



## **Ikasmina DoKS:**

Documentos sobre el aprendizaje a lo largo de toda la vida en Gipuzkoa

# **La formación bonificada en Euskadi**

**Documento nº 71**

**Septiembre 2020**

**Gipuzkoa, ikasten duen lurraldea.**  
Gipuzkoa, un territorio que aprende.

Departamento de Innovación y Sociedad del  
Conocimiento. Diputación Foral de Gipuzkoa



**GIPUZKOA**  
berrikuntza lurraldea

<b>1. Presentación.....</b>	<b>3</b>
1.1. La formación bonificada.....	3
<b>2. Las personas que aprenden a través de la formación bonificada.....</b>	<b>4</b>
2.1. La participación en la formación bonificada .....	4
2.2. Perfil de las personas participantes y horas de formación .....	9
<b>3. Las empresas que ofrecen formación bonificada a las personas empleadas.....</b>	<b>11</b>
3.1. Caracterización de las empresas que ofrecen formación bonificada.....	11
3.2. Crédito dispuesto a las empresas que ofrecen formación .....	13
3.3. Crédito dispuesto por persona participante .....	15
<b>4. Conclusiones .....</b>	<b>17</b>
4.1. Síntesis: principales resultados.....	17

# 1. Presentación

## 1.1. La formación bonificada

Fundae<sup>1</sup> es la entidad encargada de impulsar y coordinar la formación bonificada en el Estado que, en colaboración con el Servicio Público de Empleo (SEPE), se encarga de gestionar los fondos públicos destinados a financiar la formación programada por las empresas.

El objetivo principal es contribuir a que las empresas y los/as trabajadores mejoren las competencias que les permitan afrontar los cambios del mercado laboral y los sectores productivos a través de una formación de calidad.

La formación bonificada favorece el acceso, mediante subvenciones, a una formación gratuita orientada a todas las personas trabajadoras<sup>2</sup>. Para ello, las empresas disponen anualmente de un crédito que viene determinado por las cotizaciones realizadas a la Seguridad Social, en concepto de Formación Profesional, en el último año, que se emplea para formar a los equipos de trabajo.

El presente documento analiza la evolución de la formación bonificada en Euskadi, abordando, en primer lugar, la caracterización de las personas que aprenden y su dedicación al aprendizaje. En segundo lugar, recoge un breve análisis del perfil de las empresas que ofrecen formación bonificada, y profundiza en la financiación dispuesta para la realización de estas actividades formativas. Finalmente, se incluye un apartado en el que se recogen los principales resultados del análisis realizado.

Estos resultados se consideran orientativos de la situación en Gipuzkoa.

---

<sup>1</sup> Fundación Estatal para la Formación en el Empleo.

<sup>2</sup> Cubierta por las cotizaciones de las personas afiliadas al Régimen General de la Seguridad Social.

## 2. Las personas que aprenden a través de la formación bonificada

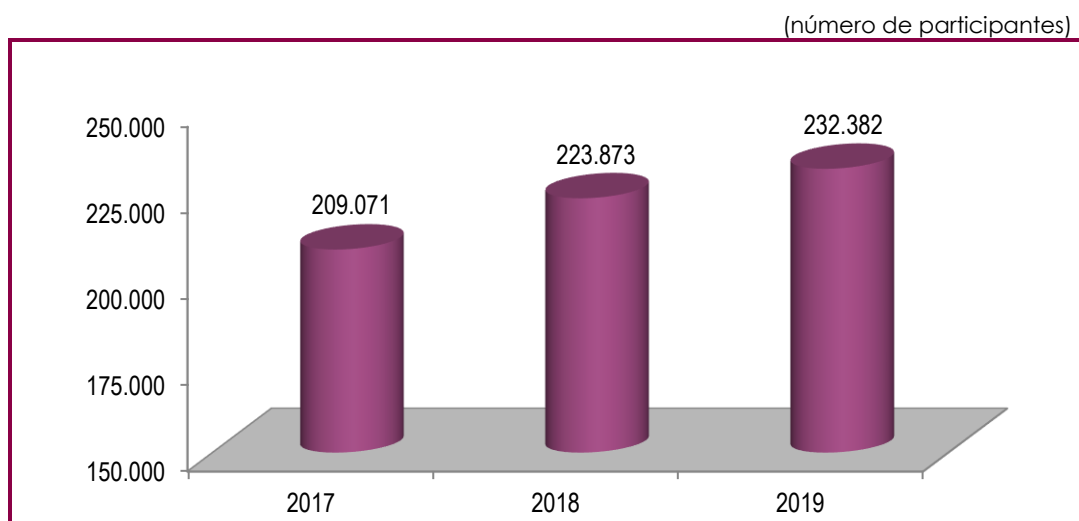
### 2.1. La participación en la formación bonificada

