

## Ikasmina DoKS:

Documentos sobre el aprendizaje a lo largo de toda la vida en Gipuzkoa

# La formación bonificada en Euskadi

Documento nº 85

Mayo 2022

**Gipuzkoa, ikasten duen lurraldea.**  
Gipuzkoa, un territorio que aprende.

1.	Presentación.....	3
1.1.	La formación bonificada.....	3
2.	Las personas que aprenden a través de la formación bonificada.....	4
2.1.	La participación en la formación bonificada .....	4
2.2.	Perfil de las personas participantes y horas de formación .....	9
3.	Las empresas que ofrecen formación bonificada a las personas empleadas.....	12
3.1.	Caracterización de las empresas que ofrecen formación bonificada.....	12
3.2.	Crédito dispuesto a las empresas que ofrecen formación ....	14
3.3.	Crédito dispuesto por persona participante .....	16
4.	Conclusiones .....	18
4.1.	Síntesis: principales resultados.....	18

# 1. Presentación

## 1.1. La formación bonificada

Fundae<sup>1</sup> es la entidad encargada de impulsar y coordinar la formación bonificada en el Estado que, en colaboración con el Servicio Público de Empleo (SEPE), se encarga de gestionar los fondos públicos destinados a financiar la formación programada por las empresas.

El objetivo principal es contribuir a que las empresas y las personas trabajadoras mejoren las competencias que les permitan afrontar los cambios del mercado laboral y de los sectores productivos a través de una formación de calidad.

La formación bonificada favorece el acceso, mediante subvenciones, a una formación gratuita orientada a todas las personas trabajadoras<sup>2</sup>. Para ello, las empresas disponen anualmente de un crédito que viene determinado por las cotizaciones realizadas a la Seguridad Social en el último año, en concepto de Formación Profesional, que se emplea para formar a los equipos de trabajo.

El presente documento analiza la evolución de la formación bonificada en Euskadi, abordando, en primer lugar, la caracterización de las personas que aprenden y su dedicación al aprendizaje. En segundo lugar, recoge un breve análisis del perfil de las empresas que ofrecen formación bonificada, y profundiza en la financiación dispuesta para la realización de estas actividades formativas. Finalmente, se incluye un apartado en el que se recogen los principales resultados del análisis realizado.

Estos resultados se consideran orientativos de la situación en Gipuzkoa.

<sup>1</sup> Fundación Estatal para la Formación en el Empleo.

<sup>2</sup> Cubierta por las cotizaciones de las personas afiliadas al Régimen General de la Seguridad Social.

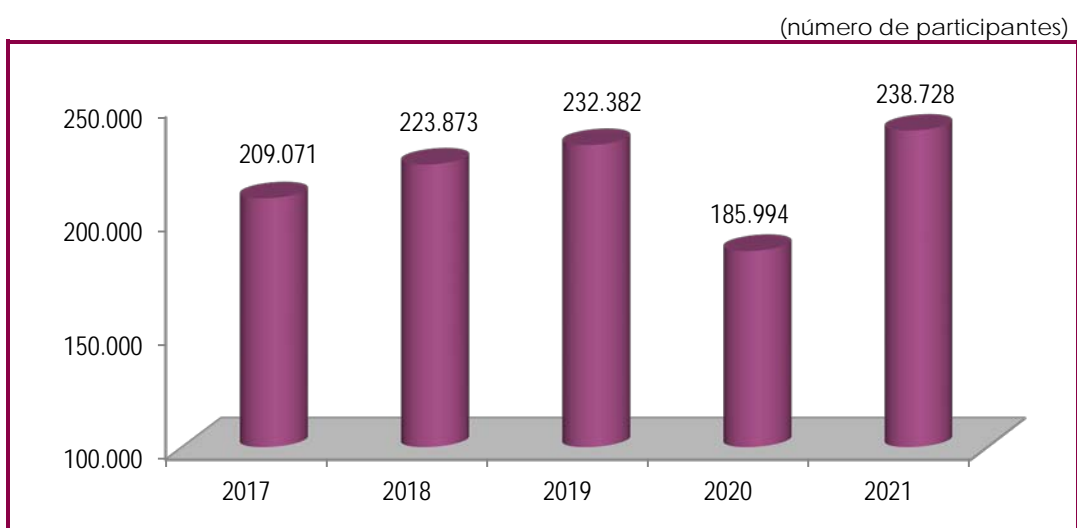
## 2. Las personas que aprenden a través de la formación bonificada

### 2.1. La participación en la formación bonificada

En 2021 se recupera la participación en la formación bonificada en Euskadi

Tras un notable descenso de la participación en la formación bonificada en 2020 como consecuencia de la situación de excepcionalidad provocada por la pandemia (paralización de ciertas actividades económicas, limitación a la movilidad de las personas, cambio a la modalidad online, etc...), en 2021 no sólo se recupera la participación en actividades de formación bonificada, sino que aumenta con respecto a datos de 2019 (como referencia de un año "normal").

