aldi berean, herritarrekin harremanetan jartzeko ildo irekiak ezarriko dira.

Sortzen den dokumentazioa Foru Aldundiaren web atarian sartuko da.

- Material grafikoarekin eta testuekin erakusketa bat antolatuko da, eta Foru Aldundiak horretarako prestatutako lokalean egongo da eskuragarri. LPPa idazteaz arduratzen den talde teknikoak beharrezko dokumentazioa emango du, eta Foru Aldundiak dagokion materiala editatu eta muntatuko du.

- Fase honetan, halaber, lan-bilerak egingo dira 22 udalekin.

- Era berean, Foru Aldundian lehen lan-saio bat sustatzea proposatzen da, arlo horretan inplikaturik dauden sail guztiak gonbidatzeko (lurralde-antolamendua eta hirigintza, ingurumena, jarduera ekonomikoa, kultura eta turismoa, mugikortasuna, garraioa, komunikazio- eta zerbitzu-azpiegiturak, ondarea), eta, era berean, aipatutako mapan identifikatutako agenteen zerrendan dauden beste erakunde batzuk ere gonbidatzeko (urak, kostaldeak, trenbideak, etab.).
- Eremu Funtzionaleko eragile ekonomiko, kultural eta sozialekin eta adituekin lehen saio bat sustatzea proposatzen da, Aldundiak horretarako gaitu dezakeen lokalean, bai bere instalazioetan, bai udaletan, Aldundiaren laguntzarekin.
- Bigarren saio irekia sustatuko da, proposatzen diren alternatibei buruz eztabaidatzeko, iradokizunak eta ekarpenak jasotzeko eta horiek bateratzeko.

Aurrez aurreko formatuan edo streaming bidez egiteko aukera baloratuko da, LPParen lurralde-irismena kontuan hartuta, pertsona gehiagorengana iristeko helburuarekin. Horretarako, proposatu da udalei laguntza egokia eskatzea saioa zabaltzeko aretoak prestatzeko eta, horrela, parte-hartzaileen arteko harremana errazteko.

Sortzen den dokumentazioa Foru Aldundiaren web atarian sartuko da.

- Hala badagokio, Foru Aldundian bigarren lan-saio bat sustatzea proposatzen da, arlo horretan inplikaturik dauden sail guztiak gonbidatzeko (lurralde-antolamendua eta hirigintza, ingurumena, jarduera ekonomikoa, kultura eta turismoa, mugikortasuna, garraioa, komunikazio- eta zerbitzu-azpiegiturak, ondarea eta abar), eta, era berean, aipatutako mapan identifikatutako eragileen zerrendan dauden beste erakunde batzuei ere gonbidapena egin ahal izango zaie (urak, kostaldeak, trenbideak, eta abar), horien ebaluazioak jasotzeko eta egon litezkeen desadostasunak adosten saiatzeko, helburu guztiak koordinatzen eta konponbideak eta inbartziaileak bideratzen saiatuz.
- Proposatzen da, hala badagokio, bigarren saio bat sustatzea arlo funtzionaleko eragile ekonomiko, kultural eta sozialekin, bai eta adituekin ere, Aldundiak horretarako gaitutako lokalean, bere instalazioetan edo udaletxeren batean haren lankidetzarekin, prozesuari buruzko balorazioa ezagutzeko eta, ahal den neurrian, sentsibilitate desberdinen artean proposatu beharreko konponbideen proposamenean jarraitu beharreko ildoak adosteko.

Prozesu horren ondoren, horren guztiaren laburpen-memoria bat egingo da, eta Foru Aldundiak prozesuaren inguruko gardentasun-ariketa batean eta egindako lanaren ikusgarritasun-ariketa batean zabalduko du.