#### Cada vez más personas participan en la formación bonificada en Euskadi

En 2019, el número de personas participantes en la formación bonificada en Euskadi asciende a 232.382 personas, lo que supone un crecimiento del 2,8% con respecto del año anterior (8.509 participantes más).

Además, cabe destacar que es una tendencia sostenida en el tiempo, teniendo en cuenta que prácticamente se ha duplicado el número de personas participantes en la última década (124.931 personas en 2009, frente a 232.382 en 2019).

**Gráfico 1. La evolución de la participación en la formación bonificada. Euskadi. 2017-2019**



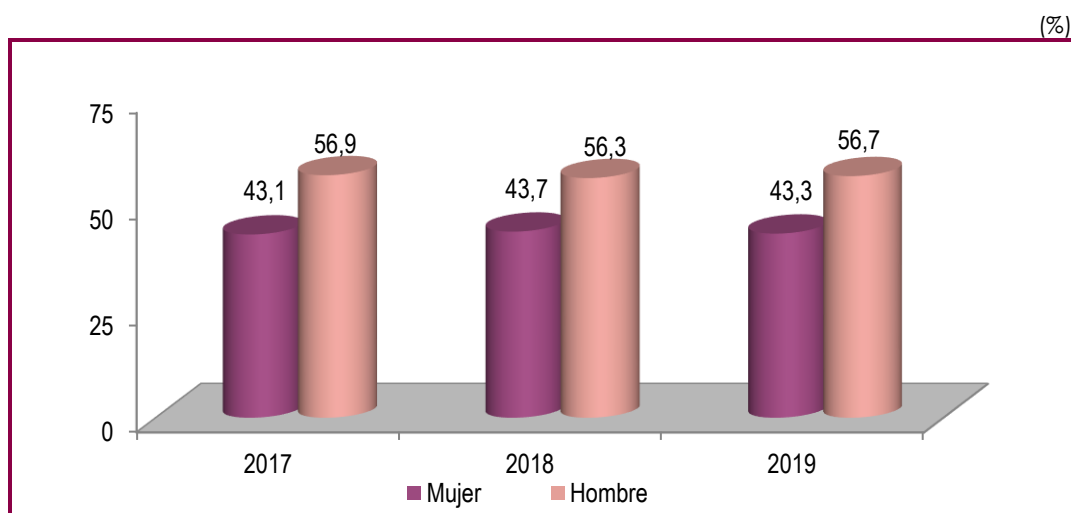
Fuente: Elaboración propia a partir de Fundae

### No obstante, las mujeres participan menos que los hombres en esta formación

Casi seis de cada diez personas que participan en las actividades formativas son hombres, mientras que la proporción de mujeres se mantiene estable -en torno al 43% de la participación total- en todo el periodo considerado (años 2017-2019).

Por otra parte, y relativamente estable en los últimos tres años, el 52% de la afiliación al Régimen General corresponde al colectivo masculino y el 48% al femenino. Este hecho pone de manifiesto una cierta mayor realización de actividades de aprendizaje bonificada de los hombres (56,7%) frente a las mujeres (43,3%) con relación a su participación en la afiliación (52% frente al 48%).