Gráfico 1. La participación en la formación bonificada en la CAE. 2017-2021



Fuente: Elaboración propia a partir de Fundae

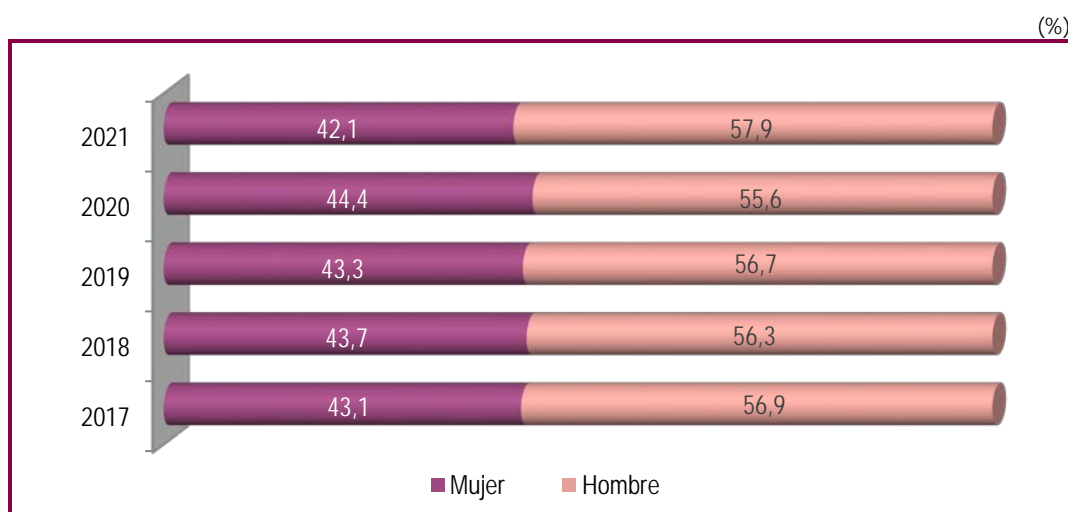
Así, son 238.728 las personas que han participado en formación bonificada en Euskadi en 2021, un 2,7% más que en 2019 (+6.346 personas). Por tanto, el año 2021 recupera la senda de crecimiento continuado en la participación en formación bonificada que caracterizaba al territorio y que truncó la pandemia.

### Las mujeres continúan participando en menor medida

Tal y como puede observarse en el gráfico adjunto, la participación en la formación bonificada por género se mantiene relativamente estable a lo largo del periodo analizado (2017-2021) siendo, no obstante, mayor entre los hombres (56%-58%) que entre las mujeres (42%-44%).

Con respecto a la participación de cada colectivo en la afiliación al Régimen General, el 52% de la afiliación corresponde al colectivo masculino y el 48% al femenino, tasas que muestran cierta estabilidad en su evolución. Por tanto, en comparación con su peso relativo en la afiliación, los hombres presentan una participación en actividades de formación bonificada mayor (57,9% frente a 52%), mostrándose el comportamiento inverso entre las mujeres (42,1% frente a 48%).