Memoria hori prozesuan izandako iritzi eta iradokizunei buruzko balorazio-txostenean sartu ahal izango da. LPPa idazteaz arduratzen den talde teknikoak egingo du balorazio-txosten hori, espedientearen sartuko da, eta Foru Aldundiak LPPa egiteko prozesuaren jarraipenean jarraitu beharreko helburuak eta irizpideak finkatzeko balio du. Egiten diren txosten sektorialen balorazioa jasoko du, LPPren ingurumen-ebaluazio estrategikoaren prozeduran egiten diren kontsulten erantzunak barne.

Jarraian, Foru Aldundiak LPP egiteko jarraitu beharreko irizpideak eta helburuak adostuko ditu, eta akordio horren berri emango die herritarrei. Nolanahi ere, horrez gain, elkarriketa, harreman eta eztabaida egokiak mantenduko dira.

4. FASEA: LPPren dokumentu osoa, besteak beste, bere EsAE eta ELE barne, eta genero-ikuspegia integratzeko dokumentua.

Behin Foru Aldundiak LPP egiteko jarraitu beharreko irizpideak eta helburuak berretsita, dokumentu hori egingo da.

Dokumentuarekin batera, hurrengo fasean erabiltzeko egokitzat jotzen den dibulgazio-materiala prestatuko da. Dokumentazio horrek nahikoa, argia eta zehatza izan beharko du, dagokion eztabaida bideratzeko.

Liburuxkak edo triptikoak egingo dira, LPParen edukia modu sintetizatu eta dibulgatzailean jasotzeko, hedapenaren ondorioetarako. LPPa idazteaz arduratzen den talde teknikoak beharrezko dokumentazioa emango du, eta Foru Aldundiak dagokion materiala editatu eta zabalduko du.

Idatzi ondoren, Foru Aldundiak hasierako onespina eman beharko dio.

Hasierako onarpen horren ondoren, fase honetan herritarren parte-hartzeari dagozkion ekintza hauei ekingo zaie.

5. FASEA: Partaidetza publikoa, LPPren behin betiko dokumentuari dagonionez.

LPPa jendaurrean jarriko da, hasierako onespena Gipuzkoako Lurralde Historikoaren Aldizkari Ofizialean argitaratuz, besteak beste.

Ohiko bideetatik ere argitaratuko da, eta dokumentua Gipuzkoako Foru Aldundiaren eta Eusko Jaurlaritzaren webguneetan txertatuko da.

Horrez gain, iruzkinak, oharak, ekarpenak eta alegazioak egin ahal izango dira.

Erakundeak komunikazio-kanpaina bat egingo du dagozkion zerbitzuen bidez, aurreko fasean taldeak egindako dibulgazio-materiala erabilita.

Testuinguru horretan, besteak beste, honako ekintza hauei ekitea proposatzen da:

- Jendaurreko saio irekia sustatuko da, idatzitako dokumentuaren berri emateko eta prozesuan jarraitutako prozesuari nola erantzuten zaion azaltzeko.

Aurrez aurreko formatuan edo streaming bidez egiteko aukera baloratuko da, LPParen lurralde-irismena kontuan hartuta, pertsona gehiagorengana iristeko helburuarekin. 3. fasean bezala, proposatzen da udalei laguntza egokia eskatzea saioa zabaltzeko aretoak prestatzeko eta, horrela, parte-hartzaileen kontaktua errazteko.

Lehen iritzi batzuk ere jaso ahal izango dira, eta, aldi berean, herritarrekin harremanetan jartzeko ildo irekiak ezarriko dira.

Sortzen den dokumentazioa Aldundiaren web-atarian sartuko da.

- Material grafikoarekin eta testuekin erakusketa bat antolatuko da, eta Foru Aldundiak horretarako prestatutako lokalean egongo da eskuragarri. LPPa idazteaz arduratzen den talde teknikoak beharrezko dokumentazioa emango du, eta Foru Aldundiak dagokion materiala editatu eta muntatuko du.
- Fase honetan, halaber, lan-bilerak egingo dira 22 udalekin.