**Gráfico 2. La evolución de la participación en la formación bonificada según género. Euskadi. 2017-2019**



Fuente: Elaboración propia a partir de Fundae

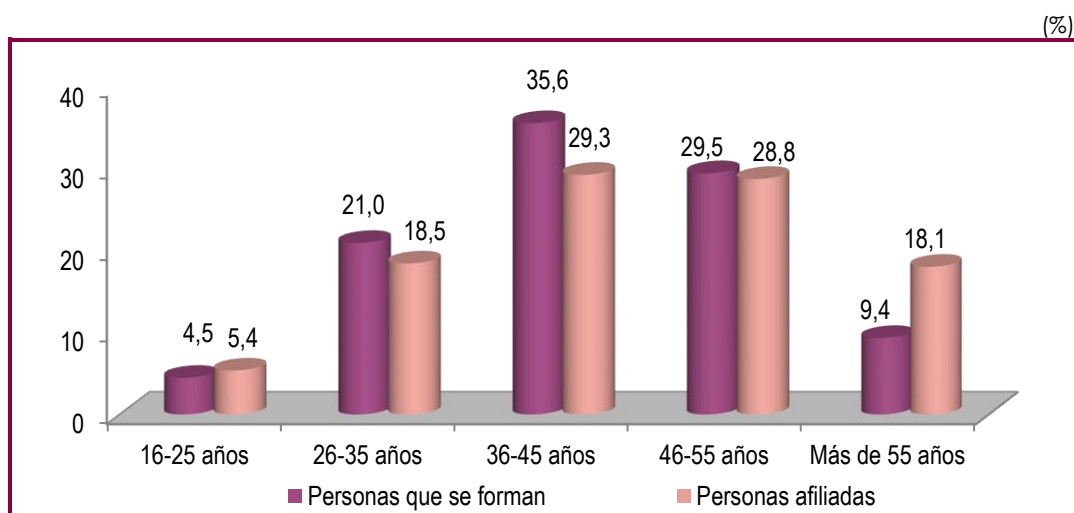
### Más de un tercio de las personas que aprenden tiene entre 36 y 45 años

Atendiendo a la distribución de la participación según edad se observa que:

- El grueso de la participación se concentra en el estrato de 36 a 45 años: más de un tercio de las personas que aprenden mediante la formación bonificada tiene esta edad (35,6%).

- Casi tres de cada diez personas tiene una edad comprendida entre 46 y 55 años (29,5%), siendo el segundo estrato de mayor peso, y dos de cada diez personas cuentan con 26-35 años (21,0%).
- Por último, señalar que las personas de más de 55 años (9,4%) y de entre 16 y 25 años (4,5%) son los que contribuyen en menor medida a la participación en la formación bonificada.

**Gráfico 3. La participación en la formación bonificada y personas afiliadas según edad. Euskadi. Promedio 2017-2019**



*Nota: Personas afiliadas al Régimen General.*

*Fuente: Elaboración propia a partir de Fundae y Seguridad Social*

Por otra parte, tomando en consideración la distribución de la afiliación según edad, se observa que las personas de entre 36 y 45 años son las que cuentan con la mayor especialización en la formación (+6,3pp), ya que aprenden por encima de su peso en la afiliación. Asimismo, esta mayor participación relativa se observa en las personas de 26 a 35 años (+2,5pp) y, en menor medida, en las de 46 a 55 años (+0,7pp).

En cambio, el grupo de más de 55 años aprende muy por debajo de su peso en la afiliación (-8,7pp). Este resultado refleja la menor participación de las personas senior en las actividades formativas (9,4%), ya que es prácticamente la mitad de su contribución a la afiliación total de Euskadi (18,1%). Por último, las personas jóvenes se forman ligeramente por debajo de su peso en la afiliación (-0,9pp).

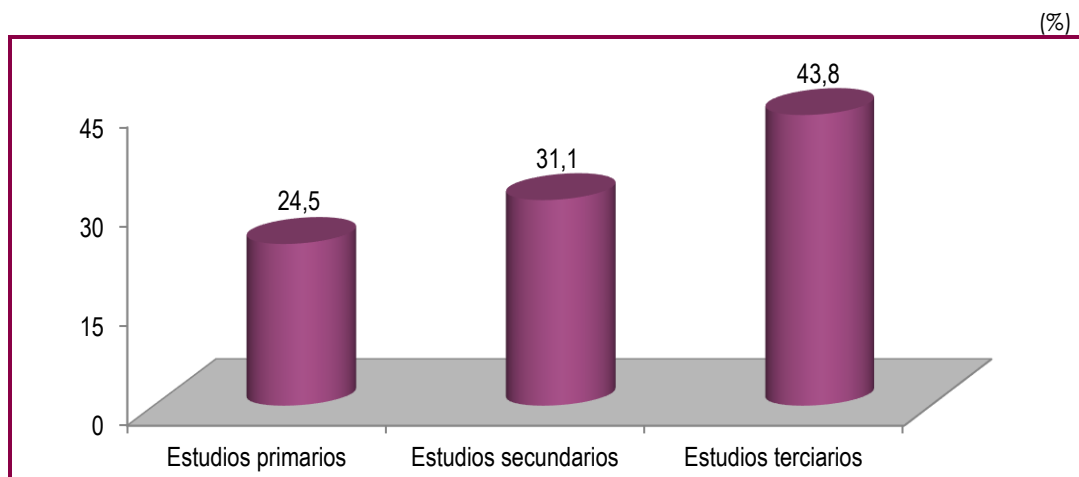
### La participación es creciente con el nivel de estudios alcanzado