**Gráfico 2. La participación en la formación bonificada, según género. CAE. 2017-2021**



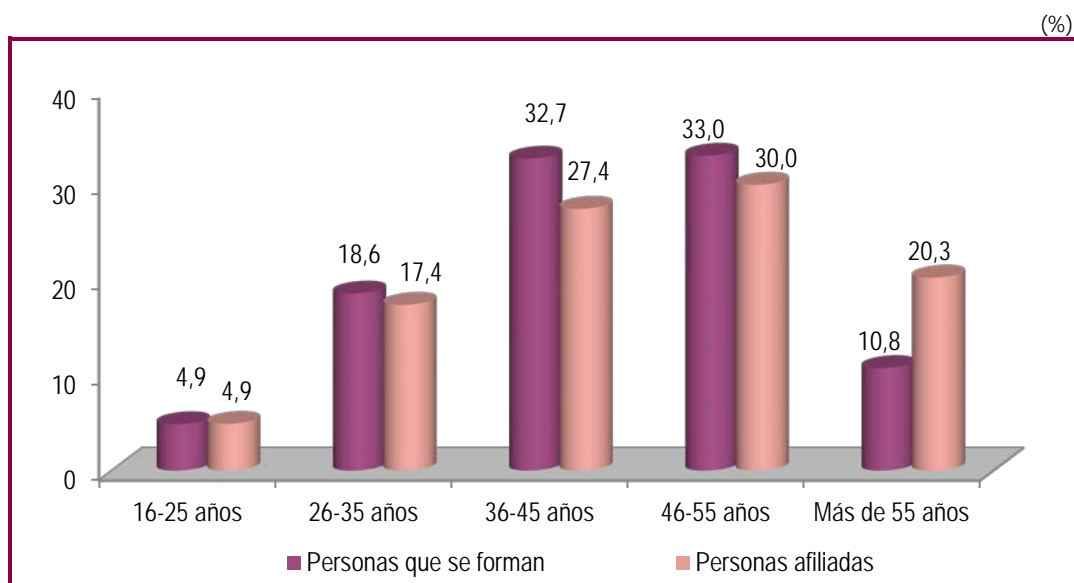
Fuente: Elaboración propia a partir de Fundae

## La participación aumenta con la edad y en torno a dos tercios de las personas que aprenden tiene entre 36 y 55 años

Atendiendo a la distribución de la participación según edad se observa que:

- Las personas de entre 36-55 años suponen dos tercios de la participación total. Más concretamente, el 32,7% de las personas que han participado en la formación bonificada tiene entre 36-45 años, siendo esta contribución prácticamente idéntica (33,0%) para el siguiente grupo de edad (46-55 años).
- Las personas más jóvenes y el colectivo de mayor edad presentan participaciones muy inferiores. En concreto, el colectivo de entre 26 y 35 años se atribuye el 18,6% de la participación y las personas de más de 55 años el 10,8%, en un contexto donde los más jóvenes no superan la barrera del 5%.

**Gráfico 3. La participación en la formación bonificada y personas afiliadas, según edad. CAE. Promedio 2019-2021**



*Nota: Datos de 2019 y 2021 para la formación bonificada y dato 2020 para los datos de afiliación.  
Fuente: Elaboración propia a partir de Fundae y Seguridad Social*

Atendiendo a la distribución de la afiliación a la Seguridad Social según edad, la fotografía muestra que los colectivos de edad intermedios alcanzan unas ratios de participación en la formación bonificada superior a su peso en el empleo. En concreto, las personas de 36 a 45 años superan notablemente su representación en el empleo

(+5,3pp) seguidas de aquellas que tienen entre 46 y 55 años (+3,0pp) y, con una distancia menor entre ambos indicadores, de las de 26 a 35 años (+1,2pp).

Así, mientras el grupo de edad más joven (16-25 años) ajusta su nivel de participación en la formación bonificada a su peso relativo en la afiliación (4,9% ambos), el grupo de más edad (más de 55 años) sitúa muy debajo su participación (-9,5pp). Este resultado supone que la participación en la formación bonificada de las personas más mayores es la mitad de su aportación a la Seguridad Social.

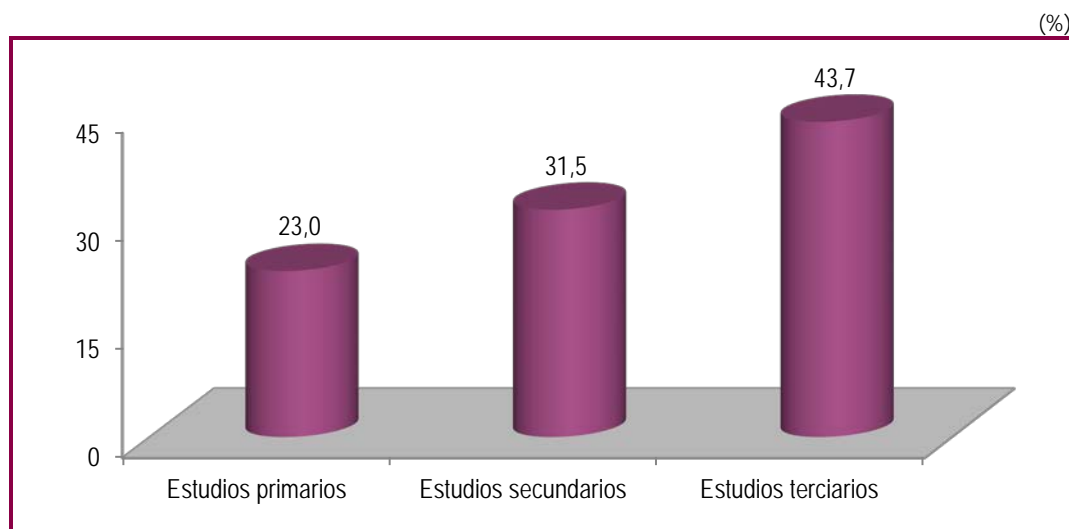
### La participación es creciente con el nivel de estudios alcanzado