- Era berean, Foru Aldundian lan-saio bat sustatzea proposatzen da, arlo horretan inplikaturik dauden sail guztiak gonbidatzeko (lurralde-antolamendua eta hirigintza, ingurumena, jarduera ekonomikoa, kultura eta turismoa, mugikortasuna, garraioa, komunikazio- eta zerbitzu-azpiegiturak, ondarea), eta, era berean, aipatutako mapan identifikatutako agenteen zerrendan dauden beste erakunde batzuk ere gonbidatzeko (urak, kostaldeak, trenbideak, etab.).
- Eremu Funtzionaleko eragile ekonomiko, kultural eta sozialekin eta adituekin saio bat sustatzea proposatzen da, Aldundiak horretarako gaituko duen lokalean, bai bere instalazioetan, bai udaletan, haren laguntzarekin.
- Fase honetan, egokitzat jotzen diren gaikako tailerrak egingo dira. Kontuan hartu behar da emakume (genero-ikuspegia txertatze aldera), gazte, adineko pertsona eta/edo beste kolektibo batzuekiko orientazioa, egiten diren planteamenduak kontrastatzeko.

Formatu presentzian edo streaming bidez egin daitezke, edo mistoan, egokiagotzat jotzen denaren arabera.

- Jendeari irekitako beste saio bat sustatuko da, dokumentuaren eduki zehatzari buruz eztabaidatzeko eta egiten diren ekarpenak eta alegazioak jasotzeko.

Aurrez aurreko formatuan edo streaming bidez egiteko aukera baloratuko da, LPParen lurralde-irismena kontuan hartuta, pertsona gehiagorengana iristeko helburuarekin. Horretarako, proposatu da udalei laguntza egokia eskatzea saioa zabaltzeko aretoak prestatzeko eta, horrela, parte-hartzaileen arteko harremana errazteko.

Sortzen den dokumentazioa Aldundiaren web-atarian sartuko da.

- Hala badagokio, Foru Aldundian beste lan-saio bat sustatzea proposatzen da, arlo horretan inplikaturik dauden sail guztiak gonbidatzeko (lurralde-antolamendua eta hirigintza, ingurumena, jarduera ekonomikoa, kultura eta turismoa, mugikortasuna, garraioa, komunikazio- eta zerbitzu-azpiegiturak, ondarea, etab.), eta, era berean, aipatutako mapan identifikatutako eragileen zerrendan dauden beste erakunde batzuei ere gonbidapena egin ahal izango zaie (urak, kostaldeak, trenbideak, etab.), horien ebaluazioak jasotzeko eta egon daitezkeen desadostasunak adosten saiatzeko, helburu guztiak koordinatzen saiatuz eta konponbideak eta inbarnatzaileak bideratuz.

- Proposatzen da, hala badagokio, beste saio bat egitea arlo funtzionaleko eragile ekonomiko, kultural eta sozialekin, bai eta adituekin ere, Aldundiak horretarako gaituko duen lokalean, bere instalazioetan edo udaletxeren batean haren lankidetzarekin, prozesuari buruzko balorazioa ezagutzeko eta, ahal den neurrian, sentsibilitate desberdinen artean proposatu beharreko konponbideen proposamenean jarraitu beharreko ildoak adosteko.

Prozesu horren ondoren, horren guztiaren laburpen-memoria bat egingo da, eta Foru Aldundiak prozesuaren inguruko gardentasun-ariketa batean eta egindako lanaren ikusgarritasun-ariketa batean zabalduko du.

Memoria hori prozesuan aurkezten diren alegazioei buruzko balorazio-txostenean sartu ahal izango da. LPPa idazteaz arduratzen den talde teknikoak egingo du balorazio-txosten hori, espedientean sartuko da eta Foru Aldundiak LPPa zehazteko hartu beharreko irtenbideak zehazteko balioko du. Egiten diren txosten sektorialen balorazioa jasoko du.

Jarraian, Foru Aldundiak LPPa behin-behinean onartzea erabakiko du, eta akordio horren berri emango die herritarrei.

Nolanahi ere, horrez gain, elkarrizketa, harreman eta eztabaida egokiak mantenduko dira.