El gráfico adjunto muestra la estructura de la participación en la formación bonificada con respecto del nivel educativo máximo alcanzado por las personas trabajadoras en Euskadi. En este sentido, se observa que:

- La participación crece a medida que el nivel de titulación de las personas trabajadoras aumenta. En concreto, casi la mitad de las personas participantes en Euskadi cuenta con estudios superiores (43,8%).
- En torno a un tercio de las personas que aprenden tienen un nivel formativo medio (31,1%), y
- La proporción de personas con estudios primarios o básicos (hasta obligatorios) se sitúa en el 24,5% del total.

De este modo, se confirma que las personas más cualificadas son las que en mayor medida siguen preparándose y aprendiendo a través de la formación bonificada a lo largo de su carrera profesional.

**Gráfico 4. La participación en la formación bonificada según nivel de estudios. Euskadi. Promedio 2017-2019**



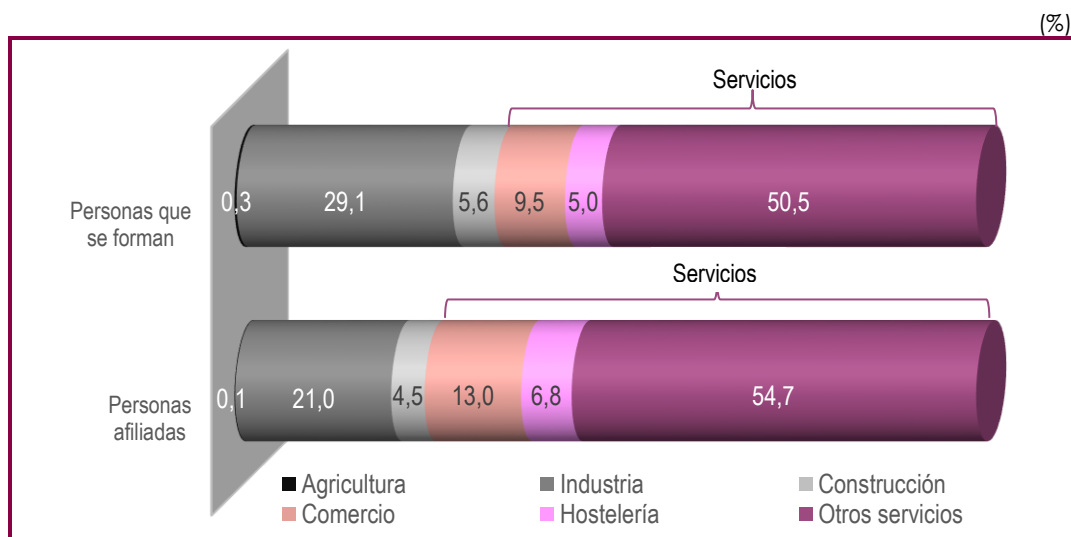
Fuente: Elaboración propia a partir de Fundae

### Más de la mitad de las personas que aprenden trabajan en el sector servicios

El sector servicios es la actividad que contribuye en mayor medida a la participación en la formación bonificada en Euskadi. En concreto, las actividades de otros servicios (50,5%), comercio (9,5%) y hostelería (5,0%) suponen el 65% de la participación total.

Asimismo, es de destacar el peso de las personas trabajadoras en la industria (29,1%), con una menor contribución del sector construcción (5,6%) y el peso marginal del sector primario (0,3%).

**Gráfico 5. La participación en la formación bonificada y personas afiliadas por sector de actividad. Euskadi. Promedio 2017-2019**



*Nota: Personas afiliadas al Régimen General.*

*Fuente: Elaboración propia a partir de Fundae y Seguridad Social*

No obstante, las personas empleadas en las actividades industriales y en la construcción muestran una mayor especialización en la formación bonificada (+8,1pp y +1,1pp, respectivamente), mientras que el conjunto del sector servicios cuenta con un peso relativo menor a su participación en la afiliación (-9,5pp). Este resultado confirma que las personas asalariadas en industria y construcción son las que en mayor medida se forman.