El gráfico adjunto muestra la estructura de la participación en la formación bonificada con respecto del nivel educativo máximo alcanzado por las personas trabajadoras en Euskadi. En este sentido, se observa que:

- El 43,7% de las personas que han participado en alguna modalidad de formación bonificada en Euskadi cuenta con estudios superiores.
- Algo menos de un tercio de las personas participantes (31,5%) cuenta con estudios secundarios.
- Y, cerca de una de cada cuatro personas participantes (23%) presenta un nivel de estudios primarios.

Por tanto, existe una relación directa entre el nivel de estudios de las personas trabajadoras y su participación en actividades formativas bonificadas, esto es, a mayor cualificación, mayor participación en esta modalidad de aprendizaje.

**Gráfico 4. La participación en la formación bonificada según nivel de estudios. Euskadi. Promedio 2019-2021**



Fuente: Elaboración propia a partir de Fundae

### Dos tercios de las personas que aprenden trabajan en el sector servicios

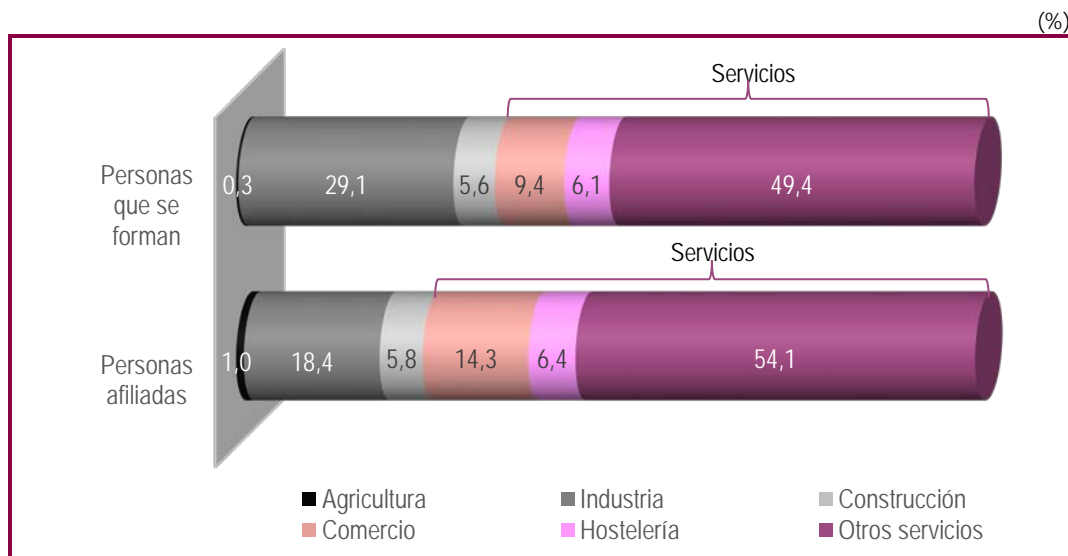
Siendo el sector que mayor aportación hace a la afiliación a la Seguridad Social de Euskadi, también el sector servicios es el que más contribuye a la participación en la formación bonificada. En este sentido, las actividades de otros servicios (49,4%), comercio (9,4%) y hostelería (6,1%) suponen el 64,9% de la participación total.

El sector industrial presenta una participación en la formación bonificada menor que los servicios (29,1%) pero muy superior a la relativa a la construcción (5,6%) y lejos de la correspondiente el sector primario, con un peso marginal (0,3%).

En lo que respecta a la comparativa entre el peso relativo de los sectores en la afiliación y su participación en la formación bonificada, las actividades industriales se sitúan ampliamente por encima (+10,7pp), mientras que el conjunto del sector servicios apunta el comportamiento contrario (-9,9pp).