6. FASEA: Itzultzea.

Dokumentua izapidetu ondoren (EAELAB, ingurumen-organoa), LPPa behin betiko onartuko da.

Behin betiko onespén horren ondoren, dokumentua indarrean jartzeko argitaratzeaz gain, azken hitzaldi bat egingo da, prozesuaren emaitzaren berri emateko.

Formatu presentzialean edo streaming bidez egin daiteke, edo mistoan, ahal dela. Horrekin amaitu da LPParen berrikuspena idazteko prozesua.

Gipuzkoako Foru Aldundiak eta Eusko Jaurlaritzak beren webguneetan sartuko dute behin betiko onartutako dokumentua, jakinaren gainean egon dadin.

LPParen laburpen-dokumentu bat argitaratzeko aukera baloratuko da.

Aipatutako 6 faseak honako hauek dira:

FASEAK (gutxi gorabeherako iraupena)	DOKUMENTURAREN TRAMITAZIOA	PARTE-HARTZE PUBLIKOKO PROZESUA
1. FASEA (4 hilabete)	Aurretiazko hausnarketa egitea eta informazio-sintesia eta diagnostikoa egitea.	Kontaktua GFArekin.
	Partaidetza Publikoaren Programa (PPP) onartzea.	Partaidetza Publikoaren Programa (PPP) onartzen duen Foru Erabakia.
2. FASEA (4 hilabete)	Aurrerapen dokumentuak y Hasierako Dokumentu Estrategikoa (HDE).	Aurrerapena jendurrean jartzeko foru-erabakia.
3. FASEA (6 hilabete)	3.1. azpifasea: Partaidetza publikoa.	Erakusketa, material grafikoa eta testuak. 2 saio jedearentzat zabalik. Lan-saioak 22 udalekin. 2 lan-saio GFA sailarekin. 2 saio agenteen mahiekin.
	3.2. azpifasea: Iradokizunen txostena.	Kontaktua GFArekin.
	3.3. azpifasea: Irizpideen foro-erabakia.	Kontaktua GFArekin.
4. FASEA (6 hilabete)	4.1. azpifasea: LPP dokumentu osoa.	Kontaktua GFArekin.
	4.2. azpifasea: EAELAB eta Hasierako Onarpena.	Kontaktua GFArekin.

5. FASEA (6 hilabete)	5.1. azpifasea: Partaidetza publikoa.	Erakusketa, material grafikoa eta testuak. 2 saio jedearentzat zabalik. Gaikako tailerrak. Lan-saioak 22 udalekin. 2 lan-saio GFA sailarekin. 2 saio agenteen mahiekin.
	5.2. azpifasea: Alegazioen txostena.	Kontaktua GFArekin.
	5.3, 5.4 eta 5.5. azpifasea: Behin-behineko Onespena.	Kontaktua GFArekin.

6. FASEA (4 hilabete)	6.1. azpifasea: EAELAB txostena eta Ingurumen-Dokumentu Estrategikoa (IDE)	Kontaktua GFArekin.
	Testu Bategina egitea, Behin betiko Onartzea.	Erabakia argitaratzea. LPPa foro-webgunean txertatzea.
	GAOn argitaratzea. LPP berria indarrean sartu da.	Itzulketak-saioa.

Horrela, 2023an Aurrerapen bat, 2024an hasieran onartzeko dokumentu osoa eta 2025aren amaieran behin betiko onartutako dokumentua izateko helburuak beteko lirateke.

VIII. PARTE HARTZEKO GUNEA ETA PUBLIKO INTERESATUA

Programa honen ardatza da, batez ere, LPPa egiteko prozesuan hainbat ikuspegi sartzeara.

COVID19ak espazio jendetsuak sortzeko zailtasuna ekarri du, baina, era berean, parte hartzeko modu eta mekanismo desberdinak pentsatzera eta definitzera eraman gaitu, publikoa oro har erakartzeko, kualitatiboki parte-hartze esanguratsua bilatuz eta falta diren pertsonengan arreta berezia jarritz.