## 2.2. Perfil de las personas participantes y horas de formación

**Perfil de la persona que aprende: en general, hombre, de entre 36 y 45 años, con estudios superiores y empleado en el sector servicios**

Al fin de realizar una aproximación al perfil de la persona participante en la formación bonificada en Euskadi, el cuadro adjunto recoge los resultados de las cuatro componentes analizadas en el apartado anterior (género, edad, nivel de estudios y sector de actividad).

En resumen, la persona que se forma a través de la formación bonificada es, por lo general, hombre (56,7%), de entre 36 y 45 años (35,6%), titulado en educación superior (43,8%) y que trabaja en el sector servicios (65%).

**Tabla 1 La participación y dedicación a la formación bonificada. Euskadi. Promedio 2017-2019**

	Participación en la formación (%)	Horas de formación por participante
<b>Sexo</b>		
Mujer	43,3	15,8
Hombre	56,7	16,1
<b>Edad</b>		
16-25 años	4,5	17,3
26-35 años	20,9	17,5
36-45 años	35,6	16,4
46-55 años	29,6	15,2
Más de 55 años	9,5	12,8
<b>Nivel de estudios</b>		
Primarios	24,5	13,7
Secundarios	31,1	16,1
Terciarios	43,8	17,0
<b>Sector de actividad</b>		
Agricultura	0,3	23,0
Industria	29,1	16,8
Construcción	5,6	18,5
Comercio	9,5	20,1
Hostelería	5,0	16,5
Otros servicios	50,5	14,3
<b>Total</b>	<b>100,0</b>	<b>16,0</b>

Fuente: Elaboración propia a partir de Fundae

### ¿Cuántas horas de formación realiza de media cada participante?

La información publicada por Fundae permite estimar el número de horas promedio que aprende cada participante en la formación bonificada en Euskadi. Así, la tabla adjunta muestra que las personas trabajadoras realizan de media 16 horas de formación. Sin embargo, este resultado varía en función de factores como género, edad, nivel de estudios y sector de actividad:

- Las diferencias según género son mínimas, si bien los hombres presentan una ratio ligeramente superior al colectivo femenino (16,1 horas/participante frente a 15,8 horas de mujeres).
- La componente de la edad pone de manifiesto una menor participación en la formación a medida que la edad de las personas trabajadoras aumenta: es de 17,3 horas en el estrato más joven (16-25 años) y baja a 12,8 horas en el grupo de más edad (más de 55 años).

Por lo tanto, las personas de 55 y más años no sólo participan menos, sino que además lo hacen con una menor intensidad (horas dedicadas). ¿No lo necesitan, se van desmotivando o no se adecua a sus necesidades?

- La ratio es creciente con el nivel de estudios alcanzado: se sitúa en 13,7 horas en el nivel educativo básico, en 16,1 horas en el nivel intermedio y sube a 17 horas en la formación terciaria.
- Por sector de actividad, destacar que pese a que agricultura es la rama de actividad que concentra la menor proporción de personas participantes, alcanza la mayor dedicación de horas a la formación (23 horas/participante), seguido a cierta distancia de actividades de comercio (20,1 horas) y construcción (18,5 horas). Por el contrario, el segmento de otros servicios es el que registra la menor ratio (14,3 horas).

Finalmente, y teniendo en cuenta las matizaciones realizadas, lo cierto es que la intensidad en la formación (como horas de formación por persona) es relativamente homogénea, siendo los elementos más discriminantes la edad de las personas y el sector en el que se trabaja.