**Gráfico 5. La participación en la formación bonificada y personas afiliadas por sector de actividad. Euskadi. Promedio 2019-2021**



*Nota: Personas afiliadas a la Seguridad Social en 2020.*

*Fuente: Elaboración propia a partir de Fundae y Seguridad Social*

## 2.2. Las personas participantes y horas de formación

**Perfil de la persona que aprende en la formación bonificada: hombre, de entre 36 y 55 años, con estudios superiores y empleado en el sector servicios**

Con el fin de realizar una aproximación al perfil de la persona participante en la formación bonificada en Euskadi, el cuadro adjunto recoge los resultados de las cuatro componentes analizadas en el apartado anterior (género, edad, nivel de estudios y sector de actividad).

Por tanto, se podría decir que la persona que se forma a través de la formación bonificada es mayoritariamente hombre (57,3%), entre 36 y 55 años (65,7%), titulado en educación superior (43,7%) y trabaja en el sector servicios (64,9%).

**Tabla 1 La participación y dedicación a la formación bonificada. Euskadi. Promedio 2019-2021**

	Participación en la formación (%)	Horas de formación por participante
<b>Sexo</b>		
Mujer	42,7	14,6
Hombre	57,3	14,7
<b>Edad</b>		
16-25 años	4,9	15,8
26-35 años	18,6	16,3
36-45 años	32,7	15,1
46-55 años	33,0	14,0
Más de 55 años	10,8	12,1
<b>Nivel de estudios</b>		
Primarios	23,0	13,5
Secundarios	31,5	13,7
Terciarios	43,7	15,9
<b>Sector de actividad</b>		
Agricultura	0,3	21,6
Industria	29,1	15,1
Construcción	5,6	16,9
Comercio	9,4	17,7
Hostelería	6,1	12,9
Otros servicios	49,4	13,8
<b>Total</b>	<b>100,0</b>	<b>14,7</b>

Fuente: Elaboración propia a partir de Fundae

### ¿Cuántas horas de formación realiza de media cada participante?

La información publicada por Fundae permite estimar el número de horas promedio que aprende cada participante en la formación bonificada en Euskadi. Así, la tabla adjunta muestra que las personas trabajadoras realizan de media 14,7 horas de formación. En este sentido, la intensidad en la formación (horas de formación por persona) es relativamente homogénea, siendo los elementos diferenciadores la edad de las personas y el sector en el que se trabaja. Con todo:

- No se aprecian diferencias significativas por género con una ratio de participación entre los hombres mínimamente superior a la de las mujeres (14,7 horas/participante frente a 14,6 horas/participante).
- Por otro lado, la variable edad sí parece resultar determinante en la participación, de manera que son las personas más jóvenes las que alcanzan

una mayor ratio. En concreto, el colectivo de 16 a 25 años registra una participación media de 15,8 horas y el de 26 a 35 años aumenta ligeramente hasta las 16,3 horas. En cambio, una vez avanza la edad, la participación medida en horas va disminuyendo, hasta las 12,1 horas de las personas de más de 55 años.

- El nivel de estudios no solo condiciona la participación sino también el tiempo que se dedica promedio a ese aprendizaje, siendo las personas con estudios terciarios las que registran el valor más alto (15,9 horas por participante).
- Por sector de actividad, el comercio y la construcción presentan los mejores resultados (17,7 horas/participante y 16,9 horas/participante, respectivamente), seguidos de la industria (15,1 horas), otros servicios (13,8 horas) y hostelería (12,9 horas). Mencionar que si bien la agricultura es la rama de actividad que alcanza la mayor ratio de tiempo dedicado a actividades de formación (21,6 horas), su aportación en la participación es residual.