Herritarrez gain, profil politiko eta teknikoak dituzten beste eragile batzuk ere sartzeara aurreikusten du partaidetza-esparru horrek, horretarako dauden edo diseinatuta dauden mekanismo eta figura formalak erabiliz.

Prozesuan funtsezkoak dira hiru eremutako pertsonen eta eragileen ekarpenak eta parte-hartzea. Horietako bakoitzak berariaz egokitutako estrategiak eta metodologiak beharko ditu, eta profil desberdinak uztartzen dituzten espazioak ere bilatuko dira, elkarren ikaskuntza-prozesu bat sortzeko helburuarekin. Politikaren, teknikaren eta herritarren eremuak dira.

Jarraipen, kontsulta eta eztabaida politikorako esparru formala foru-egiturak berak ezarritakoa izango da.

Jarraipenerako, kontsultarako eta eztabaida teknikorako esparru formala proposatutako topaketetan gauzatuko da. Haren eginkizuna aholkularitza ematea eta irizpide teknikoak ematea izango da, foru-arlo bakoitzaren ikuspegi espezifikotik.

Herritarren jarraipena, kontsulta eta eztabaida egiteko esparru formala ikuspegi inklusibo batetik egingo da. Garatzen den bitartean, ziurtatuko da inor ezin dela baztertua sentitu arrazoi kultural, sexual, erlijioso, genero, soziolinguistiko, ekonomiko edo dibertsitate funtzionalengatik. Espazio horien eginkizuna iritzia ematea, herritarren interesak defendatzea eta LPParen berrikuspenean irizpideak txertatzea izango da.

Bestalde, arlo horretan indarrean dagoen legerian ezarritakoaren arabera, partaidetza publikoa herritar guztiei interesatzen zaiela argi eta garbi adierazteaz gain, adierazi behar dugu Gipuzkoako Foru Aldundiak, Partaidetza Publikoaren Programan, interesdunen artean sartzea egoki irizten dien eragileen zerrenda bat sartu behar duela.

Jarraian, partaidetza-prozesuan sartu nahi diren eragile sozial, tekniko eta ekonomikoen zerrenda zehazten da, prozesuaren jarraitutasunean izan dezaketen osaketari kalterik egin gabe.

Horren bidez, lanak egiteko inplikazioa beharrezkoa duten eragileak identifikatzen dituen mapari erantzuten zaio (udal-erakundeak, foru-erakundeak, autonomia-erkidegokoak, eragile ekonomikoak, kulturalak eta sozialak).

Agenteen mapa honako zerrenda honetan zehazten da:

1. Auzo-elkarteen ordezkaria (Beasain, Ordizia, Lazkao, Zumarraga, Urretxu, Legazpi, beste batzuk).
2. Ingurumenarekin zerikusia duten elkarteetako ordezkaria (Eguzki, Ekologistak Martxan, beste batzuk).
3. Kultura-ondarearekin lotutako elkarten ordezkaria (AVPIOP. Elkarte Industri Ondare eta Herri Laneko Euskal Autonomia Erkidegoa, beste batzuk).
4. Merkatarien eta ostalarien elkarten ordezkaria (Dendaratean, Bareak, beste batzuk).
5. EKA, EKE (Kontsumitzaileen Elkarteak) erakundearen ordezkaria.
6. Sindikatu etako ordezkaria (CCOO, UGT, ELA, LAB, beste batzuk).
7. Landa-inguruneko sindikatuen ordezkaria (ENEK, EHNE, ENBA, beste batzuk).
8. Landa-ingurunearen ordezkaria (URKOME, beste batzuk).
9. CONFEBASKen (euskal patronala) edo ASCONGUIren, ADEGUIren edo beste batzuen ordezkaria.
10. Arrantza-elkarten ordezkariak (arrantzaleen kofradiak, ANABAC)
11. EUSKAL HERRIKO BILGUNE FEMINISTAREN ordezkaria.
12. Unibertsitateen ordezkariak (Mondragon Unibertsitatea, EHU, beste batzuk).
13. Elkargo profesionalen ordezkaria (arkitektoak, hirigileak, abokatuak, bide-ingeniariak, bideak, geografoak, geologoak, biologoak, ekonomistak, Soziologiaren eta Zientzia Politikoaren Euskal Elkarte, eta abar).
14. GARAPENen ordezkaria. Garapen Agentzien Euskal Elkarte.
15. DEUSTO City Lab Katedraren ordezkaria.
16. Orkestaren ordezkaria (ikerketa-institutua).
17. Euskadiko Energiaren Klusterraren ordezkaria.
18. CLIMA (EAEko Ingurumen Industrien Kluster Elkarte) elkartearen ordezkaria.
19. ERAIKUNERen ordezkaria (eraikuntza-klusterra).
20. Euskadiko MLC ITSren ordezkaria. Euskadiko Mugikortasun eta Logistika Klusterraren Elkarte.
21. Gipuzkoako Merkataritza, Industria eta Nabigazioko Ganbera Ofizialaren ordezkaria.
22. Euskal Parke Teknologikoen Sareko ordezkaria.
23. Sprilur (Sociedad de Suelo Industrial Vasca), Urolako Industrialdearen ordezkaria.
24. FCAVNko, Aurrezki Kutxen Federazioko eta finantza-erakunde etako ordezkaria.
25. ERKIDE, Kooperatiben Federazioaren ordezkaria.
26. Gizarte-ekintzako hirugarren sektoreko erakundearen ordezkaria.
27. Gipuzkoako Garraio Agintaritza.
28. Sasietako Mankomunitatea.
29. Aranzadi Zientzia Elkarte.
30. Eusko Ikaskuntza.
31. Euskal Geografia Institutua (INGEBA).

32. Euskalerrriaren Adiskideen Elkarte.
33. ELKARTU - Gipuzkoako Gutxitu Fisikoen Federazioa.
34. AFEDEGI - Gipuzkoako Kirol Federazioen Elkarte.
35. GOIEKI – Goierriko Garapen Agentzia.
36. UGGASA – Urola Garaia Garatzen, S.A.
37. GOIMEN – Goierriko landa-garapenerako elkarte.
38. LENBUR Fundazioa.
39. Idiazabal BJD.

Zerrenda hau ez da inola ere zehatza.

Ingurumen Organoari dagokio, osagarri gisa, eragindako administrazio publikoak identifikatzea, antzeko espedienteetan jarraitu ohi diren jarraibideen arabera.

Hala ere, erakunde-eremuari dagokionez, kontsultatutako erakundeak, gutxienez, honako hauek izatea proposatzen da:

- Eusko Jaularitza.
 - Natura, Ondare eta Klima Aldaketa Zuzendaritza.
 - URA, Uraren Euskal Agentzia.
 - IHOBE.
 - Kultura Ondarearen Zuzendaritza.
 - Larrialdiei Aurre Egiteko eta Meteorologiako Zuzendaritza.
- Gipuzkoako Foru Aldundia.
 - Sail guztiak.

Hori guztia lagungarria izango da Goierriko Lurralde Plan Partziala berrikusteko prozesuaren esparruan baterako gobernantza gauzatzeko.

Zerrenda osatu ahal izango da beste udal-foro batzuetan parte hartzen duten herritarrekin (agenda 21, hiri-agendak, klima, energia, beste batzuk), bai eta sektoreko elkarteak (berdintasuna, merkataritza...), lurraldekoak (auzo-elkarteak), Eremu Funtzionaleko talde formalizatuak, Goierriin presentzia duten erakundeak eta abar ordezkaten dituzten beste batzuekin ere, eta zenbait arlotan adituak diren pertsona jakin batzuekin.

Zerrenda hori zabaldu ahal izango da ikuspuntu osagarriak eman ditzaketen eragileekin, baita puntualki ere.