### 3. Las empresas que ofrecen formación bonificada a las personas empleadas

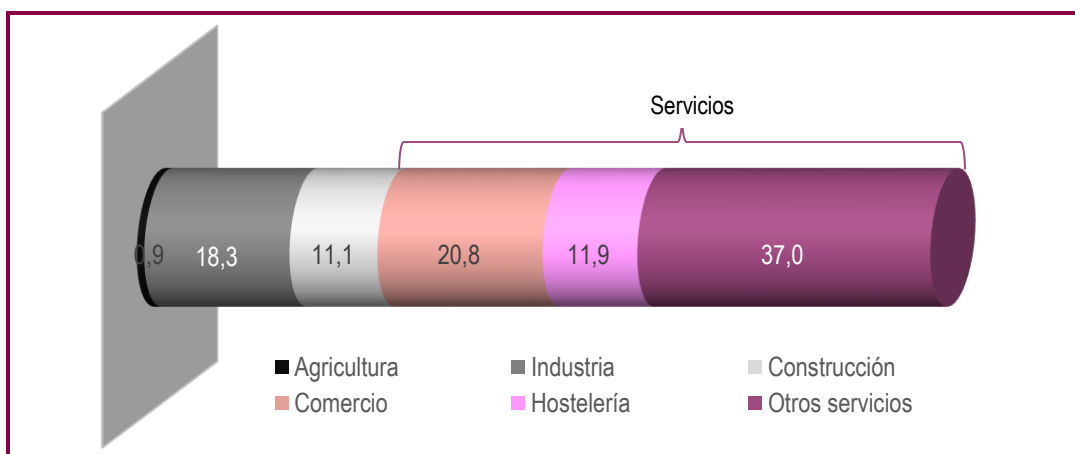
#### 3.1. Caracterización de las empresas que ofrecen formación bonificada

En Euskadi, siete de cada diez empresas que forma a su plantilla es del sector servicios

En 2019, la mayoría de las empresas que ofrecen formación a sus equipos de trabajo en Euskadi corresponden al sector terciario (69,7%), con especial relevancia de la aportación de comercio (20,8%), hostelería (11,9%) y el grupo de otros servicios (37%).

Con una participación menor se encuentran industria (18,3%) y construcción (11,1%), mientras que agricultura muestra un peso marginal (0,9%).

Gráfico 6. Empresas que ofrecen formación bonificada por sector de actividad. Euskadi. 2019



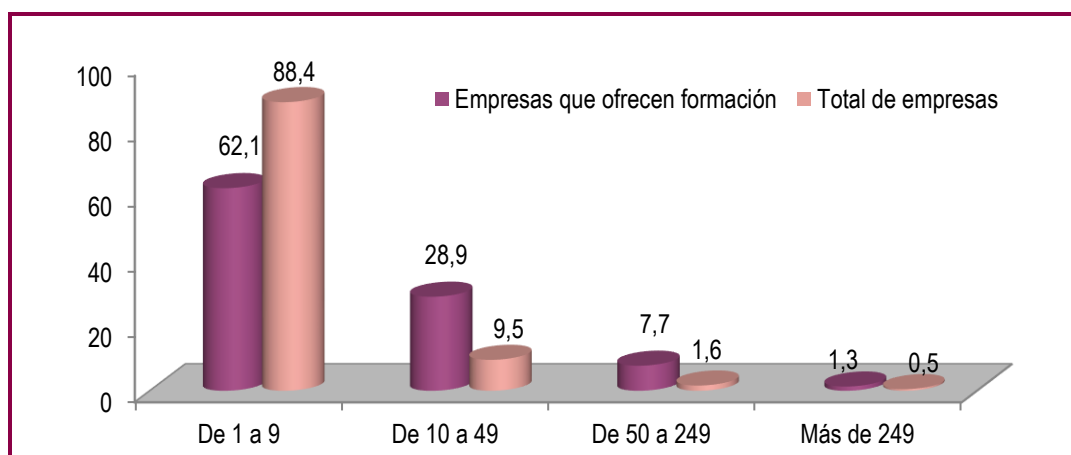
Fuente: Elaboración propia a partir de Fundae

**El 62,1% de las empresas que ofrecen formación a sus trabajadores/as tiene menos de 10 empleos**

El gráfico adjunto muestra que la mayoría de las empresas que proporcionan formación bonificada en Euskadi son de reducido tamaño, teniendo en cuenta que seis de cada diez tiene menos de 10 empleos (microempresas) y en torno a tres de cada diez cuenta con entre 10 y 49 empleos. En conjunto, el 91% de las empresas que forman a sus equipos de trabajo en Euskadi tiene una plantilla inferior a 50 personas.

La proporción de empresas con una dimensión mayor (50 y más empleos) es relativamente reducida: solo el 7,7% tiene entre 50 y 249 empleos y esta proporción baja hasta el 1,3% en el caso de las que tienen más de 249 empleos.