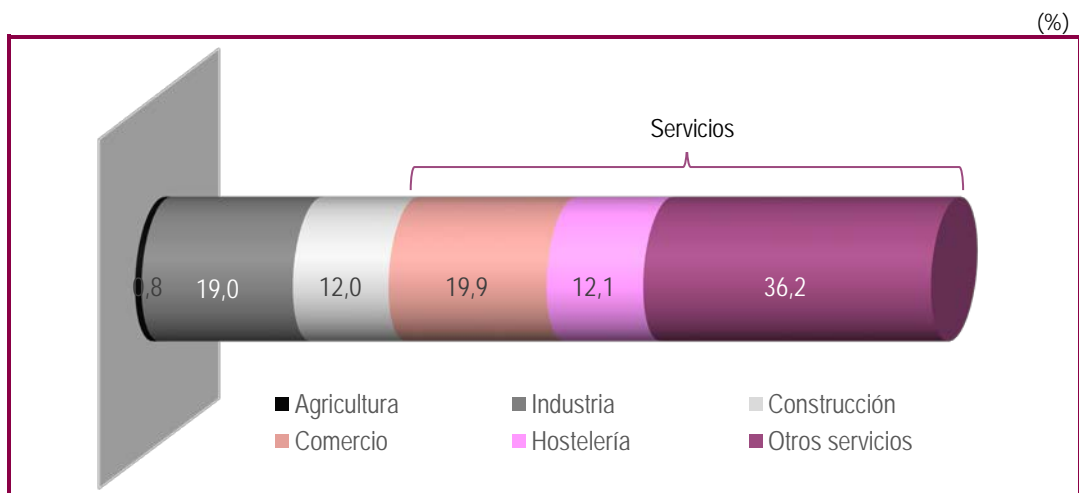
# 3. Las empresas que ofrecen formación bonificada a las personas empleadas

## 3.1. Caracterización de las empresas que ofrecen formación bonificada

En Euskadi, prácticamente 7 de cada 10 empresas que ofrecen formación bonificada son del sector servicios

El 68,2% de las empresas que ofrece formación bonificada en Euskadi pertenece al sector servicios, destacando el subsector de "otros servicios" (36,2% del total). Las empresas industriales y las de comercio cuentan con una representación que ronda el 20% mientras que las empresas adscritas al sector de la construcción suponen un 12%. Finalmente, la agricultura cuenta con una presencia prácticamente testimonial (0,8%).

Gráfico 6. Empresas que ofrecen formación bonificada por sector de actividad. Euskadi. 2021



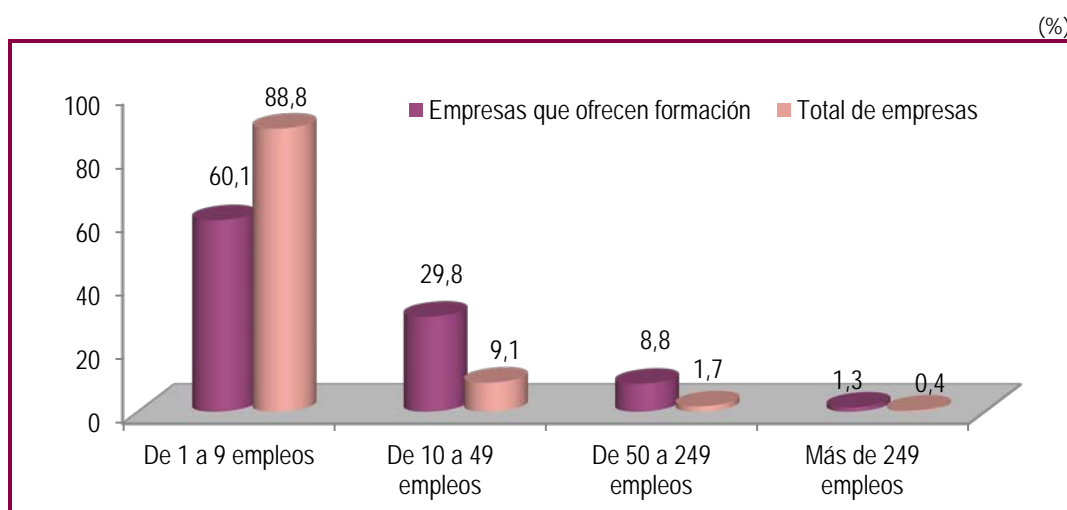
Fuente: Elaboración propia a partir de Fundae

### Las empresas de menor tamaño son las que en mayor medida ofrecen formación

El 88,8% de las empresas de Euskadi tiene entre 1 y 9 empleos, dentro de este segmento 6 de cada 10 ofrecen formación bonificada (60,1%). Si se amplía el tamaño empresarial hasta los 49 empleos, la proporción asciende hasta el 89,9%, es decir, prácticamente 9 de cada 10 empresas de Euskadi que ofrecen formación bonificada a sus plantillas tienen menos de 50 empleos.

Las empresas de 50 o más empleos suponen el 2,1% del total del tejido empresarial y son el 10,1% de las empresas que ofrecen formación bonificada.