Horregatik, Goierriko LPParen berrikuspena idazteko prozesuan zuzeneko interesa duten administrazio publikoarekin zerikusirik ez duten elkarte, erakunde eta entitateekin harremanetan jartzea proposatzen da.

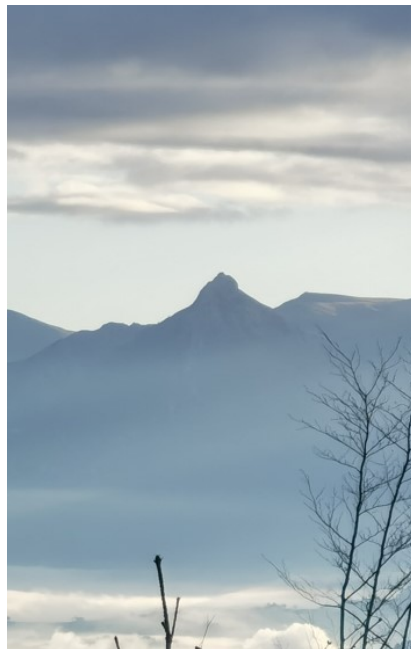
IX. BESTE ZEHAZTAPEN BATZUK

Nolanahi ere, prozedura Gipuzkoako Foru Aldundiak partaidetzaren arloan xedatutakoari egokituko zaio, bereziki Herritarren Partaidetzari buruzko 5/2018 Foru Arauari.

Parte-hartze publikoaren prozesua alde batera utzita, LPPa Gipuzkoako Foru Aldundiak izapidetuko du, eta dagokion akordio-prozeduraren mende jarriko da, bereziki, Lurralde Antolamenduari buruzko Legean xedatutakoaren arabera, eta dokumentua behin betiko onartzea Eusko Jaurlaritzari dagokio.

Era berean, Gipuzkoako Foru Aldundiak, egoki iritziz gero, Goierriko LPParen jarraipena egiteko berariazko organo bat gaitu ahal izango du, teknikoa zein politikoa.

Horri esker, parte-hartze publikoaren prozesua arinagoa izango da, eta, era berean, plana hobeto egokituko da egungo egoerara eta Goierriko etorkizuneko belaunaldien beharretara.



Txindoki, hodei artean: Goierriko erreferentzia

X. KOMUNIKAZIO ESTRATEGIA

Zehaztu eta garatu beharreko zereginetako bat LPP berrikusteko prozesuarekin eta partaidetza-prozesuarekin batera lan komunikatiboko ildo bat diseinatzea izango da.

LPParen berrikuspena proiektu motela da herritarren ikuspegitik. Horregatik, garrantzi kritikoa du prozesuari begira ematen diren urrats guztiak dokumentatuta geratzeak, baina baita akordio, erabaki eta mugarri aipagarrien komunikazioa bultzatzeak ere.

Horretarako, faseetara egokitutako estrategia komunikatibo bat diseinatu da, Gipuzkoako Foru Aldundiko Komunikazio Departamentuko teknikarien laguntzarekin eta laguntzarekin, eta Gipuzkoako Foru Aldundiak dituen euskarri eta kanal guztiak erabiliko dira, online informazioaren hedapena fase bakoitzean behar den hedapen fisikoarekin konbinatuz.

Estrategia hori Gipuzkoako Foru Aldundiko Gobernantza Departamentuko Herritarren Partaidetzarako Zerbitzuak duen partaidetzazko eztabaida-prozesuaren fluxuograman jasotakora egokituko da.

Herritarrek parte hartzeko programa hori, onartu ondoren, dagokion aldizkarian argitaratu behar da, eta informazioaren teknologia berrien bidez zabalduko da.

Donostia, 2023ko maiatzaren 15a.



Santiago Peñalba Garmendia
Arkitekto Urbanista



Iñigo Peñalba Arribas
Arkitekto Doktorea

Helbidea: Portuetxe bidea, 63-3. A, Donostia-San Sebastián -PK 20018-

Telefonoa 943224208 - E-mail: santi@emeseme.com