**Gráfico 7. Empresas que ofrecen formación bonificada y total de empresas según tamaño (empleo asalariado). Euskadi. 2019**



*Nota: En el caso del total de empresas los dos últimos estratos se corresponden con los grupos de 50 a 199 asalariados y más de 200.*

*Fuente: Elaboración propia a partir de Fundae y DIRCE (INE)*

Sin embargo, considerando la distribución del total de las empresas según tamaño (empleo asalariado), se observa que claramente la mayor tasa de especialización se encuentra en las empresas de 10 a 49 empleos (+19,4pp), seguida de las de 50 a 249 empleos (+6,1pp). Esto es, son los dos grupos de empresas con una contribución a la formación que es superior a su peso en el entramado empresarial.

Por el contrario, las empresas de menor tamaño (de 1 a 9 empleos) son las que en menor proporción ofrecen formación a sus equipos de trabajo, dado que es el estrato donde se registra la mayor diferencia con respecto de su peso en el total de empresas (-26,3pp).

### 3.2. Crédito dispuesto<sup>3</sup> a las empresas que ofrecen formación

**En 2019, el crédito total para la formación de los/as trabajadores/as en las empresas ascendía a 29,8 millones de euros**

Las empresas cuentan con un crédito asignado para la formación de sus trabajadores/as, que se determina como el porcentaje<sup>4</sup> de la cuota de Formación Profesional cotizada en el año anterior por el volumen de empleo asalariado. No obstante, son las propias empresas las que deciden qué parte del crédito asignado utilizar (crédito dispuesto). Es decir, pueden agotarlo<sup>5</sup> o no disponerlo.

El cuadro adjunto muestra, en primer lugar, que el volumen de crédito dispuesto por las empresas vascas en 2019 asciende a 29,8 millones de euros. Las actividades industriales (37,5%) y otros servicios (39,8%) concentran la mayor parte del crédito para la formación bonificada, con una cierta menor contribución de comercio (10,8%), construcción (6,5%) y hostelería (4,9%).

<sup>3</sup> Gasto realizado o declarado para la bonificación.

<sup>4</sup> Este porcentaje se establece por la Ley de Presupuestos Generales del Estado y es mayor cuanto menor es el tamaño de la empresa.

<sup>5</sup> De hecho, el gasto en formación puede ser superior, ya que no toda la formación realizada desde las empresas es susceptible de ser bonificada.

**Tabla 2 Crédito total dispuesto a las empresas que ofrecen formación bonificada. Euskadi. 2019**

	<b>Crédito total (euros)</b>	<b>Estructura (%)</b>
<b>Sector de actividad</b>		
Agricultura	133.557	0,4
Industria	11.185.164	37,5
Construcción	1.926.532	6,5
Comercio	3.231.502	10,8
Hostelería	1.461.219	4,9
Otros servicios	11.857.970	39,8
<b>Dimensión empresarial</b>		
Microempresas (1-9 empleos)	4.370.313	14,7
Pequeñas (10-49 empleos)	7.135.136	23,9
Medianas (50-249 empleos)	8.582.450	28,8
Grandes (desde 250 empleos)	9.708.043	32,6
<b>Total</b>	<b>29.795.943</b>	<b>100,0</b>

*Fuente: Elaboración propia a partir de Fundae*

Por otra parte, se observa que el volumen de crédito dispuesto es claramente creciente con el tamaño de las empresas: a más personas trabajadoras, mayor es el crédito dispuesto para la formación. Y es que las empresas grandes prácticamente duplican el montante dispuesto por parte de las de menor tamaño (9,7 y 4,4 millones de euros, respectivamente).

### **Cada empresa ha dispuesto de 1.872,2 euros para la formación bonificada**

En 2019, el crédito medio dispuesto por empresa para abordar la formación bonificada en Euskadi asciende a 1.872,2 euros. El sector industrial duplica este montante (3.845 euros/empresa), mientras que hostelería se sitúa como el sector de actividad que menos crédito emplea para la formación de sus trabajadores/as (770,7 euros).

Por otra parte, tal y como se apuntaba en el apartado anterior, el crédito medio por empresa es creciente con el tamaño de sus plantillas: se sitúa en 442,5 euros en el caso de las que tienen menos de 10 empleos y sube a 46.898,8 euros en las empresas de 250 y más empleos. Estos resultados son coherentes con el factor tamaño: a más personas, mayor gasto global.