**Gráfico 7. Empresas que ofrecen formación bonificada y total de empresas según tamaño (empleo asalariado). Euskadi. 2021**



Fuente: Elaboración propia a partir de Fundae y DIRCE (INE)

Un vez se establece la comparativa entre el peso de cada segmento en el conjunto del tejido empresarial y su participación en la oferta de formación bonificada, son las empresas de entre 10 y 49 empleos las que mejor ratio presentan (+20,7pp). Les siguen, a cierta distancia, las empresas de 50 a 249 empleos (+7,1pp) y las de más de 249 empleos (+1,0pp). Por el contrario, las empresas de menor dimensión (de 1 a 9 empleos) apuntan la tendencia inversa (-28,7pp).

### 3.2. Crédito dispuesto<sup>3</sup> a las empresas que ofrecen formación

**El crédito total para la formación de las personas empleadas en las empresas de Euskadi fue de 26,8 millones de euros en 2021**

Las empresas cuentan con un crédito asignado para la formación de sus trabajadores/as, que se determina como el porcentaje<sup>4</sup> de la cuota de Formación Profesional cotizada en el año anterior por el volumen de empleo asalariado. No obstante, son las propias empresas las que deciden qué parte del crédito asignado utilizar (crédito dispuesto). Es decir, pueden agotarlo<sup>5</sup> o no disponerlo.

En este sentido, el volumen de crédito dispuesto por las empresas de Euskadi en 2021 fue de 26,8 millones de euros, siendo las empresas industriales (34,9%) y las de otros servicios (41,1%) las que absorben un mayor volumen de crédito para la formación bonificada. Por otro lado, comercio (10,9%), construcción (7,4%) y hostelería (5,2%) se adjudican un porcentaje menor del crédito.

Desde la perspectiva de tamaño empresarial, se aprecia un aumento en el volumen de crédito dispuesto según aumenta la dimensión empresarial, de manera que el crédito dispuesto de las empresas de mayor tamaño (8 millones de euros) duplica al correspondiente a las de tamaño más pequeño (3,9 millones de euros).

<sup>3</sup> Gasto realizado o declarado para la bonificación.

<sup>4</sup> Este porcentaje se establece por la Ley de Presupuestos Generales del Estado y es mayor cuanto menor es el tamaño de la empresa.

<sup>5</sup> De hecho, el gasto en formación puede ser superior, ya que no toda la formación realizada desde las empresas es susceptible de ser bonificada.

**Tabla 2 Crédito total dispuesto a las empresas que ofrecen formación bonificada. Euskadi. 2021**

	Crédito total (euros)	Estructura (%)
<b>Sector de actividad</b>		
Agricultura	121.324	0,5
Industria	9.361.231	34,9
Construcción	1.985.736	7,4
Comercio	2.931.511	10,9
Hostelería	1.401.551	5,2
Otros servicios	11.043.308	41,1
<b>Dimensión empresarial</b>		
Microempresas (1-9 empleos)	3.909.234	14,6
Pequeñas (10-49 empleos)	6.878.960	25,6
Medianas (50-249 empleos)	7.989.680	29,8
Grandes (desde 250 empleos)	8.066.587	30,0
<b>Total</b>	<b>26.844.661</b>	<b>100,0</b>

*Fuente: Elaboración propia a partir de Fundae*

### El crédito medio dispuesto para formación bonificada por cada empresa asciende a 1.887 euros en 2021

El crédito medio dispuesto por empresa para abordar la formación bonificada asciende en Euskadi a 1.887 euros, si bien estableciéndose diferencias significativas según sector de actividad. Así, destacan por la cuantía alcanzada tanto el sector industrial (3.462 euros por empresa) como el de otros servicios (2.144 euros por empresa) frente al valor otorgado a las empresas de hostelería que no superan la barrera de los 1.000 euros por empresa (812 euros por empresa).

Asimismo, el crédito medio por empresa aumenta según aumenta el tamaño empresarial. Los valores fluctúan entre los 458 euros correspondientes a las empresas de 1 a 9 empleos hasta los 42.680 euros para aquellas con 250 y más empleos. Estos resultados son coherentes con el factor tamaño: a más personas, mayor gasto global.