**Tabla 3 Crédito dispuesto por cada empresa que ofrece formación bonificada. Euskadi. 2019**

	Crédito dispuesto por empresa (euros)	Índice = 100
<b>Sector de actividad</b>		
Agricultura	902,4	48
Industria	3.845,0	205
Construcción	1.094,6	58
Comercio	976,9	52
Hostelería	770,7	41
Otros servicios	2.011,9	107
<b>Dimensión empresarial</b>		
Microempresas (1-9 empleos)	442,5	24
Pequeñas (10-49 empleos)	1.553,8	83
Medianas (50-249 empleos)	6.994,7	374
Grandes (desde 250 empleos)	46.898,8	--
<b>Total</b>	<b>1.872,2</b>	<b>100</b>

Fuente: Elaboración propia a partir de Fundae

### 3.3. Crédito dispuesto por persona participante

#### El crédito medio dispuesto por persona participante asciende a 128,2 euros

En 2019, las empresas vascas que programan actividades de formación bonificada gastaron 128,2 euros por cada persona participante. Las principales diferencias según sector de actividad y dimensión empresarial muestran que:

- Las empresas del sector primario son las que asignaron el mayor volumen de crédito por persona (191,3 euros). Asimismo, superan el importe medio las actividades industriales (161,7 euros), el sector de la construcción (150,1 euros) y comercio (153,3 euros).
- Por el contrario, tanto hostelería (118,2 euros) como otros servicios (102 euros) se sitúan por debajo de la ratio global, siendo el gasto medio correspondiente al sector primario (191,3 euros) casi el doble que la del segmento de otros servicios (102 euros).

- Por último, señalar que el gasto medio por persona participante es descendente con la dimensión empresarial: se sitúa en 269,9 euros en el caso de las empresas con menos de 10 empleos y baja a 86,6 euros en las empresas de 250 y más empleos.

Este resultado confirmaría el hecho de que la formación bonificada está especialmente diseñada para favorecer el acceso al aprendizaje de las empresas de menor tamaño, teniendo en cuenta que el porcentaje<sup>6</sup> que se aplica para el cálculo del crédito disponible y dispuesto es mayor cuanto menor es el tamaño de la empresa.

**Tabla 4 Crédito dispuesto por persona participante. Euskadi. 2019**

	Crédito por persona participante (euros)	Índice = 100
<b>Sector de actividad</b>		
Agricultura	191,3	149
Industria	161,7	126
Construcción	150,1	117
Comercio	153,3	120
Hostelería	118,2	92
Otros servicios	102,0	80
<b>Dimensión empresarial</b>		
Microempresas (1-9 empleos)	269,9	210
Pequeñas (10-49 empleos)	168,4	131
Medianas (50-249 empleos)	139,1	109
Grandes (desde 250 empleos)	86,6	68
<b>Total</b>	<b>128,2</b>	<b>100</b>

Fuente: Elaboración propia a partir de Fundae

<sup>6</sup> Se establece por la Ley de Presupuestos Generales del Estado.



# 4. Conclusiones

## 4.1. Síntesis: principales resultados

Al fin de obtener una perspectiva global de la evolución de la formación bonificada en Euskadi y de las variables que la componen (las personas y las empresas), a continuación se recogen las principales ideas-fuerza del análisis realizado:

### 1. Las personas que se forman

- ✓ Cada vez más personas participan en la formación bonificada, muestra de que Euskadi es un territorio comprometido con el aprendizaje de las personas
- ✓ Los hombres aprenden en ligera mayor medida que las mujeres
- ✓ La edad es un factor determinante: las personas de entre 36 y 45 años son las más activas en la formación, al contrario de las personas senior que lo hacen en menor medida e intensidad
- ✓ A mayor nivel de estudios, mayor participación en el aprendizaje
- ✓ El sector industrial resulta ser el que realiza más formación

### 2. Las empresas que ofrecen formación

- ✓ En general, del sector servicios y pequeñas (menos de 10 empleos)
- ✓ Sin embargo, mayor participación relativa de las empresas de 10 a 49 empleos
- ✓ Un total de 29,8 millones de euros destinados a financiar la formación en 2019
- ✓ Las empresas industriales gastaron las que más (3.845€/empresa) y las de hostelería (770,7€), las que menos
- ✓ El gasto medio por persona es mayor cuanto menor es la empresa, al fin de favorecer el acceso a la formación de las empresas de menor dimensión.



Título: La formación bonificada en Euskadi  
Documento nº 71, septiembre 2020

Coordinación y supervisión: Departamento de Promoción Económica, Turismo y Medio Rural.  
Diputación Foral de Gipuzkoa

Elaboración IKEI, research & consultancy S.A.