**Tabla 3 Crédito dispuesto por cada empresa que ofrece formación bonificada. Euskadi. 2021**

	Crédito dispuesto por empresa (euros)	Índice = 100
<b>Sector de actividad</b>		
Agricultura	1.074	57
Industria	3.462	183
Construcción	1.162	62
Comercio	1.038	55
Hostelería	812	43
Otros servicios	2.144	114
<b>Dimensión empresarial</b>		
Microempresas (1-9 empleos)	458	24
Pequeñas (10-49 empleos)	1.622	86
Medianas (50-249 empleos)	6.412	340
Grandes (desde 250 empleos)	42.680	--
<b>Total</b>	<b>1.887</b>	<b>100</b>

Fuente: Elaboración propia a partir de Fundae

### 3.3. Crédito dispuesto por persona participante

**El crédito medio dispuesto por persona participante en formación bonificada es de 112,4 euros en 2021**

El gasto medio de las empresas que ofrecen actividades de formación bonificada por persona participante asciende a 112,4 euros, mostrándose diferencias significativas según sector o tamaño empresarial. En este sentido,

- Las empresas del sector primario presentan el mayor volumen de crédito por persona (190,5 euros), seguidas de las empresas de la construcción (144,8 euros), las industriales (137,8 euros) y las de comercio (125,3 euros). En cambio, las empresas de hostelería (85 euros) y las de otros servicios (94,7 euros) se sitúan por debajo del valor medio (112,4 euros).
- Las diferencias también son evidentes según el tamaño de la empresa de manera que el crédito por persona disminuye considerablemente según aumenta el tamaño de la empresa. Más concretamente, asciende a 253,8 euros en las empresas de 1 a 9 empleos y desciende hasta los 65,4 euros cuando se trata de las empresas de mayor dimensión (desde 250 empleos).



Este resultado confirmaría el hecho de que la formación bonificada busca favorecer el acceso al aprendizaje en las empresas de menor tamaño, teniendo en cuenta que el porcentaje<sup>6</sup> que se aplica para el cálculo del crédito disponible y dispuesto es mayor cuanto menor es el tamaño de la empresa.

**Tabla 4 Crédito dispuesto por persona participante. Euskadi. 2021**

	Crédito por persona participante (euros)	Índice = 100
<b>Sector de actividad</b>		
Agricultura	190,5	169
Industria	137,8	123
Construcción	144,8	129
Comercio	125,3	111
Hostelería	85,0	76
Otros servicios	94,7	84
<b>Dimensión empresarial</b>		
Microempresas (1-9 empleos)	253,8	226
Pequeñas (10-49 empleos)	170,7	152
Medianas (50-249 empleos)	133,9	119
Grandes (desde 250 empleos)	65,4	58
<b>Total</b>	<b>112,4</b>	<b>100</b>

Fuente: *Elaboración propia a partir de Fundae*

<sup>6</sup> Se establece por la Ley de Presupuestos Generales del Estado.

## 4. Conclusiones

### 4.1. Síntesis: principales resultados

Al fin de obtener una perspectiva global de la evolución de la formación bonificada en Euskadi y de las variables que la componen (las personas y las empresas), a continuación se recogen las principales ideas-fuerza del análisis realizado:

#### 1. Las personas que se forman

- ✓ La participación en la formación bonificada en Euskadi mantiene la tendencia creciente de los últimos años, excepción hecha de 2020 (año anómalo debido a la pandemia) y en 2021 ya es superior a la de 2019, lo que confirma que Euskadi es un territorio comprometido con el aprendizaje de las personas
- ✓ Los hombres continúan aprendiendo más que las mujeres
- ✓ La edad de las personas condiciona su participación, siendo el colectivo de 35 a 55 años el que, en mayor medida, participa en estas actividades.
- ✓ El nivel de estudios es determinante: la participación aumenta con el nivel educativo
- ✓ Las personas empleadas en el sector industrial, las que más participan

#### 2. Las empresas que ofrecen formación

- ✓ En mayor medida pertenecen al sector servicios y emplean a menos de 10 personas
- ✓ Con una mayor participación (relativa) de las empresas de 10 a 49 empleos
- ✓ En 2021 se han dispuesto 26,8 millones de euros para formación bonificada
- ✓ Las que más crédito asignaron fueron las empresas industriales (3.462€/empresa) y las que menos las del sector hostelero (812€)
- ✓ El crédito medio por persona es mayor cuanto menor es la empresa, al fin de favorecer el acceso a la formación a las empresas de menor dimensión



Título: La formación bonificada en Euskadi  
Documento nº 85, mayo 2022

Coordinación y supervisión: Departamento de Promoción Económica, Turismo y Medio Rural.  
Diputación Foral de Gipuzkoa

Elaboración: IKEI, research & consultancy S.A.

Fuentes de información: Fundae